



ПРОЕКТ

**СТРАТЕГИЯ**  
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**  
**ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ**  
**ДО 2035 ГОДА**

Ессентуки, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ .....	5
1.1. Общая характеристика.....	5
1.1.1. Базовые условия стратегического выбора.....	5
1.1.2. Оценка реализации ранее разработанных документов стратегического планирования ....	7
1.1.3. Анализ бюджета.....	9
1.2. Анализ экономического развития.....	12
1.2.1. Инвестиционная активность.....	12
1.2.2. Развитие малого и среднего предпринимательства .....	15
1.2.3. Состояние ключевых отраслей экономики .....	17
1.3. Анализ состояния социальной сферы .....	32
1.3.1. Демографическая ситуация .....	32
1.3.2. Уровень жизни населения и рынок труда .....	36
1.3.3. Обеспечение здоровья и безопасности.....	40
1.3.4. Образование и молодежная политика .....	44
1.3.5. Культура .....	50
1.4. Анализ пространственного развития.....	53
1.4.1. Географическое положение .....	53
1.4.2. Природные ресурсы.....	54
1.4.3. Экологическая обстановка.....	56
1.4.4. Транспортная инфраструктура.....	57
1.4.5. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура .....	60
1.5. SWOT-анализ социально-экономического развития города-курорта Ессентуки .....	65
1.5.1. Внутренние факторы: сильные и слабые стороны .....	65
1.5.2. Внешние факторы: возможности и угрозы .....	66
1.5.3. Текущие и перспективные конкурентные позиции города-курорта Ессентуки .....	67
2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ.....	71
2.1. Стратегическое видение города-курорта Ессентуки на 2035 г.....	71
2.2. Основные направления социально-экономического развития .....	73
2.2.1. Основные направления экономического развития.....	73
2.2.2. Основные направления развития человеческого потенциала и социальной сферы .....	78
2.2.3. Основные направления пространственного развития.....	82
3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ.....	90
3.1. Этапы достижения стратегического видения .....	90
3.2. Стратегические цели и показатели их реализации .....	91
3.3. Сценарии социально-экономического развития .....	98
3.3.1. Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев .....	98
3.3.2. Результаты реализации сценариев .....	100
3.4. Организация процесса реализации Стратегии .....	100
3.4.1. Механизм реализации Стратегии.....	100
3.4.2. Система мониторинга реализации Стратегии.....	102
3.4.3. Финансирование реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 года.....	104
3.4.4. Механизмы корректировки Стратегии .....	105
Приложение А – Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии .....	109
Приложение В – Прогноз индикаторов развития города-курорта Ессентуки 2019-2035 гг.....	124
Приложение С – Ключевые инициативы и перспективные проекты.....	127

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Ессентуки (далее – Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития города-курорта Ессентуки на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Ессентуки разрабатывается в целях реализации положений, касающихся вопросов формирования системы стратегического планирования, установленных в следующих нормативных актах:

– Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.12.2017 №507-ФЗ);

– Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 №132 (ред. от 07.09.2018) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;

– Приказ министерства экономического развития Ставропольского края от 16 декабря 2015 г. № 480/од «О методических рекомендациях по разработке отраслевых стратегий развития и стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Ставропольского края»;

– Приказ минэкономразвития Ставропольского края от 09.09.2017 №290/од «Об утверждении Методики расчета оценки качества стратегического планирования и управления в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края».

А также учитывает положения, содержащиеся в следующих документах:

– Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

– Проект Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 г. от 03.12.2018 г.

Стратегия определяет базовые приоритеты и вектор социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 г. Стратегия состоит из трех разделов: стратегическая диагностика, стратегическая доктрина, цели и задачи социально-экономического развития.

В рамках стратегической диагностики дается общая характеристика города-курорта Ессентуки, анализ его социально-экономического положения и SWOT-анализ факторов. На основании результатов диагностики определяются приоритеты социально-экономического развития, формируется доктрина развития муниципального образования, в соответствии с которой ставятся цели и задачи, а также определяются пути их достижения. Так же определяется механизм организации процесса реализации стратегии, который позволит обеспечить повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки

запланированных показателей социально-экономического развития города-курорта  
Ессентуки.

# 1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЭССЕНТУКИ

## 1.1. Общая характеристика

### 1.1.1. Базовые условия стратегического выбора

#### *Административная характеристика города-курорта Эссентуки*

Город Эссентуки, является административно-территориальной единицей Ставропольского края, курорт федерального значения – Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2006г. №14 «О признании курортов Эссентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах».

Территория города Эссентуки составляет 5426 га. Город-курорт расположен в южной части Ставропольского края и граничит с 7 муниципальными образованиями (с севера на юг) – Тельмановский, Новоблагодарненский и Винсадский сельсоветы (Предгорный муниципальный район), город-курорт Пятигорск, Юцкий и Эссентуцкий и Подкумский сельсоветы (Предгорный муниципальный район)<sup>1</sup>.

Административные границы города определены автомобильными дорогами: Кисловодск – Пятигорск на Севере, Кисловодск – Минеральные Воды на Западе, на Востоке граница проходит в районе путепровода через железную дорогу, южная граница – р. Подкумок. Город Эссентуки представляет собой единое административно-территориальное образование и может включать в себя округа (микрорайоны), не являющиеся самостоятельными административно-территориальными единицами.

#### *Историко-культурный потенциал*

Город-курорт Эссентуки начал свою историю как военный редут, построенный в 1798 году на правом берегу речки Эссентучок для охраны южных границ России. Позже редут был закрыт за ненадобностью, а когда в 1825 году был основан город, его и называли по названию бывшего редута и речки, на которой он стоял.

Город имеет богатейший историко-культурный потенциал. Здесь расположено 177 памятников истории, культуры, архитектуры и градостроительства<sup>2</sup>, из которых 5 федеральных и 172 региональных. Город связан с именами таких выдающихся персон как А. Пушкин, М. Лермонтов, Л. Толстой, М. Суворов, А. Ермолов, император Николай I, Ф. Шаляпин, А. Нежданова, Л. Собинов,

Город-курорт Эссентуки обладает разнообразными историко-культурными ресурсами, являющимися основой для развития познавательного туризма.

<sup>1</sup> Генеральный план городского округа города-курорта Эссентуки Ставропольского края. Пояснительная записка. Том 1. Положение о территориальном планировании. Ставрополь, 2018

<sup>2</sup> Введены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

**Грязелечебница имени Семашко** считается одним из красивейших зданий. Оно занимает половину квартала в центре г. Ессентуки и поражает своей строгой красотой и необычностью. Построено по проекту академика архитектуры Шретера Е.Ф., выбравшего для здания формы античной классики. С 1915 года Грязелечебница начала функционировать, как лечебное учреждение. Первоначально она была названа в честь цесаревича Алексея – Алексеевской. Здание Грязелечебницы построено из естественного камня доломитовых пород по типу древнеримских «терм» каракалы, сочетавшие в себе функции, как банных заведений, так и общественно значимых. Двухэтажное здание Грязелечебницы с техническим подвалом состоит из 4-х корпусов. Общее количество процедурных мест – 220, общее количество кабин — 62. Проектная мощность – 2500 процедур в день.

**Курортный парк.** История курортного парка в Ессентуках началась в 1847 г., когда граф Воронцов, который в те годы был наместником Кавказа, решил озеленить Ессентукский курорт. С 1849 года в Ессентуки стали завозить саженцы деревьев и кустарников из Тифлисского ботанического сада и из Варшавских питомников. Было высажено 7,5 деревьев. В дальнейшем для парка привозили деревья со всего мира. И уже скоро здесь насчитывалось 186 пород деревьев и кустарников, многие из которых сохранились в парке и до наших дней. На территории парка расположены разнообразные большие и малые архитектурные формы, также являющиеся историко-культурными ресурсами города.

**Парк Победы** был основан в 1903 г. В те годы парк назывался Английским, в связи с тем, что его архитектурный стиль был спроектирован по канонам английских ландшафтных парков, для которых характерна свободная планировка и максимальная естественность композиции. Парк занимает около 40 га, здесь произрастает множество видов растений, в том числе и редких, привезенных из других уголков планеты. По всему парку проложены удобные прогулочные дорожки, организованы маршруты лечебных троп — терренкуров.

**Питьевая галерея «Пятитысячник»** – гордость курорта Ессентуки. Это является самая большая на европейском континенте питьевая галерея, готовая за смену обслужить до 5 200.

**Свято-Георгиевский женский монастырь** – находится в живописнейшем месте, где с горы Дубровка открывается изумительная обзорная панорама на Кавказские Минеральные Воды. В 1998 г. было начато строительство храма, в 2003 – строительство женского монастыря, в 2006 г. здесь появились первые постоянные жители.

**Фонтан на Театральной площади** – располагается вблизи Концертного зала имени Ф.И. Шаляпина. Это самый крупный фонтан на юге России, занимает площадь 400 квадратных метров. Фонтан был открыт 25 августа 2007 года ко Дню города и стал излюбленным местом отдыха детей, взрослых, туристов, свадебных пар. Особенность фонтана, это отсутствие чаши и прямо из брусчатки каждую минуту вздымается в небо около 10 тонн воды в десятках различных конфигурациях и под музыкальные композиции. А вечером светодиодная подсветка, имеющая 300 вариаций, освещает фонтан всеми цветами радуги.

**Церковь в честь святого Николая Чудотворца.** Церковь деревянная, построена казаками в 1826 году по проекту архитекторов братьев Бернардацци. Здесь хранятся памятные доски, на которых высечены имена и звания казаков, удостоенных высоких боевых наград «за отличие в делах с турками» в Русско-Турецкой войне 1877-1878 гг., отличившихся в Русско-Японской войне 1904-1905 гг.

**Церковь Святого Пантелеймона.** Первое упоминание в документах о строительстве церкви появляется в декабре 1886 года, в 1898 году строительство было завершено. В 1913 году в ограде церкви была построена часовня в честь преподобного Михаила Малеина, в память 300-летия царствования династии Романовых. С приходом советской власти в 1932 году храм был закрыт. После закрытия его помещения использовались под склад, а в 1935 году началась разборка храмовых построек.

В 1991 году приход принял решение восстановить храм. В 1992 году началось строительство основного здания, которое продолжается в настоящее время.

**Электростанция Белый уголь** – первая в России промышленная ГЭС, которую построили в 1903 году на речке Подкумок. Мощность ее составляла 990 лошадиных сил, а напряжение – 8000В. Началось строительство в конце весны и уже под конец лета начали вращаться поперечно-лопастные колеса турбин, снабжая электроэнергией четыре курортных города Кавказских Минеральных Вод, на улицах которых установлено было 400 фонарей, а в Кисловодске и Пятигорске появились трамвайные линии. Электроэнергия этой станции приводила в движение и моторы, которые качали целебную воду в лечебные ванны и санатории.

#### 1.1.2. Оценка реализации ранее разработанных документов стратегического планирования

Стратегическое планирование в городе-курорте Ессентуки представлено следующей системой стратегических документов:

- Стратегия социально-экономического развития городского округа города-курорта Ессентуки до 2020 года и на период до 2025 года. (Решение совета г. Ессентуки от 21.12.2009 №137 (ред. от 30.03.2016));
- Инвестиционная стратегия муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки до 2020 года (ред. от 20.09.2018);
- Прогноз социально-экономического развития на 2019 год и на плановый период до 2024 года (Постановление администрации города от 30.08.2018 г. № 1099);
- Бюджетный прогноз муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на период до 2022 года (постановление администрации города от 17.01.2017 № 13);
- Муниципальные программы городского округа «Город-курорт Ессентуки».

Действующие муниципальные программы направлены на повышение качества жизни жителей города, создание благоприятного инвестиционного климата, развитие туристско-рекреационной и социальной инфраструктуры города, новых

производственных мощностей в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа город-курорт Эссентуки на период до 2025 года (Таблица 1).

**Таблица 1 – Удельный вес расходов на муниципальную программу в общем объеме расходов на муниципальные программы по городу-курорту Эссентуки в 2015-2018 гг.<sup>1</sup>**

Наименование	2015	2016	2017	2018
Развитие образования	56,2%	56,4%	41,4%	44,5%
Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	22,6%	20,9%	24,1%	8,9%
Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в городе Эссентуки	4,0%	4,6%		
Охрана окружающей среды в городе Эссентуки	0,1%	0,1%		
Сохранение и развитие культуры	6,0%	6,5%	9,7%	4,2%
Развитие физической культуры и спорта	2,7%	1,4%	2,3%	5,2%
Управление имуществом	5,2%	6,1%	6,0%	2,3%
Повышение эффективности управления муниципальными финансами			6,0%	2,7%
Развитие градостроительства, строительства и архитектуры	1,8%	2,6%	8,7%	1,3%
Экономическое развитие	1,3%	1,3%	1,6%	0,5%
Межнациональные отношения и поддержка казачества, профилактика правонарушений		0,1%	0,1%	1,5%
Социальная поддержка граждан	0,01%	0,02%	0,1%	28,8%
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	0,1%	0,1%	0,1%	-
Развитие муниципальной службы			0,02%	1,0%
Формирование современной городской среды				-
Количество программ	11	12	12	13
Количество подпрограмм	32	34	37	38
Общий объем финансирования, предусмотренный программами, млн.руб.	1 238,8	1 392,3	2 490,7	2 137,6
в % к запланированному финансированию по программам	97,44	84,35%	98,24	41,782

В рассматриваемом периоде 2015-2017 гг. увеличилось количество реализуемых муниципальных программ и подпрограмм. В конце 2016 г. Был принят очередной пакет программ на среднесрочный период (2017-2022 гг.), в который вошли новые программы, такие как «Формирование современной городской среды», «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» и «Развитие муниципальной службы», в тоже время ранее автономные программы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в городе Эссентуки» и «Охрана окружающей среды в городе Эссентуки» вошли в качестве подпрограмм в состав программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций». При этом для консолидированных показателей по муниципальным программам характерен достаточно высокий процент реализации запланированных мероприятий. Не смотря на тот факт, что удельный объем финансирования по многим программам не является стабильной величиной, на протяжении всего рассматриваемого периода наибольший объем финансирования приходился на программу «Развитие

<sup>1</sup> Консолидированные данные из отчетов Финансового управления муниципального образования городской округ город-курорт Эссентуки за соответствующие годы.

<sup>2</sup> По итогам 1 полугодия 2018 г.



образования», в которых наибольшие ресурсы предусмотрены на мероприятия, связанные с реализацией общеобразовательных программ дошкольного, начального, общего и среднего образования.

### 1.1.3. Анализ бюджета

Доходная часть бюджета города-курорта Эссентуки в 2018 г. составила 2 168,0 млн. руб. Анализ структуры доходной части бюджета показал, что основана его доля сформирована за счет безвозмездных поступлений – 1 529,5 млн. руб. (70,5% в общей величине доходов). Среди межбюджетных трансфертов наибольшая часть пришлась на субвенции – 935,5 млн. руб. (43,2%) и субсидии – 407,2 млн. руб. (18,8%). Таким образом, **возможности бюджета города-курорта Эссентуки ограничены и наблюдается его финансовая зависимость от бюджетов вышестоящих уровней.**

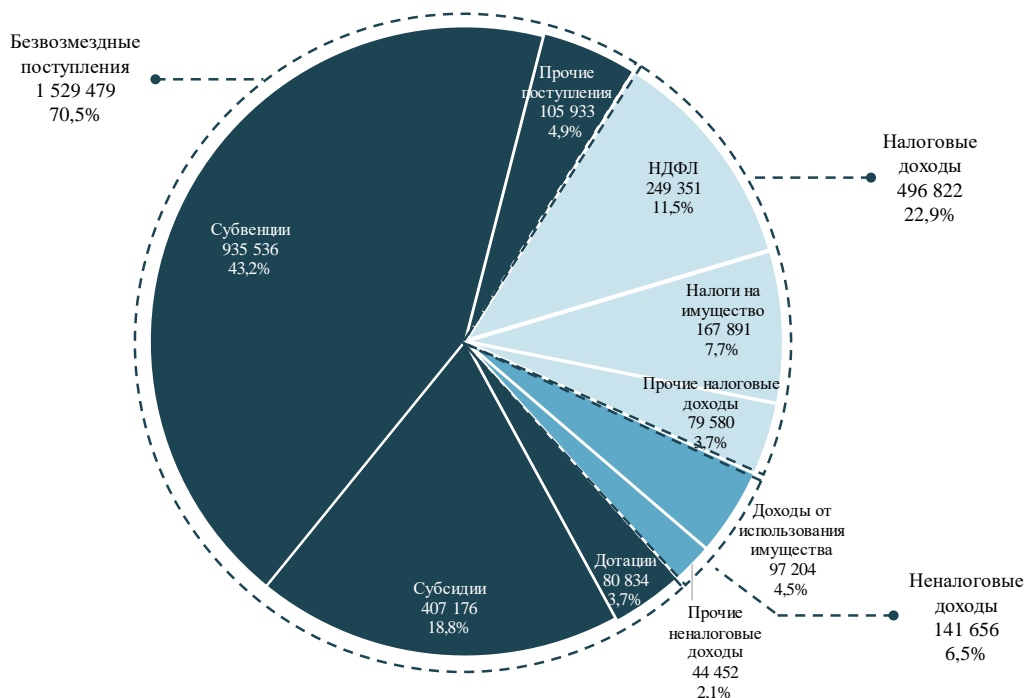


Рисунок 1 – Структура доходов бюджета города-курорта Эссентуки в 2018 г., тыс. руб.

На долю налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2018 г. пришлось всего 29,5%. Наиболее значимыми статьями стали:

- налоги на прибыль и доходы (представлены только налоги на доходы физических лиц – НДФЛ) – 249,4 млн. руб. (11,5% в общей величине доходов);
- налоги на имущество (представлены налогом на имущество физических лиц и земельными налогами) – 167,9 млн. руб. (7,7%);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 97,2 млн. руб. (4,5%).

На протяжении последних лет (2015-2018 гг.) в городе-курорте Ессентуки наблюдалось увеличение доходов муниципального бюджета, исключение составил 2018 г., когда произошло небольшое снижение (-4,0% относительно значения 2017 г.). Анализ ретроспективы доходной части бюджета свидетельствует о снижении доли собственных доходов города-курорта Ессентуки (налоговые и неналоговые доходы) с 45,2% в 2015 г. до 29,5% в 2018 г.

**Таблица 2 – Динамика основных показателей бюджета города-курорта Ессентуки в 2015-2018 гг.**

Наименование	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018
Доходы муниципального бюджета	тыс. руб.	1 679 622	1 888 994	2 258 023	2 167 957
в т. ч.					
- налоговые и неналоговые доходы	тыс. руб.	758 613	755 899	715 398	638 478
<i>доля налоговых и неналоговых доходов</i>	%	45,2%	40,0%	31,7%	29,5%
- безвозмездные поступления	тыс. руб.	921 009	1 133 096	1 542 625	1 529 479
<i>доля безвозмездных поступлений</i>	%	54,8%	60,0%	68,3%	70,5%
Расходы муниципального бюджета	тыс. руб.	1 708 776	1 831 685	2 410 556	2 146 260
Дефицит (-) / профицит (+)	тыс. руб.	-29 154	57 309	-152 533	21 698
Среднегодовая численность населения	тыс. чел.	105,1	106,64	108,04	108,8
Доходы муниципального бюджета на душу населения	тыс. руб.	16,0	17,7	20,9	19,9

Рассматривая соотношение собственных доходов с объемом общих доходных поступлений (коэффициент автономии) за период 2015-2018 гг., стоит отметить достаточно низкий уровень данного показателя. Среднее значение показателя за период составило 37%, что свидетельствует о зависимости муниципального бюджета города-курорта Ессентуки от бюджетов вышестоящих уровней. Падение налоговых доходов было связано со существенным снижением поступлений от НДФЛ, что стало следствием **снижения уровня благосостояния жителей города-курорта.**

Увеличение доходов бюджета за счет налогов на имущество был связан с **увеличением налогооблагаемой базы и повышением платежной дисциплины.** Однако компенсировать снижение НДФЛ за счет имущественных налогов не удалось.

Прочие налоговые поступления и неналоговые доходы бюджета стались на сопоставимом уровне.

**Таблица 3 – Структура доходов бюджета города-курорта Ессентуки в 2015-2018 гг.**

Наименование статьи доходов	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018
<b>Всего</b>	<b>тыс. руб.</b>	<b>1 679 622</b>	<b>1 888 994</b>	<b>2 258 023</b>	<b>2 167 957</b>
Налоговые и неналоговые доходы	тыс. руб.	758 613	755 899	715 398	638 478
Налоговые доходы	тыс. руб.	606 083	603 860	571 205	496 822
- <i>НДФЛ</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>419 980</i>	<i>389 244</i>	<i>328 996</i>	<i>249 351</i>
- <i>Налоги на имущество</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>104 890</i>	<i>131 811</i>	<i>162 613</i>	<i>167 891</i>
- <i>Прочие налоговые доходы</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>81 213</i>	<i>82 805</i>	<i>79 596</i>	<i>79 580</i>
Неналоговые доходы	тыс. руб.	152 530	152 039	144 193	141 656
- <i>Доходы от использования имущества</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>85 077</i>	<i>99 749</i>	<i>88 161</i>	<i>97 204</i>
- <i>Прочие неналоговые доходы</i>	<i>тыс. руб.</i>	<i>67 452</i>	<i>52 289</i>	<i>56 032</i>	<i>44 452</i>
Безвозмездные поступления	тыс. руб.	921 009	1 133 096	1 542 625	1 529 479

- Дотации	тыс. руб.	1 814	365	6 455	80 834
- Субсидии	тыс. руб.	49 399	165 254	187 893	407 176
- Субвенции	тыс. руб.	870 838	900 780	925 853	935 536
- Прочие поступления / возвраты	тыс. руб.	-1 042	66 697	422 425	105 933
Коэффициент автономии	%	45,2%	40,0%	31,7%	29,5%

Основная часть расходов муниципального бюджета связана с выполнением социальных обязательств. Совокупная доля расходов на социальную сферу в 2015-2018 гг. в среднем составила 74,6% от всех расходов бюджета.

Расходы на национальную экономику за рассматриваемый период в среднем составили 6,8%. При этом расходы ежегодно увеличиваются как в абсолютном, так и в относительном выражении.

**Таблица 4 – Структура расходов бюджета города-курорта Эссентуки в 2015-2018 гг.**

Наименование статьи доходов	2015		2016		2017		2018	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Всего	1 708 776	100,0	1 831 685	100,0	2 410 556	100,0	2 146 260	100,0
Общегосударственные вопросы	118 435	6,9	117 423	6,4	138 883	5,8	153 315	7,1
Национальная оборона	x	x	x	x	2 554	0,1	3 335	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	17 100	1,0	54 344	3,0	19 350	0,8	29 950	1,4
Национальная экономика	63 196	3,7	136 483	7,5	183 468	7,6	183 126	8,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	165 995	9,7	148 642	8,1	202 976	8,4	288 528	13,4
Образование	784 551	45,9	810 870	44,3	1 116 340	46,3	852 653	39,7
Культура, кинематография	40 804	2,4	45 904	2,5	59 551	2,5	47 947	2,2
Социальная политика	496 255	29,0	500 560	27,3	496 071	20,6	545 817	25,4
Физическая культура и спорт	18 523	1,1	10 945	0,6	179 389	7,4	25 531	1,2
Средства массовой информации	3 840	0,2	5 863	0,3	5 703	0,2	4 901	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	77	0,0	651	0,0	6 271	0,3	11 155	0,5

Расходы бюджета города-курорта Эссентуки на протяжении 2015-2017 гг. ежегодно увеличивались, что было допустимо на фоне роста доходов бюджета. Дефицит бюджета, который периодически возникает, покрывается за счет заимствований в коммерческих банках, однако расходы на обслуживания долговых обязательств не оказывают существенного влияния на муниципальный бюджет.

В целях мобилизации собственных доходов и развития налогового потенциала города-курорта. Эссентуки, создания условий для привлечения инвестиций в экономику администрацией муниципалитета были определены основные направления налоговой политики, среди которых:

- поддержание и обеспечение сбалансированности бюджета города посредством мобилизации доходной части бюджета города;
- создание эффективной налоговой системы путем увеличения налогового потенциала Эссентуков, а также поддержки и привлечения инвестиций в экономику города;
- повышение собираемости налогов и сборов, в том числе посредством совершенствования налогового администрирования;

- дальнейшее снижение масштабов уклонения от уплаты налогов, обеспечивающее бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

## 1.2. Анализ экономического развития

### 1.2.1. Инвестиционная активность

Динамика развития экономики город-курорта Эссентуки определяется его рекреационной специализацией: значительную долю в структуре выпуска занимают отрасли, ориентированные на удовлетворение потребностей санаторно-курортного комплекса, внося заметный вклад в экономику Ставропольского края (Таблица 5).

**Таблица 5 – Удельный вес города-курорта Эссентуки в основных социально-экономических показателях Ставропольского края в 2017 г.<sup>1</sup>**

Наименование показателя	Значение
Численность населения	3,9%
Среднегодовая численность работников организаций	2,6%
Инвестиции в основной капитал	1,4%
Объем отгруженной продукции по промышленным видам деятельности	0,6%
Ввод в действие общей площади жилых домов	5,4%
Оборот розничной торговли	4,0%

Инвестиционная активность предприятий остается сравнительно низкой и в основном проходит за счет собственных средств и кредитов коммерческих банков. При этом состояние основных фондов оказывает значительное влияние на способность предприятий города к привлечению инвестиций. Прогрессирующее устаревание основных фондов и замедление темпов амортизации наряду с недостаточным уровнем инвестиций в основной капитал в долгосрочной перспективе могут привести к **отставанию в развитии технологической базы экономики** и ослаблению ее конкурентоспособности (Таблица 6).

**Таблица 6 – Основные фонды крупных и средних коммерческих предприятий Ставропольского края и города-курорта Эссентуки в 2017 г.<sup>2</sup>**

Наименование	Наличие на конец года по полной учетной стоимости, млн. руб.	Стоимость основных фондов на душу населения, тыс. руб./чел.	Коэффициент обновления	Коэффициент ликвидации	Степень износа основных фондов	Темп роста основных фондов за год	Доля новых основных фондов в общем объеме поступления
Ставропольский край	960 828,9	343,1	5,7%	0,5%	53,4%	105,5%	75,8%
Эссентуки	8 661,7	79,7	3,7%	0,2%	33,3%	106,7%	49,4%

Не смотря на относительно благоприятную ситуацию со степенью износа основных фондов, остальные показатели далеки от среднекраевых. О недостаточной

<sup>1</sup> Ставропольский край и его регионы: Статистический сборник - 2018 г.

<sup>2</sup> Ставропольстат

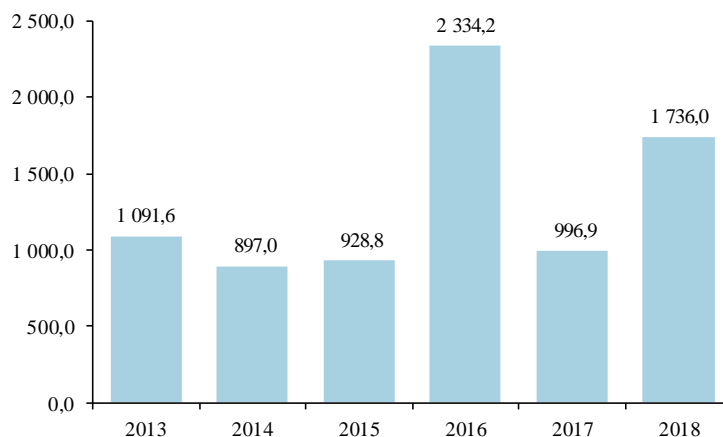
фондовооруженности экономики говорит тот факт, что стоимость основных фондов на одного жителя в 4,3 раза ниже, чем в среднем по краю.

Структура основных фондов муниципальной экономики отражает **ясно выраженную специализацию города в качестве курорта** (Рисунок 2).



**Рисунок 2 – Структура основных фондов города-курорта Эссентуки по видам экономической деятельности в 2016 г.<sup>1</sup>**

Для инвестиций в основной капитал характерны амплитудные колебания (Рисунок 3). Это во многом связано со структурой муниципальной экономики, при которой инвестиции в основном были направлены в сферу операций с недвижимым имуществом: жилищное строительство и строительство коммерческой недвижимости малого формата. Макроэкономические колебания и снижение потребительской уверенности сильно повлияли на спрос и предложение на соответствующих рынках.



**Рисунок 3 – Инвестиции в основной капитал в городе-курорте Эссентуки в фактически действующих ценах, млн. руб. (2013-2018 гг.)<sup>2</sup>**

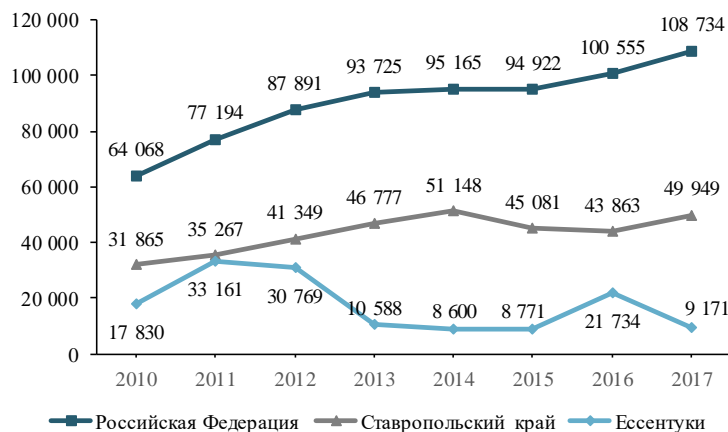
По состоянию на конец 2018 г. в структуре инвестиций значительную долю занимают бюджетные (41,4%) Частных инвестиций явно недостаточно для изменения структуры муниципальной экономики. Санаторно-курортный комплекс,

<sup>1</sup> Ставропольский край и его регионы: Статистический сборник - 2017 г.

<sup>2</sup> Ставропольстат (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами)

основная специализация города, характеризуется достаточно высокой капиталоемкостью, что затрудняет его развитие за счет внутренних источников привлечения капитала.

В разрезе инвестиций на душу населения город-курорт Ессентуки существенно уступает средним значениям по Ставропольскому краю и Российской Федерации (Рисунок 4). Показатель существенно колеблется и не проявляет какой-либо устойчивой тенденции как среднероссийский и среднекраевой.



**Рисунок 4 – Динамика душевых инвестиций в основной капитал в городе-курорте Ессентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2010-2017 гг. (руб./чел.)**

Колебания показателя связаны с недостаточно эффективной работой по инвестиционному маркетингу территории. Всплески значений связаны с вводом в эксплуатацию крупных объектов санаторно-курортного комплекса. Развитие других отраслей муниципальной экономики происходит в основном за счет внутренних ресурсов и без привлечения заемного финансирования. Наряду с объектами туристско-рекреационного назначения стабильно заметный вклад в муниципальные инвестиции вносит жилое строительство. В долгосрочной перспективе это может привести к дефициту свободных земель, на которых следовало бы разместить инвестиционные проекты, направленные на создание высокопроизводительных рабочих мест.

На сегодняшний день, с точки зрения производительности труда, инвестиции в городе-курорте Ессентуки следует отнести к низкокачественным, так как рабочие места либо вовсе не создаются (жилищное строительство и коммерческая недвижимость), либо не относятся к высокопроизводительным (санаторно-курортный комплекс). Это приведет оттоку наиболее перспективных возрастных групп населения в поисках трудоустройства.

К числу ограничений роста инвестиций можно отнести **недостаток инвестиционных площадок, которые обеспечены всей необходимой инфраструктурой** и готовы к началу инвестиционного цикла. **Высокие ставки по коммерческим кредитам** становятся угрозой для инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

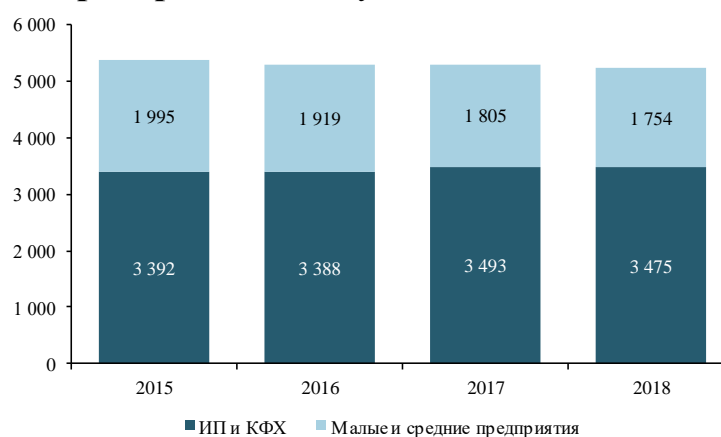
Необходим пересмотр инвестиционного портфеля города и поиск инвестиционных возможностей, связанных с созданием высокопроизводительных

рабочих мест, в противном случае к 2035 г. город-курорт Ессентуки может превратиться в город «дожития», где не будет возможностей для профессиональной реализации молодежи.

В целом, экономическая ситуация в городе-курорте Ессентуки стабильна. Однако наблюдается ряд негативных тенденций, которые уже в среднесрочной перспективе могут ослабить его конкурентные позиции.

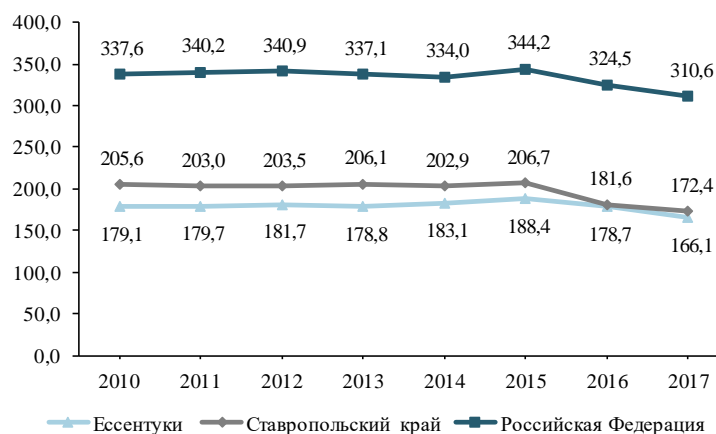
### 1.2.2. Развитие малого и среднего предпринимательства

Малый бизнес играет значимую роль в экономике города-курорта Ессентуки. За период 2015-2018 гг. наметилась слабая, но устойчивая тенденция к **снижению числа малых и средних предприятий** (Рисунок 5).



**Рисунок 5 – Динамика субъектов индивидуального предпринимательства (ИП), крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), малых и средних предприятий (2015-2018 гг.), ед.**

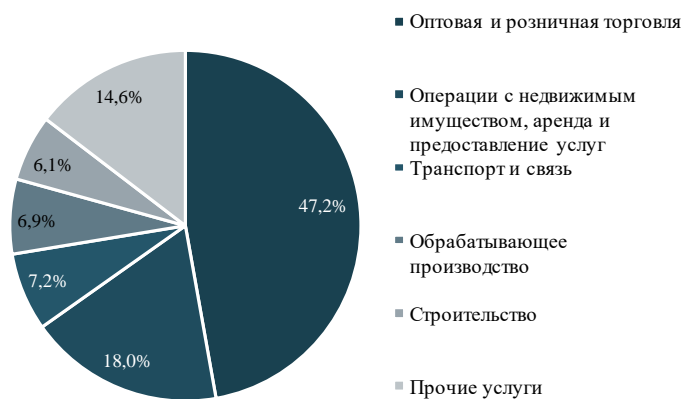
Тенденция к сокращению числа малых и средних предприятий наблюдается как на региональном, так и на федеральном уровнях. По числу малых и средних предприятий на 10 тыс. чел. населения город-курорт Ессентуки за период 2010-2014 гг. уступал среднерегionalным значениям на 12%, только с 2016 г. показатели примерно сравнялись, но связано это с опережающими темпами сокращения числа малых и средних предприятий в Ставропольском крае. Также город на протяжении всего периода практически вдвое уступает общероссийским значениям (Рисунок 6).



**Рисунок 6 – Динамика числа малых и средних предприятий в расчете на 10 000 человек населения в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, ед.**

Сокращение числа малых и средних предприятий может привести к высвобождению значительного количества рабочей силы, что неизбежно приведет к росту социальной напряженности в городе. Развитие малого бизнеса существенно влияет на показатели занятости населения и размер налоговых доходов бюджетов всех уровней. В текущих экономических условиях, определяемых в том числе **сложной геополитической обстановкой (санкции и пр.)**, финансовая неустойчивость малого бизнеса проявляется наиболее явно, что и происходит повсеместно с 2015 г.

Малое и среднее предпринимательство в городе-курорте Эссентуки в основном сосредоточено отраслях с низким порогом входа: оптовая и розничная торговля, строительство и аренда, транспорт и услуги (Рисунок 7).



**Рисунок 7 – Структура отраслевого распределения субъектов малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Эссентуки в 2018 г.**

Отраслевая принадлежность малого бизнеса отражает общую специализацию экономики города-курорта. Именно данные отрасли определяют привлекательность территории для жителей и туристов. Развитие малого бизнеса обеспечит увеличение собственных налогов и неналоговых доходов местного бюджета, что снизит его зависимость от межбюджетных трансфертов.



### 1.2.3. Состояние ключевых отраслей экономики

#### Обрабатывающие производства

Развитие промышленности в Эссентуках в основном ориентировано на обслуживание потребностей курорта. Динамика развития промышленности во многом характеризует низкий инновационно-технологический потенциал территории. Обрабатывающие производства города в совокупности демонстрируют стагнационную динамику по основным показателям (Таблица 7).

**Таблица 7 – Динамика основных показателей развития обрабатывающей промышленности в городе-курорте Эссентуки в 2013-2017 гг.<sup>1</sup>**

Наименование	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016	2017
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (без субъектов малого предпринимательства)	млн. руб.	1 507,1	1 230,8	1 498,2	1 844,8	1 241,0
Численность занятых	чел.	600	565	551	543	550
Начисленная среднемесячная зарплата	руб.	21 883,7	23 682,8	25 657,7	25 819,7	24 454,9

Уклон в сторону развития санаторно-курортного комплекса проявляется в структуре промышленного производства, где доминирует пищевая промышленность, и значительны доли отраслей, ориентированных на местный рынок (Рисунок 8).



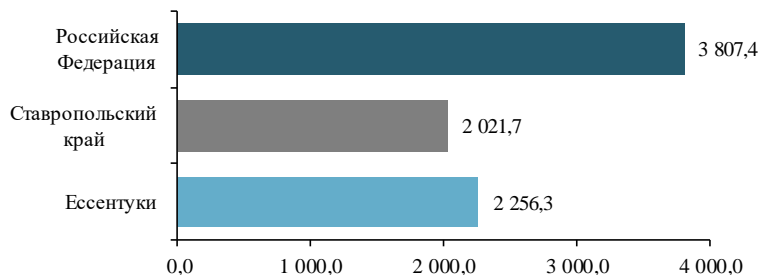
**Рисунок 8 – Структура обрабатывающей промышленности города-курорта Эссентуки в 2017 г.<sup>2</sup>**

Основными предприятиями обрабатывающей промышленности города-курорта Эссентуки являются: ОАО «Эссентуки-хлеб», ООО «Эссентукский завод минеральных вод на КМВ», ООО «Русский дом», ООО Универсальный завод розлива минеральной воды «Аква-Вайт», ООО «Эссентукский пивзавод», ООО «КВС», ООО ВКЗ «Русский», ООО «АТВА», ООО «Арт Мода», ООО «Унипак».

<sup>1</sup> Ставропольстат

<sup>2</sup> По данным Управления экономического развития и торговли Администрации города-курорта Эссентуки

В среднем по экономике города-курорта Ессентуки по состоянию на 2017 г. производительность труда составила порядка 493 тыс. руб. на 1 сотрудника. Производительность труда в обрабатывающей промышленности в 4,5 раза выше, чем в среднем по муниципальной экономике. Также этот показатель незначительно превышает средние значения по Ставропольскому краю, но серьезно отстает от среднероссийских (Рисунок 9).



**Рисунок 9 – Производительность труда по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (РФ, Ставропольский край, город-курорт Ессентуки) в 2017 г., тыс. руб. выручки на 1 сотрудника**

Пищевая промышленность города является наиболее развитой и финансово устойчивой отраслью обрабатывающих производства. Основным ограничением роста отрасли является **высокая доля теневого сектора на рынках пищевой продукции. Потребительские характеристики пищевой продукции делают освоение более удаленных ареалов сбыта нецелесообразным**, а на целевых рынках присутствуют игроки, использующие сырье и технологии недостаточно высокого качества, что позволяет им удерживать сегмент небольших розничных магазинов. В среднем до 40% **производственных мощностей предприятий отрасли недозагружены** в силу проблем со сбытом, возникающих из-за деятельности прямых конкурентов. В силу достаточно высокой плотности расселения в регионе КМВ предприятия пищевой промышленности города-курорта Ессентуки испытывают сильное конкурентное давление со стороны аналогичных предприятий других муниципалитетов КМВ, что характеризует **целевой рынок как высококонкурентный**.

Режим землепользования (II и III зоны округа горно-санитарной охраны) накладывают серьезные ограничения на развитие промышленности в городе-курорте. Во II зоне запрещено размещение любых объектов, не относящихся к сфере курортного лечения и отдыха, а в III зоне также установлены ограничения на развертывание промышленных объектов. **Выделение площадок под новые промышленные производства является практически невозможным**, поэтому опережающее развитие обрабатывающей промышленности затруднено и может осуществляться только на бывшей территории, которая ранее использовалась под промышленное производство (браунфилд) и на текущий момент не задействована.

Недостаток земельных ресурсов под промышленное производство наряду с необходимостью повышения производительности труда диктует взвешенный подход к определению того, какие инвестиционные проекты должны быть реализованы на территории города. Абсолютным приоритетом должны обладать

проекты, нацеленные на создание высокопроизводительных рабочих мест и использующие наиболее прогрессивные технологии.

Важным аспектом развития пищевой промышленности является расширение экспорта пищевых продуктов, производимых на территории города-курорта и организация международной кооперации в рамках соответствующих национальных, федеральных и региональных проектов. Осью развития экспорта может выступить широко известный бренд минеральной воды «Ессентуки».

В целом предприятия обрабатывающей промышленности города самодостаточны и привлекательны с инвестиционной точки зрения. Однако развитие отрасли в значительной мере определяется динамикой внутреннего спроса, который ограничен, и снижает потенциал развития наряду с сильной конкуренцией.

### Строительство

Развитие строительной отрасли является важным фактором экономического роста на территории, так как данная отрасль тесно связана с другими отраслями народного хозяйства, порождая значительную синергию. На строительство в экономике города-курорта Ессентуки приходится порядка 6,76% валового ввода в действие жилых домов в целом по краю (Рисунок 10) по состоянию на конец 2018 г.



**Рисунок 10 – Динамика ввода в действие жилых помещений в городе-курорте Ессентуки в 2010-2018 гг.<sup>1</sup>**

Современная застройка носит хаотичный характер: **отсутствует единый архитектурный стиль**, малоэтажная застройка соседствует с многоэтажной, а рекреационные территории смешаны с жилой застройкой.

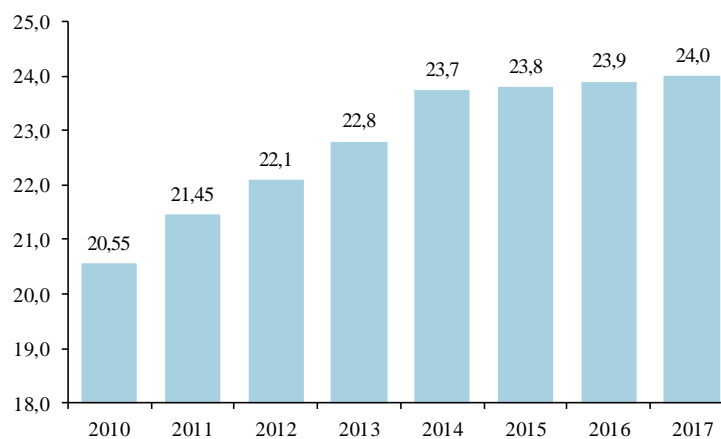
Значительную долю в создании добавленной стоимости в отрасли в городе-курорте Ессентуки занимает жилищное строительство. В силу **дефицита площади**, которая могла бы использоваться под застройку, имеет место относительное удорожание ввода в эксплуатацию жилых домов и объектов производственного и социального назначения.

Развитие отрасли серьезно лимитировано имеющимися земельными ресурсами, что приводит к тому, что под перспективное развитие города остаются земли, не обеспеченные в должной мере коммунальной, транспортной и социальной

<sup>1</sup> Ставропольстат

инфраструктурой. **Инфраструктурная неосвоенность территорий** приводит к снижению их инвестиционной привлекательности и уходу потенциального инвестора, обладающего значительными финансовыми ресурсами, на более ликвидные земли (Москва, Краснодарский край, Ростовская область и пр.). В связи с этим **реализация крупных инвестиционных проектов в области жилищного строительства затруднена**: инвестор не заинтересован в создании коммунальной и социальной инфраструктуры в силу наличия альтернативных возможностей инвестирования в ликвидные территории.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в городе-курорте Ессентуки по состоянию на 2017 г. уступает средним значениям по Ставропольскому краю (24,3 кв. м) и Российской Федерации (25,2 кв. м), хотя и демонстрирует устойчивую тенденцию к росту (Рисунок 11).



**Рисунок 11 – Динамика общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя в городе-курорте Ессентуки, кв. м (2010-2017 гг.)<sup>1</sup>**

Развитие строительной отрасли в городе-курорте Ессентуки существенно лимитировано демографическими характеристиками спроса и характеристиками его платежеспособности на потенциальном рынке, с одной стороны, и ограничениями доступных площадей под застройку, с другой, что делает актуальной концепцию **редевелопмента территории** в качестве городской политики в области строительства и архитектуры.

На сегодняшний день усугубляется разрыв между предложением на рынке жилой недвижимости и спросом. Так, средние темпы увеличения площади жилого фонда (3,3%) превышают темпы роста (1,0%) населения более чем в 3 раза (Таблица 8).

<sup>1</sup> Ставропольстат

**Таблица 8 – Сопоставление динамики ввода в действие жилых домов и динамики численности населения в городе-курорте Ессентуки в 2011-2017 гг.<sup>1</sup>**

Наименование	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Жилой фонд, всего (тыс. кв. м)	2 175,0	2 260,8	2 350,7	2 476,3	2 520,4	2 566,9	2 608,8
Темп прироста жилого фонда (%)	4,7	3,9	4,0	5,3	1,8	1,8	1,6
Численность населения (тыс. чел.)	101,4	102,3	103,1	104,3	105,9	107,4	108,7
Темп прироста численности населения, (%)	0,3	0,9	0,8	1,2	1,5	1,4	1,2

Подобная ситуация приводит к **перепроизводству жилой недвижимости** в городе-курорте Ессентуки. С одной стороны, это имеет место в силу диспропорций в темпах производства и темпах роста потенциального рынка. С другой стороны, существенно снижается платежеспособность спроса в силу сложившейся структуры муниципальной экономики: недостаточна доля отраслей, создающих потребительную ценность.

Таким образом, ограничения спроса по демографии и платежеспособности могут привести к серьезному перепроизводству жилой недвижимости, что делает актуальной концепцию редевелопмента территории в качестве городской политики в области строительства и архитектуры.

#### *Туристско-рекреационный комплекс*

В мировой практике туризм – расценивается как ключ к развитию, процветанию и благополучию. Это **один из крупнейших и динамичных секторов мировой экономики, генерирующий 10%<sup>2</sup> мирового ВВП** (прямой и косвенный вклад)<sup>3</sup> В мировом экспорте категория туризм занимает третье место после нефтегазового сектора, химической промышленности, опережая автомобильную промышленность. **Во многих развивающихся странах туризм является лидирующей экспортной категорией.** Доходы от международного туризма увеличились на 4,9% в реальном выражении (с учетом обменного курса колебания и инфляция) до 1 340 млрд. долларов США в 2017 году. **На туристическую отрасль (включая путешествия и пассажирский транспорт) приходится 30% мирового экспорта услуг и 7% от общего объема экспорта товаров и услуг.** В 2017 г. международные туристские прибытия составили 7%, это самый высокий рост данного показателя с 2009 г. по миру, и он значительно превышает среднегодовой прогноз UNWTO международные туристские прибытия до 2030 года в среднем будут прирастать на 3,8% в год. Значимым фактором являются цели поездок: 55% прибытий связано с рекреационной целью, 27% – с целью оздоровления. При этом в 2017 году Российская Федерация оставалась в числе крупнейших импортеров в области туризма. По величине импорта туристических услуг Россия входит в TOP-10 стран мира, занимая 8-ю строчку с объемом расходов более 31 млрд.долл. США., потребив 2,3% услуг мирового рынка туризма. Важным фактором является тот факт,

<sup>1</sup> Ставропольский край и его регионы: Статистический сборник - 2017 г., Основные показатели социально-экономического положения районов и городов Ставропольского края (январь-декабрь 2017 г.): Статистический бюллетень - 2017 г.

<sup>2</sup> По данным Всемирной туристской организации (UNWTO Tourism Highlights, 2018)

<sup>3</sup> Прямое влияние – это объем расходов туристов за вычетом объема импорта, необходимого для полного обеспечения товарами и услугами туристов. Предприятия, к которым непосредственно поступают расходы туристов, для осуществления своей деятельности пользуются товарами и услугами, производимыми другими секторами экономики, таким образом, генерированная экономическая активность, полученная из этих последовательных этапов расходования, и является косвенным влиянием - эффектом мультипликатора.

что из 5 путешествующих туристов 4 путешествуют в своей стране. Все эти факторы являются благоприятными для более интенсивного развития туристско-рекреационного комплекса города-курорта Ессентуки и интенсификации объемов продаж как на внутреннем (российском), так и на внешнем (международном) рынках туристических услуг.

Ставропольский край (по версии рейтингового агентства «Эксперт РА») в 2017 г. расположился на 25 месте среди субъектов Российской Федерации по уровню туристического потенциала<sup>1</sup>, в то время как еще в 2005 г. находился на 5 – это во многом обусловлено обращению внимания других регионов на экономический потенциал отрасли туризма и принятию конкретных шагов по наращиванию потенциала, в том числе посредством модернизации туристической инфраструктуры. Среди регионов, расположенных на Юге России, Ставропольский край занимает 4 строку, после Краснодарского края (1 место по РФ), Республики Крым (5 место по РФ), Ростовской области (17 место по РФ).

По более специализированному рейтингу<sup>2</sup> «Национальный туристический рейтинг», построенному на основании результатов исследования<sup>3</sup>, Ставропольский край вошел в первую группу рейтинга<sup>4</sup>, разместившись на 11-й строчке, заняв 3-е место среди регионов юга России (после Краснодарского края) (104,4 балла) и Республики Крым (97,4 балла), но со значительным отрывом в баллах (88).

По оценкам специалистов Всемирной туристской организации (UNWTO), Ставропольский край занимает 4 место по туристскому потенциалу среди других регионов Российской Федерации по совокупности факторов – климатические ресурсы, земельные ресурсы, рельеф, флора, фауна, бальнеологические ресурсы, и является крупнейшим курортным и туристским регионом страны<sup>5</sup>.

**Ессентуки – один из старейших бальнеологических курортов федерального (всероссийского) значения.** Официальная история Ессентуков как города-курорта начинается 24 апреля 1803 г., когда в Санкт-Петербурге Александром I был подписан Рескрипт «О признании государственного значения Кавказских Минеральных Вод и необходимости их устройства». Принадлежность города-курорта Ессентуки к территории особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказских Минеральных Вод, накладывает определенную специфику на ведение хозяйственной деятельности в регионе и отводит развитию туристско-рекреационного комплекса особо значимую роль.

<sup>1</sup> Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России традиционно строится на основе официальной информации Росстата и статистики федеральных ведомств: Минфина, Банка России, Минсвязи, МВД и Минприроды. Потенциал показывает, какую долю регион занимает на общероссийском рынке. Суммарный потенциал состоит из девяти частных: трудового, финансового, производственного, потребительского, институционального, инфраструктурного, природно-ресурсного, туристического и инновационного. Вклад каждого частного потенциала в итоговый индикатор оценивается на основе анкетирования представителей экспертного, инвестиционного и банковского сообществ.

<sup>2</sup> Центр информационных коммуникаций «Рейтинг» совместно с журналом «Отдых в России» провели 2-ое исследование, посвященное туристической привлекательности регионов РФ, их туристическому потенциалу и популярности среди отечественных и иностранных туристов.

<sup>3</sup> Критерии оценки, положенные в основу рейтинга: Уровень развития гостиничного бизнеса и инфраструктуры (общее число мест в гостиницах). Значимость туристической отрасли в экономике региона (процент жителей, занятых в сфере туризма, от общего населения региона). Оборот туристических услуг (объем средств, заработанных в сфере туризма). Популярность региона у россиян (по количеству ночевков в гостиницах). Популярность региона у иностранцев (по количеству ночевков в гостиницах). Туристская уникальность (количество достопримечательностей, внесенных в реестр объектов культурного наследия). Экологическое «здоровье» региона (затраты на охрану окружающей среды). Криминогенная ситуация (количество совершенных преступлений). Интерес к региону как к месту отдыха в интернете (по количеству запросов в поисковых системах). Продвижение туристического потенциала региона в информационном пространстве (по количеству публикаций в СМИ).

<sup>4</sup> В первую группу рейтинга вошли регионы, преодолевшие 60-балльный порог: с 1-го по 21-е место включительно

<sup>5</sup> Проект Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 г. от 03.12.2018 г.

Одним из важнейших факторов, характеризующих развитие туризма на территории, является динамика численности отдыхающих на территории города-курорта. По сравнению с 2000 г. к 2017 г. численность отдыхающих на территории города-курорта Эссентуки выросла в 2,7 раза, в более коротком временном промежутке 2013-2017 можно говорить о приросте 62% отдыхающих.

Размещение туристического потока осуществляется в санаторно-курортных и гостиничных комплексах. На территории города-курорта Эссентуки функционируют 30 санаториев и 49 гостиниц, которые одновременно по состоянию на конец 2017 г. могли разместить 9 575 гостей города. Среди санаториев крупнейшими являются ЛПУ Санаторий Виктория (1428 мест), ООО Санаторно-курортный комплекс «Русь» (836 мест), ЛПУ Санаторий им. Анджиевского (444 места), Филиал «Санаторий Эссентукский ФГКУ «СКК «Северокавказский» МО РФ (Военный) (400 мест), ФГБУ Санаторий «Россия» Минздрава России (400 мест). Среди гостиниц наибольший вклад в экономику осуществлен Гостиницами «Каскад», «Санта», «КрасОТЕЛЬ». На их долю приходится 37% мощностей гостиничного фонда города-курорта Эссентуки.

**Типичный портрет постояльца гостиниц города-курорта Эссентуки: россиянин, прибывший из другого субъекта РФ на 3 дня в профессиональных целях или целях досуга, потративший на 1 день пребывания в гостинице 1 550 рублей.** Средняя продолжительность пребывания, размещенных в санаторно-курортном комплексе города-курорта Эссентуки, длится 3,3 дней. При этом предпочтение отдается гостиницам низкого ценового сегмента.

**Типичный портрет отдыхающего в санаторно-курортном комплексе Эссентуков: россиянин, прибывший из другого субъекта РФ (преимущественно из Центральной России или южного региона) на 18 дней с целью лечения и профилактики, потративший на 1 день пребывания в санаторно-курортном учреждении 2 400 рублей.**

Прирост числа отдыхающих и средств размещения оказывает непосредственное влияние на увеличение налоговых поступлений во все уровни бюджета: за 2017 год составила 357,97 млн. руб. (163,3% к уровню 2016 г.), в том числе в местный бюджет – 82,47 млн. руб. (объем поступлений меньше на 15,2 млн. рублей относительно уровня 2016 года). На налоговых поступлениях от туризма отрицательно сказывается развитие теневого рынка сдаваемой в наем недвижимости.

**Город-курорт Эссентуки генерирует около 16% экономики туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края.** Это обуславливается тем, что доля Эссентуков в общекраевом объеме по ключевым показателям развития отрасли варьируется в диапазоне 13-20%:

- доля в общем количестве организаций
- доля в номерном фонде гостиниц и аналогичных средств размещения 13,4%;
- доля в общем объеме предоставленных гостиницами и аналогичными средствами размещения ночевочек 15,4%;

– доля в общей численности размещенных лиц в гостиницах и аналогичных средствах размещения 20,7%.

**Город-курорт Эссентуки генерирует около четверти экономики санаторно-курортного комплекса региона КМВ в частности и Ставропольского края в целом.** Это обусловлено тем, что эколого-курортный регион КМВ формирует более 98% результатов хозяйственной деятельности Ставропольского края по данному направлению.

– удельный вес санаторно-курортных организаций и учреждений отдыха 21% в масштабах Ставропольского края, 23% в масштабах КМВ;

– удельный вес количества мест в санаторно-курортных учреждениях и организациях отдыха 23% в масштабах Ставропольского края, 26% в масштабах КМВ;

– доля в общем объеме численности лиц, лечившихся и отдохавших в санаторно-курортных учреждениях и организациях отдыха 23% в масштабах Ставропольского края, 23% в масштабах КМВ.

В значительной мере текущее состояние и потенциал развития туризма на территории муниципального образования определяется развитием третичного сектора экономики, а конкретно следующих его составляющих: платные услуги населению, розничная торговля и общественное питание. Развитие данных секторов определяет качество туристического продукта и оказывает значительное влияние на уровень комфорта туристов.

**Рынок туризма города-курорта Эссентуки является достаточно емким, при этом емкость внешнего рынка в три раза превосходит емкость внутреннего рынка. Этот фактор необходимо учитывать при проведении маркетинга территории.** Рынок туризма города-курорта Эссентуки формируют внутренние и внешние потоки туристов. Внутренний поток туристов преимущественно ориентирован на туризм одного дня, географически охватывает территорию, ограниченную расстоянием, не превышающим 1,5 часов езды на автомобиле.



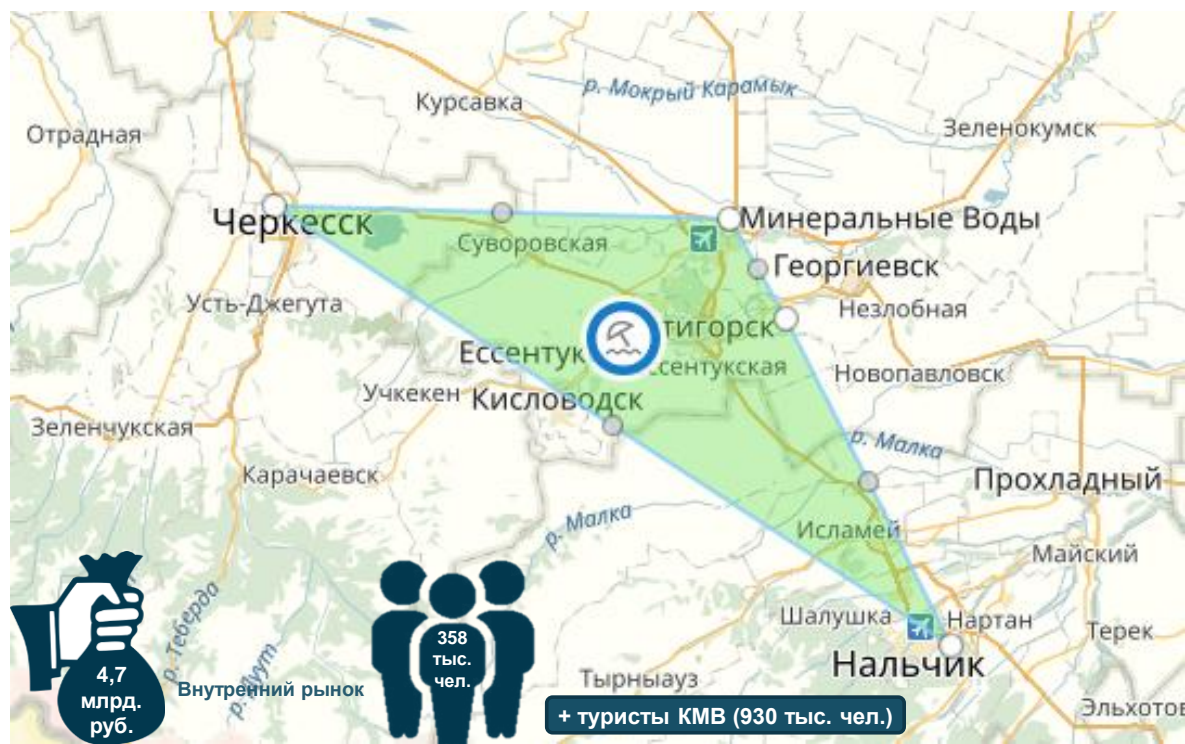


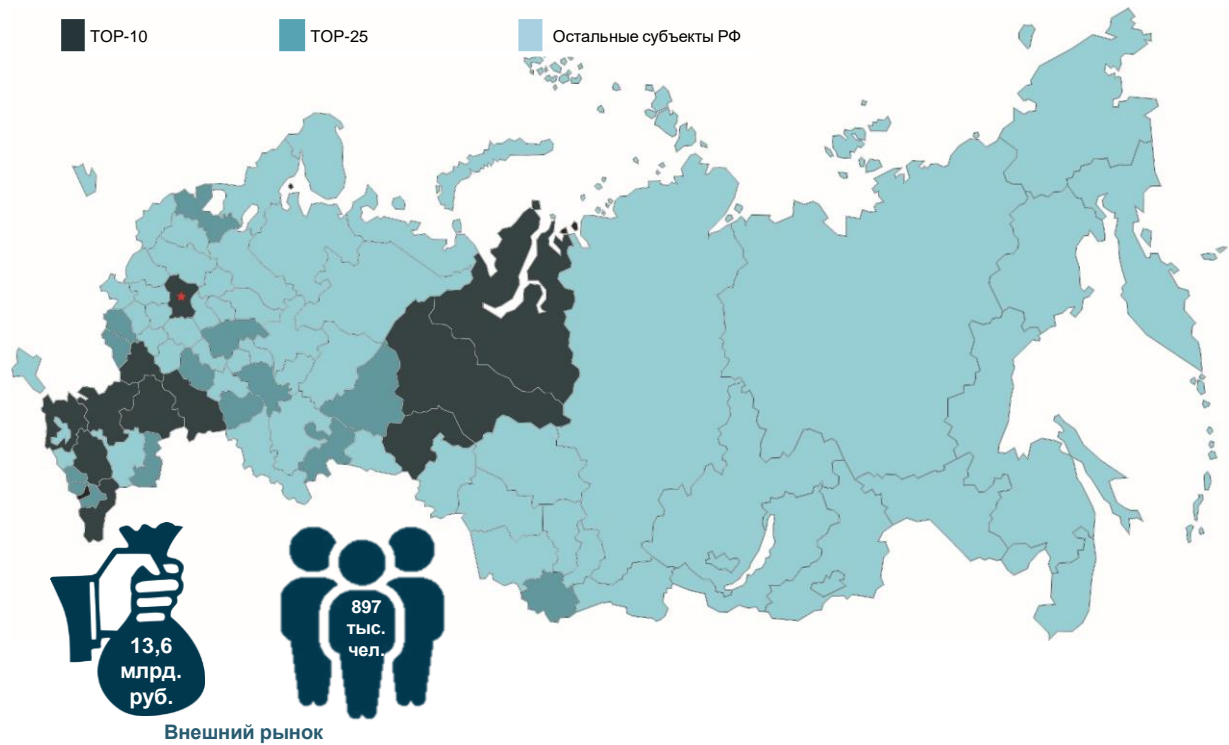
Рисунок 12 –Ареал и емкость рынка туризма одного дня<sup>1</sup>

Внешний рынок сбыта преимущественно учитывает входящие потоки на территорию Кавказских Минеральных Вод из других субъектов Российской Федерации, поскольку доля въездного иностранного туризма в настоящее время еще мала. Среди территорий Российской Федерации наиболее привлекательными с точки зрения платежеспособности входящего туристического потока, а также сложившихся устойчивых потребительских предпочтений являются Юг России, Центральная Россия, Южный Урал (см. Рисунок 13)<sup>2</sup>.

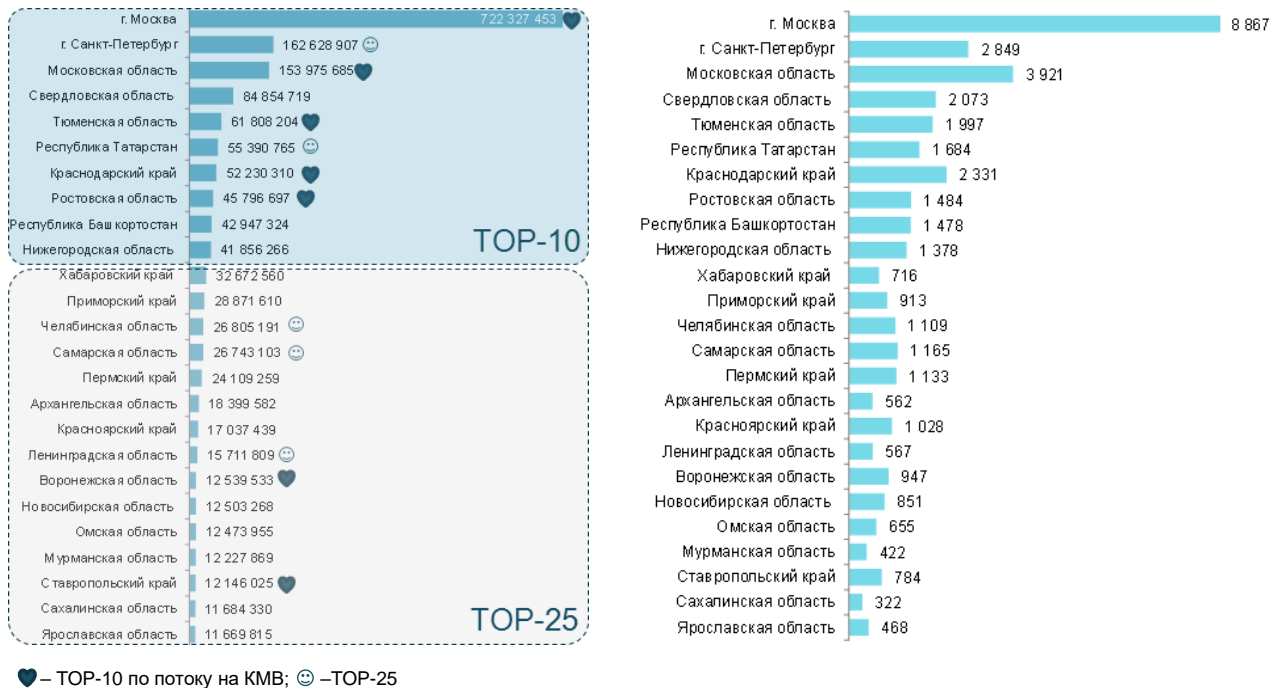
Среди субъектов РФ, входящих в ТОП-10 по емкости туристического рынка 50% занимают верхние строчки рейтинга КМВ по величине входящего туристического потока, а 20% входят в ТОП-25 регионов, генерирующих поток на КМВ. При сопоставлении рейтингов ТОП-25 по емкости туристического рынка и по генерации входящего потока на КМВ 48% регионов фигурируют в обоих списках (Рисунок 14).

<sup>1</sup> При оценке потенциальной емкости рынка туризма одного дня принимаются во внимание следующие параметры: среднегодовая численность населения, доля населения со среднедушевым доходом свыше 27 тыс.руб., среднедушевые потребительские расходы в год, доля расходов на отдых и туризм в среднедушевых потребительских расходах, а именно: организацию отдыха и культурные мероприятия, гостиницы и рестораны (все показатели оцениваются для территории, находящейся на удалении не более 1,5 часов езды на автомобиле).

<sup>2</sup> При оценке потенциальной емкости рынка туризма внешнего туризма принимаются во внимание следующие параметры: среднегодовая численность населения, доля населения со среднедушевым доходом свыше 27 тыс.руб., среднедушевые потребительские расходы в год, доля расходов на отдых и туризм в среднедушевых потребительских расходах, а именно: организацию отдыха и культурные мероприятия, гостиницы и рестораны, *доля населения региона, регулярно въезжающая на территорию КМВ.*



**Рисунок 13 – Наиболее привлекательные территории Российской Федерации для продвижения города-курорта Эссентуки на рынке бальнеологического туризма**



*а) Рейтинг регионов РФ ТОП25 по емкости туристического рынка*

*б) Численность населения регионов, входящих в ТОП25 по емкости туристического рынка*

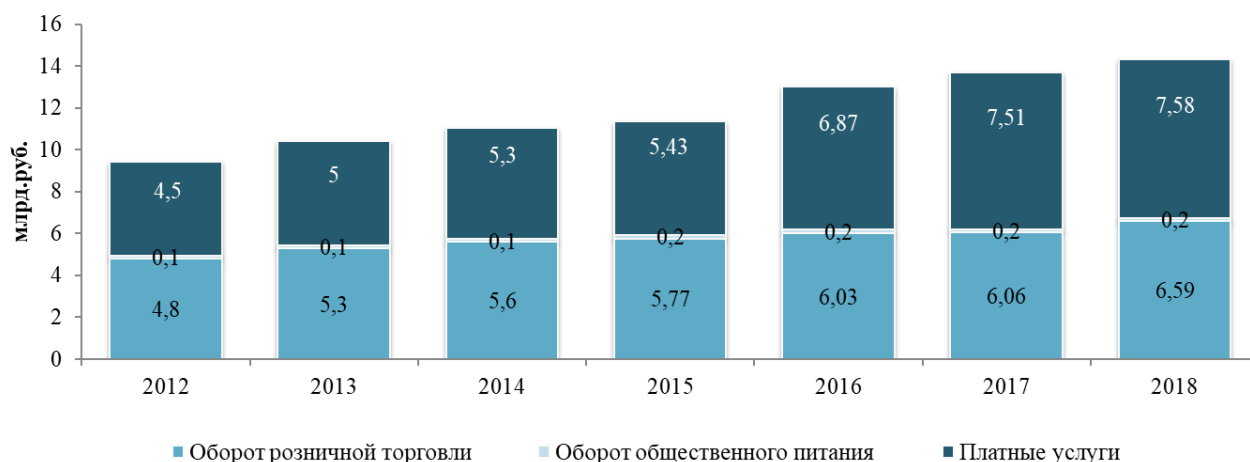
**Рисунок 14 – Рейтинг регионов РФ по емкости рынка организации отдыха, гостиниц, ресторанов и общепита в сопоставлении с потребительскими предпочтениями региона КМВ и численностью населения**

*Торговля и услуги населению*

Отрасли, составляющие третичный сектор экономики, играют существенную роль в муниципальной экономике, обеспечивая население товарами и услугами, а

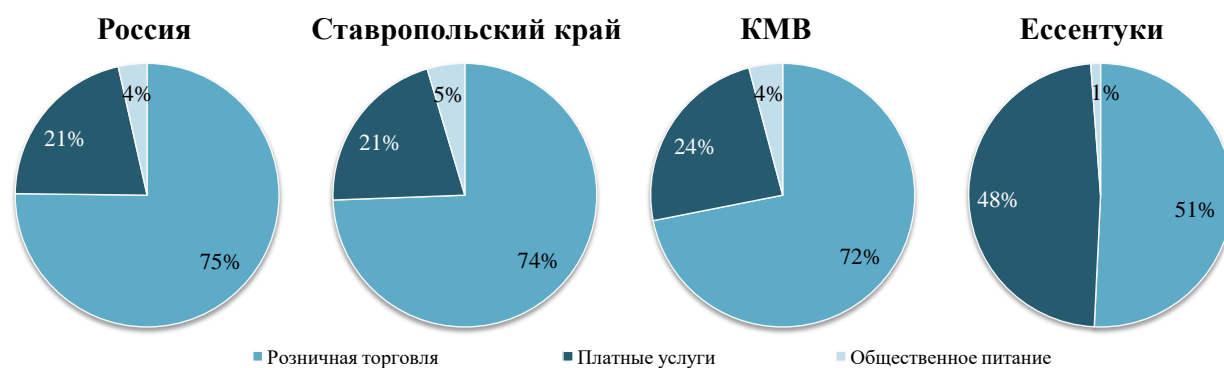
также формируют значительную долю налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

**Третичным сектором экономики города-курорта Эссентуки генерируется 2% краевых объемов.** В период 2012-2018 гг. удельный вес третичного сектора экономики Эссентуков в третичном секторе экономики Ставропольского края вырос на 0,3 п.п.: с 1,8% в 2012 г. и до 2,1 в 2017 гг.



**Рисунок 15 - Динамика результатов хозяйственной деятельности, формирующих третичный сектор экономики, на территории города-курорта Эссентуки в 2012-2018 гг.**

Структура результатов хозяйственной деятельности, формирующих третичный сектор экономики города-курорта Эссентуки (Рисунок 15) существенно отличается как от среднероссийской, среднекраевой, так и от структуры по КМВ (Рисунок 16).

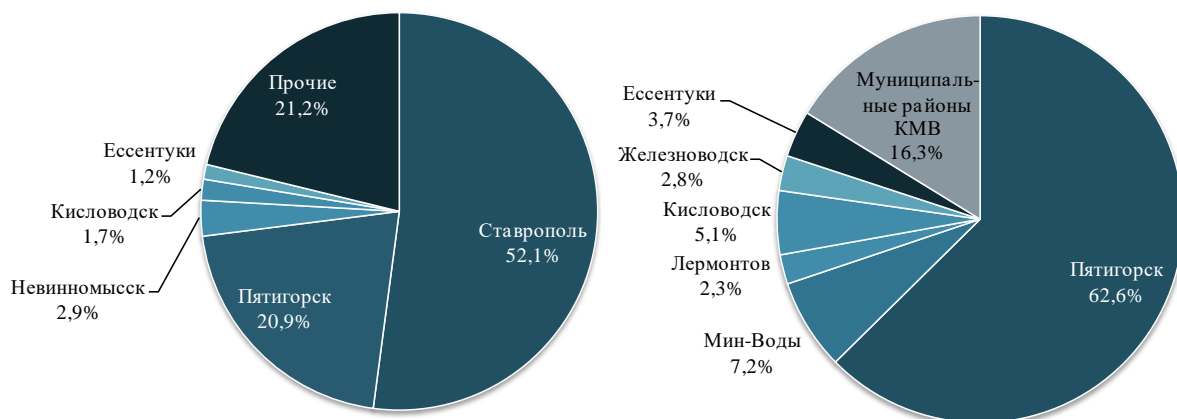


**Рисунок 16 – Сравнение структур результатов хозяйственной деятельности, формирующих третичный сектор экономики в масштабах России, Ставропольского края, КМВ и Эссентуков**

В структуре хозяйственной деятельности третичного сектора Эссентуков доли розничной торговли и платных услуг населению сопоставимы, в то время как в масштабах России, Ставропольского края и КМВ розничная торговля на треть больше платных услуг. Также в Эссентуках малоразвит сектор общепита.

**Торговля** играет существенную роль в экономике города-курорта Эссентуки. Эта отрасль обеспечивает доступ населения как к продовольственным, так и к

непродовольственным товарам, формируя значительную долю поступлений в местный бюджет. Город-курорт Эссентуки обеспечивает порядка 1,2% оборота розничной торговли в целом по Ставропольскому краю и 3,7% – по региону КМВ по состоянию на 2016 г. (Рисунок 17).



**Рисунок 17 – Структура оборота розничной торговли по муниципальным образованиям Ставропольского края и региона КМВ по состоянию на 2016 г.<sup>1</sup>**

Сохранение геополитической напряженности и ожидание возможных негативных последствий санкций и контрсанкций заставляет население отказываться от приобретения многих видов товаров и необязательных услуг или, в лучшем случае, к ограниченному пользованию ими. Все это создает атмосферу неуверенности в будущем и заставляет домашние хозяйства менять модель поведения от потребления к сбережению. В результате происходит сжатие потребительского спроса и замедление темпов роста оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Объем оборота розничной торговли по полному кругу предприятий города Эссентуки в 2018 году вырос на 2,2% по сравнению с 2017 годом. Инвестиционная привлекательность отрасли снижается в силу **тенденции падения темпов роста физического объема оборота розничной торговли**, начиная с 2012 г., в то время как в до 2011 г. этот показатель устойчиво возрастал, а в 2011 г. превысил 13% (Таблица 9).

**Таблица 9 – Динамика оборота розничной торговли в городе-курорте Эссентуки в 2012-2017 гг.<sup>2</sup>**

Наименование	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	4,8	5,3	5,6	5,8	6,03	6,06
Индекс физического объема оборота розничной торговли в % к предыдущему году		105,4	105,3	100,5	86,8	104,68	100,4

<sup>1</sup> Основные показатели социально-экономического положения районов и городов Ставропольского края (январь-декабрь 2016 г.): Статистический бюллетень - 2017 г.

<sup>2</sup> Ставропольский край и его регионы: Статистический сборник - 2015 г., Основные показатели социально-экономического положения районов и городов Ставропольского края (январь-декабрь 2015 г.): Статистический бюллетень - 2015 г.

При этом следует отметить, что Торговая отрасль к 2017 г. близка к исчерпанию экстенсивных возможностей роста, так как численность населения на целевом рынке растет достаточно медленно, а расширение его географических границ невозможно в силу того, что значительное транспортное плечо делает предложение торговых предприятий города-курорта Эссентуки неконкурентоспособным в сравнении с местными операторами торговли. **Эффективность торговых предприятий города-курорта Эссентуки снижается:** при общем увеличении торговых площадей наблюдается снижение продаж на 1 кв. м торговой площади, что подтверждает близость стагнации.

В городе-курорте Эссентуки торговля развита слабо, причиной этому является близкое расположение к Пятигорску, являющимся не только торговым центром для КМВ, но и для близлежащих субъектов СКФО. Более 98% оборота розничной торговли формируется торговыми сетями, что с одной стороны свидетельствует о высокой степени концентрации рынка, а с другой о том, что субъекты торговой деятельности, не относящиеся к сетям, находятся в тени. На территории города Эссентуки функционирует более 30 федеральных и региональных розничных сетевых компаний. Кризисные явления в экономике в силу **колебания валютных курсов** и **сложная геополитическая обстановка**, оказывающие влияние на внешнеэкономическую деятельность (среди непродовольственных товаров преобладают импортные позиции), не повлияли на количественную характеристику предприятий розничной торговли: все группы предприятий розничной торговли характеризуются приростом численности сотрудников, приростом единиц предприятий торговли, ростом фактической обеспеченности торговыми площадями (Таблица 10).

**Таблица 10 – Динамика основных показателей розничной торговли в 2013-2017 гг.<sup>1</sup>**

Наименование	Ед. изм.	2013	2014	2015	2016	2017
Всего предприятий мелкорозничной торговли:	ед.	607	625	631	857	857
стационарные	ед.	460	480	474	562	700
нестационарные сезонные объекты торговли	ед.	158	145	157	157	157
Фактическая обеспеченность торговыми площадями на 1 000 человек населения всего	кв.м.	603	646	683	703	719 <sup>2</sup>
В т.ч. по продаже продовольственных товаров	кв.м.	н/д	229	250	236	276
по продаже непродовольственных товаров	кв.м.	н/д	417	433	467	443

По состоянию на 01.01.2019 года в городе Эссентуки осуществляют свою деятельность 723 объекта стационарной розничной торговли, 127 объектов нестационарной торговли. Сеть предприятий общественного питания представлена 228 предприятиями на 9 811 посадочных мест. В основном это рестораны, бары, кафе и закусочные.

Фактическая обеспеченность торговыми площадями по городу составила всего 733 кв. м. на 1 тысячу человек, в том числе обеспеченность торговыми

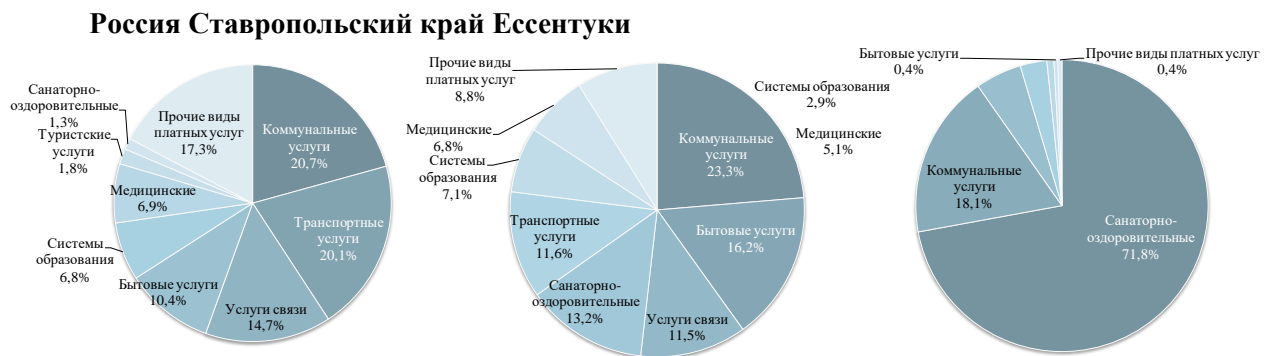
<sup>1</sup> Данные паспорта города-курорта Эссентуки (2012-2014 гг.)

<sup>2</sup> При нормативе минимальной обеспеченности 356 кв.м. на 1000 человек, в том числе по продаже продовольственных товаров - 122 кв.м., по продаже непродовольственных товаров -234 кв.м.. (см. Приказ комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 28 июня 2016 г. №113/01-07 о/д «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения Ставропольского края, а также муниципальных районов и городских округов, входящих в его состав, площадью торговых объектов»)

площадями по продаже продовольственных товаров – 285 кв. м., по продаже непродовольственной группы товаров – 448 кв. м. при утвержденном приказом комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 28 июня 2016 года № 113/01-07 о/д суммарном нормативе минимальной обеспеченности 379 кв. м. на 1000 человек, в том числе по продаже продовольственных товаров – 129 кв. м., по продаже непродовольственных товаров – 250 кв. м.

Таким образом, торговля в городе-курорте Ессентуки ориентирована только на локальный рынок, обнаруживает пределы своего роста и в долгосрочной перспективе не может рассматриваться как точка инвестиционного прогресса.

**Оказанием платных услуг на территории города-курорта Ессентуки заняты как крупный и средний (81%), так и малый бизнес (19%). Структура платных услуг города-курорта Ессентуки существенно отличается как от среднероссийской, так и от среднекраевой (Рисунок 18).**



**Рисунок 18 – Сравнение структуры платных услуг населению в 2017 г.<sup>1</sup>**

Это обусловлено причинами, обозначенными выше – данная группа статистического учета аккумулирует результаты хозяйственной деятельности по направлению санаторно-оздоровительной деятельности, услуг гостиниц и ресторанов, туристских услуг. В структуре платных услуг города-курорта Ессентуки максимальный удельный вес имеют санаторно-оздоровительные услуги. На их долю приходится около 72% оказанных услуг, удельный вес коммунальных услуг приближен к среднестатистическим показателям (18,1%), но ниже среднекраевого (23,3%) и среднероссийского (21%), медицинские услуги, продолжающие курортную специализацию территории, составляют 5,1% против среднекраевого уровня 6,8% и среднероссийского 6,9%. Вес остальных услуг незначителен в общей структуре.

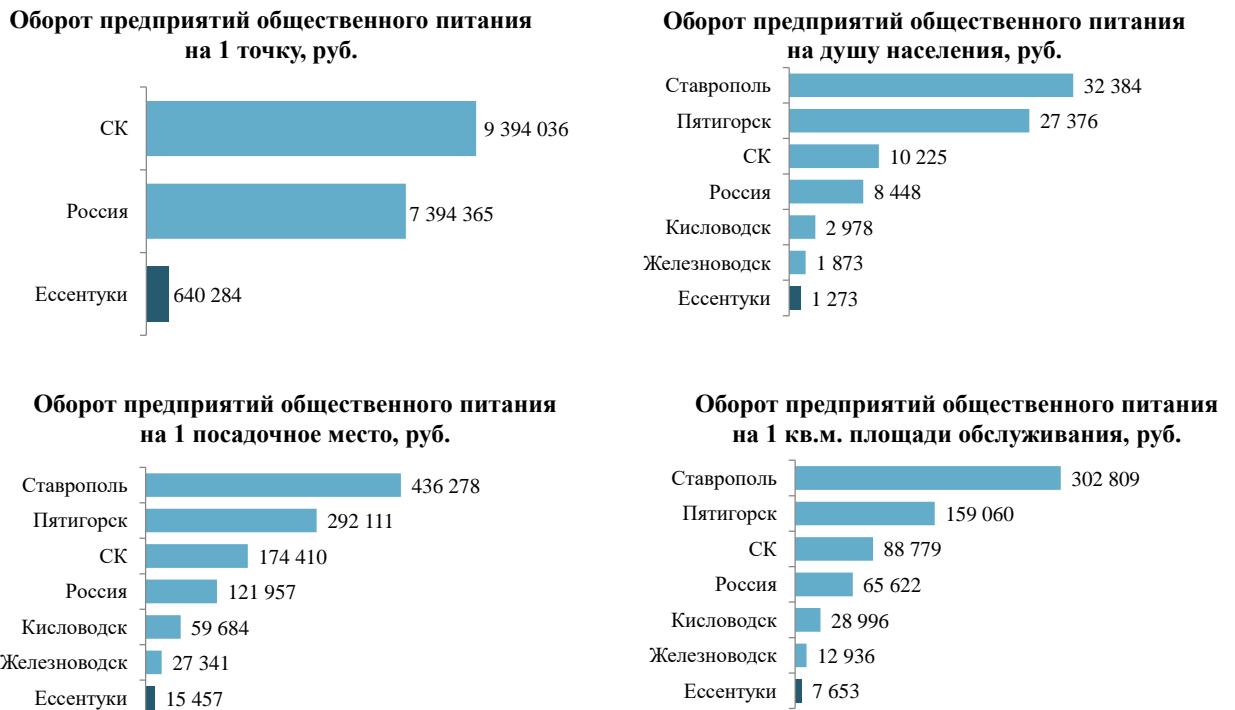
Общественное питание<sup>2</sup> в городе-курорте Ессентуки развито очень слабо. Данная сфера деятельности, генерирует 0,5% оборота общественного питания Ставропольского края и 1,5% оборота общественного питания КМВ, занимая по величине показателя третье место среди городов КМВ. В абсолютных значениях

<sup>1</sup> В график внесены самые существенные по объему услуги, наименьшие объемы объединены в группе «Прочие виды платных услуг»

<sup>2</sup> Оборота общественного питания - выручка от реализации собственной кулинарной продукции и покупных товаров без кулинарной обработки, проданных населению для потребления, главным образом, на месте, а также организациям и индивидуальным предпринимателям для организации питания различных контингентов населения.

рассматриваемый показатель имеет положительную динамику. **Оборот общественного питания в городе-курорте Эссентуки преимущественно формируется малыми предприятиями**, на крупные и средние предприятия приходится около 13% оборота общественного питания города-курорта.

**Предприятия, задействованные в оказании услуг в сфере общественного питания, не показывают такой результат для экономики города-курорта Эссентуки, какой генерируется представителями в среднем по Российской Федерации и Ставропольскому краю, а также в муниципалитетах выборки.** Это проявляется в незначительном удельном весе оборота общественного питания в результатах деятельности третичного сектора экономики города (см. Рисунок 16).



**Рисунок 19 – Эффективность деятельности предприятий, генерирующих оборот общественного питания в 2016 г.**

Эффективность деятельности предприятий общественного питания можно сравнивать по величине оборота в пересчете на 1 точку пункта общественного питания, душу населения, 1 посадочное место, 1 кв.м. площади обслуживания. По всем этим параметрам предприятия общественного питания города-курорта Эссентуки существенно отстают от средних значений по России, краю и муниципалитетам выборки (см. Рисунок 19). Отчасти это может быть обусловлено высоким уровнем обеспеченности населения посадочными местами.

**Для города-курорта Эссентуки характерна очень высокая обеспеченность населения посадочными местами открытой сети предприятий общественного питания.** По итогам 2017 г. на 1000 человек населения города Эссентуки приходилось 92<sup>1</sup> посадочных места (при норме 40 посадочных мест на 1000 жителей). Величина данного показателя опережает среднее значение по

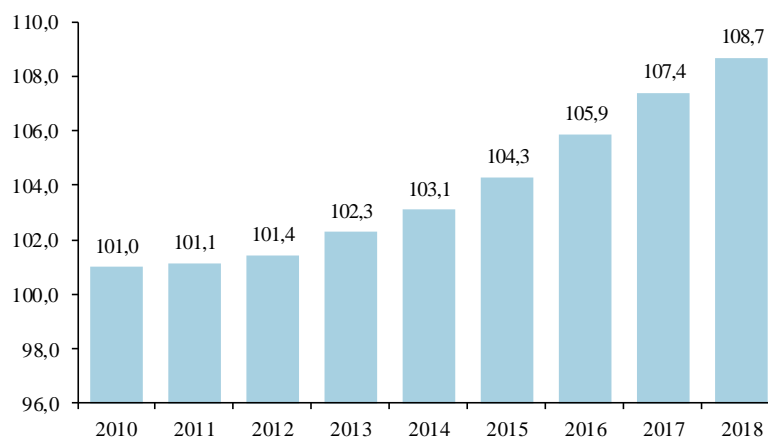
<sup>1</sup> При пересчете показателя с учетом входящих туристических потоков, а также учета потоков маятниковых мигрантов – значение станет ниже.

Ставропольскому краю (37,15 п.м.), СКФО (27,45 п.м.), России (36,29 п.м.). Для участников рынка это свидетельство очень высокой конкуренции<sup>1</sup>, для потребителей – возможность выбора, так уровень обеспеченности посадочными местами в Париже по итогам 2013 г. составлял 159 п.м. на 1000 жителей. В городе-курорте Ессентуки в 2013 г. обеспеченность посадочными местами в общедоступных заведениях составляла 123 п.м. на 1000 жителей (общая обеспеченность 157 п.м. на 1000 жителей). Также сложившаяся ситуация может быть обусловлена следующими факторами: высокий уровень теневого сектора, особенности ведения учета хозяйственной деятельности в санаториях, когда доход от услуг питания, включается в доход от путевок, а не рассматривается как самостоятельная единица ведения хозяйственной деятельности санаторно-курортной организацией.

### 1.3. Анализ состояния социальной сферы

#### 1.3.1. Демографическая ситуация

На территории города-курорта Ессентуки проживает 3,9% численности населения края. Ессентуки относятся к категории больших городов (с численностью населения свыше 100 тыс. чел., что совершенно нетипично для города-курорта), по данным текущего статистического учёта, численность жителей на 1 января 2019 г. составила 108,7 тыс. чел. (Рисунок 20).

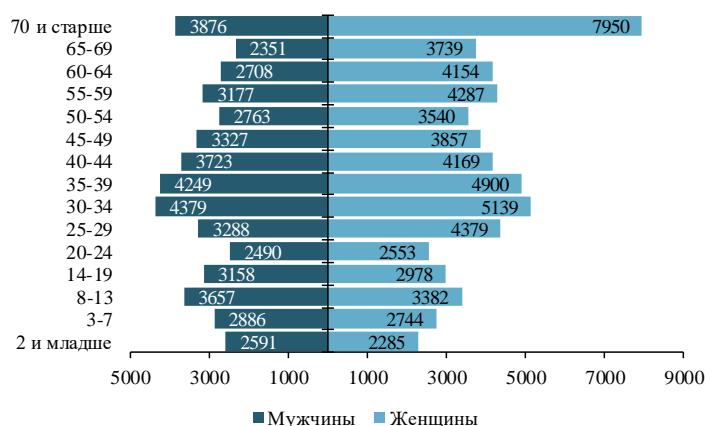


**Рисунок 20 – Динамика численности населения города-курорта Ессентуки, тыс. чел.**

Половозрастная структура населения города-курорта Ессентуки может быть охарактеризована как регрессионная: доля лиц младше трудоспособного возраста существенно уступает доле лиц старше трудоспособного населения (Рисунок 21).

<sup>1</sup> По наблюдениям ведущих аналитиков рынка гостеприимства, критическим значением обеспеченности населения посадочными местами в конкретном населенном пункте является величина, равная 50 %. Если величина параметра 50–70 %, то уже стоит говорить о наличии конкуренции. Когда значения 70–80 %, наблюдается некий переходный период, сопровождающийся полной перестройкой отношения к гостям, управления бизнесом. Обеспеченность на уровне 80 % – необходимо бороться за каждого гостя, выстроить систему стратегического управления.





**Рисунок 21 – Половозрастная структура населения в городе-курорте Ессентуки в 2018 г., чел.**

Демографическая ситуация в городе практически немного хуже среднерегиональной: меньше лиц младше трудоспособного возраста (на 1,17 процентных пункта) и больше лиц старше трудоспособного возраста (на 2,03 процентных пункта). **Старение населения** приводит к тому, что демографическая нагрузка находится на уровне экономического предела<sup>1</sup>, незначительно превышая среднерегиональный уровень и составляя значения, близкие к среднероссийским (Таблица 11).

**Таблица 11 – Доля лиц младше и старше трудоспособного возраста и демографическая нагрузка в городе-курорте Ессентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2017 г.<sup>2</sup>**

Наименование	Ессентуки	Ставропольский край	Российская Федерация
Доля лиц младше трудоспособного возраста	17,63%	18,80%	18,60%
Доля лиц старше трудоспособного возраста	26,53%	24,50%	25,40%
Демографическая нагрузка на 1 человека в трудоспособном возрасте	0,79	0,76	0,79

Оптимум возрастной структуры населения определяется соотношением долей трудоспособного и нетрудоспособного населения. Значения коэффициента пенсионной нагрузки в целом выше среднерегиональных и среднероссийских значений, что может привести к увеличению нагрузки на пенсионные фонды и увеличению затрат на медицинское обслуживание. По параметру, оценивающему возможность обеспечения стабильного воспроизводства и достаточной доли трудоспособного населения в будущем ситуация усугубляется, (коэффициент потенциального замещения населения) у города-курорта Ессентуки ниже среднерегионального и среднероссийского (Таблица 12).

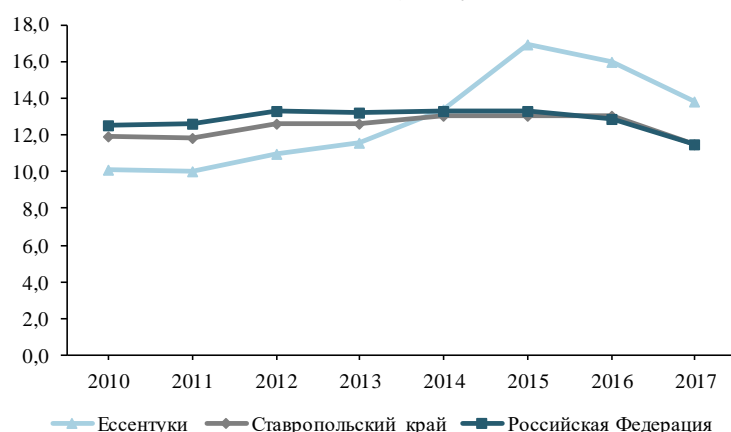
<sup>1</sup> Демографическая нагрузка трудоспособного населения считается оптимальной, если доля трудоспособного населения приблизительно в два раза больше доли нетрудоспособного (т.е. на каждые 1000 человек трудоспособного населения должно приходиться приблизительно 500 человек нетрудоспособного населения).

<sup>2</sup> Ставропольстат

**Таблица 12 – Значения коэффициентов пенсионной нагрузки и потенциального замещения населения в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2017 г.**

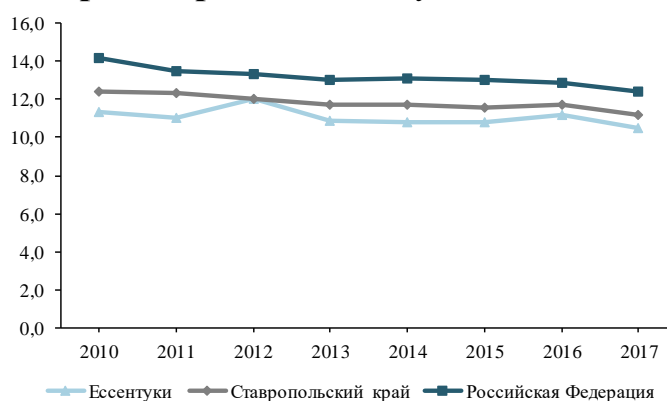
Наименование	Эссентуки	Ставропольский край	Российская Федерация
Коэффициент пенсионной нагрузки	0,47	0,43	0,45
Коэффициент потенциального замещения населения	0,32	0,33	0,33

Общий коэффициент рождаемости в городе-курорте Эссентуки в 2010-2013 гг. был ниже, чем в среднем по Ставропольскому краю и Российской Федерации. В 2014 г. показатели сравнялись, и в 2015-2017 гг. коэффициент рождаемости в Эссентуках превышает среднерегionalные и среднероссийские значения, хотя и повторяет общую тенденцию к снижению (Рисунок 22).



**Рисунок 22 – Динамика общего коэффициента рождаемости в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, %<sup>1</sup>**

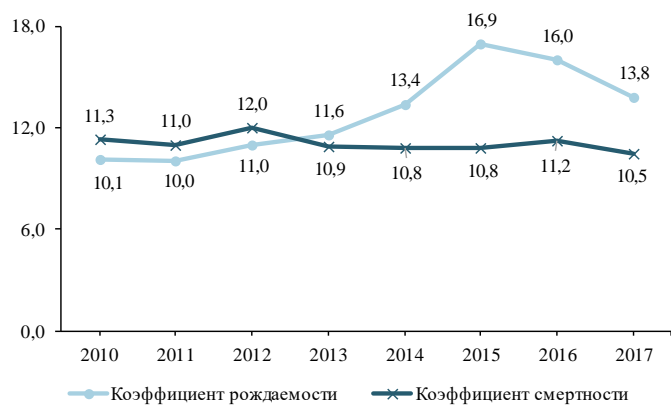
Общий коэффициент смертности в городе-курорте Эссентуки на промежутке 2010-2017 гг. был ниже среднерегionalных и среднероссийских значений, что свидетельствует о **благоприятной экологической обстановке и сравнительной эффективности системы здравоохранения** (Рисунок 23).



**Рисунок 23 – Динамика общего коэффициента смертности в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, %**

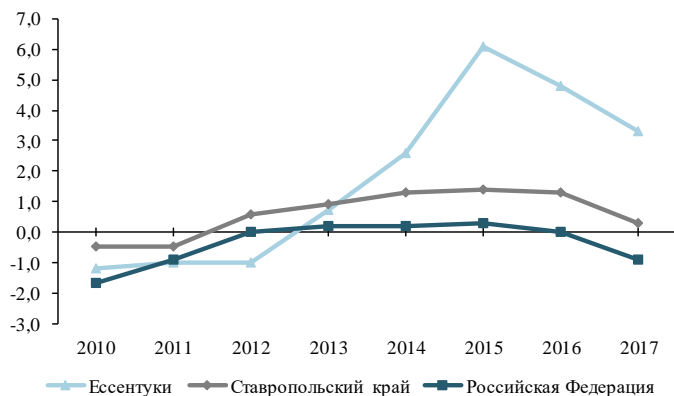
С 2010 г. по 2012 г. общий коэффициент смертности превышал общий коэффициент рождаемости, но в 2013-2017 гг. было наоборот (Рисунок 24).

<sup>1</sup> Ставропольстат



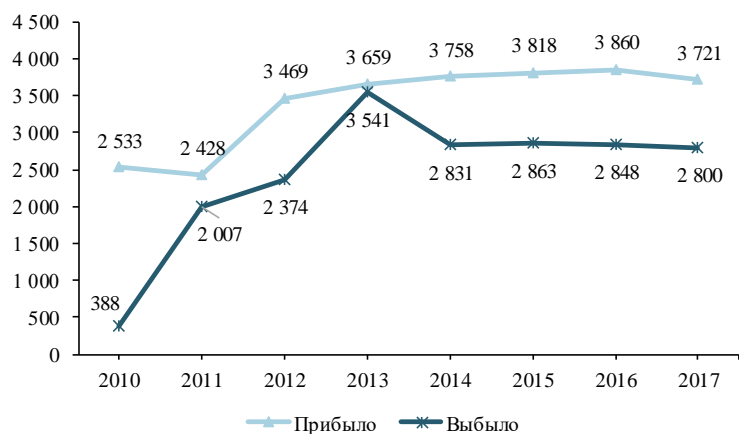
**Рисунок 24 – Рождаемость и смертность в городе-курорте Ессентуки, %**

За счет тенденции к повышению рождаемости, наблюдаемой в муниципалитете с 2013 г., и не смотря на ее незначительное сокращение в 2016-2017 гг., коэффициент естественного прироста имеет положительные значения (Рисунок 25).



**Рисунок 25 – Динамика коэффициента естественного прироста в городе-курорте Ессентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, %**

Рост численности населения в муниципалитете происходит также и за счет положительного сальдо миграции, которое наблюдается в 2010-2017 гг. (Рисунок 26).



**Рисунок 26 – Динамика миграций в городе-курорте Ессентуки**

Основной вклад в положительное сальдо миграции в 2014-2017 гг. вносила внутри- и межрегиональная миграция, тогда как международная миграция существенного влияния на численность населения не оказывала (Таблица 13).

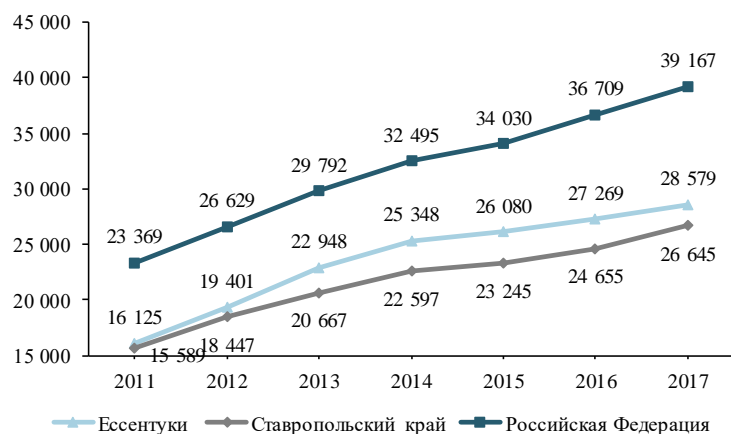
**Таблица 13 – Сальдо миграции в городе-курорте Ессентуки в 2014-2017 гг., чел.**

Наименование	2014	2015	2016	2017
Внутрирегиональная	599	752	738	712
Межрегиональная	354	197	195	62
Со странами СНГ	-23	-3	57	104
С другими зарубежными странами	-3	9	22	43
Итого миграционный прирост	927	955	1 012	921

Таким образом, демографическая ситуация в городе-курорте Ессентуки в целом является благоприятной с точки зрения естественного прироста населения и положительного сальдо миграции, однако имеются негативные тенденции старения населения и увеличения нагрузки на лиц трудоспособного возраста. Рост численности населения негативно сказывается на развитии санаторно-курортной специализации экономики города: так как туристско-рекреационный комплекс не в состоянии занять всю рабочую силу, неизбежно развиваются и другие отрасли. Иными словами, муниципальная экономика приобретает многоукладный характер, и происходит **размытие санаторно-курортной специализации города**. Опережающие темпы жилищного строительства привлекают на территорию города серьезный миграционный приток, в котором преобладают лица старшей группы населения в трудоспособном возрасте, что еще более осложнит ситуацию с демографической нагрузкой в долгосрочной перспективе. Ограниченность земельных ресурсов наряду с ростом численности жителей приводит к **увеличению плотности населения и усилению нагрузки на коммунальную инфраструктуру**. **Удержание темпов жилищного строительства, редевелопмент территории, а также возведение жилья премиум-сегмента** смогут нивелировать негативные тенденции и сократить темпы миграционного притока.

### 1.3.2. Уровень жизни населения и рынок труда

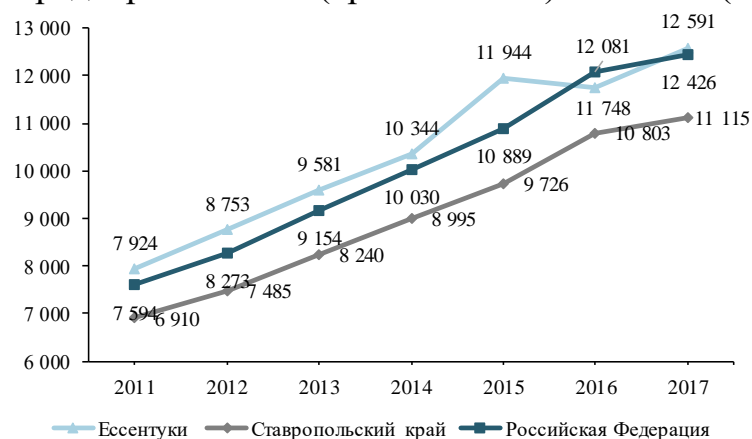
В значительной мере уровень жизни той или иной территории определяется размером среднемесячной заработной платы в экономике. Данный показатель в Ессентуках устойчиво растет, превышая среднерегиональные значения, но уступая среднероссийским (Рисунок 27).



**Рисунок 27 – Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, руб.<sup>1</sup>**

Быстрые темпы роста средней заработной платы характеризуют стабильно растущий спрос на рабочую силу. В городе-курорте Эссентуки они сопоставимы со средними значениями по Ставропольскому краю, что говорит о **стагнации на рынке труда вследствие отсутствия роста спроса на рабочую силу**. Это происходит в силу **недостаточной инвестиционной привлекательности территории**, что не позволяет инициировать и реализовывать инвестиционные проекты.

Другой составляющей, характеризующей уровень жизни населения, является средний размер назначенных пенсий, по которому Эссентуки стабильно превышает среднерегиональные и среднероссийские (кроме 2016 г.) значения (Рисунок 28).



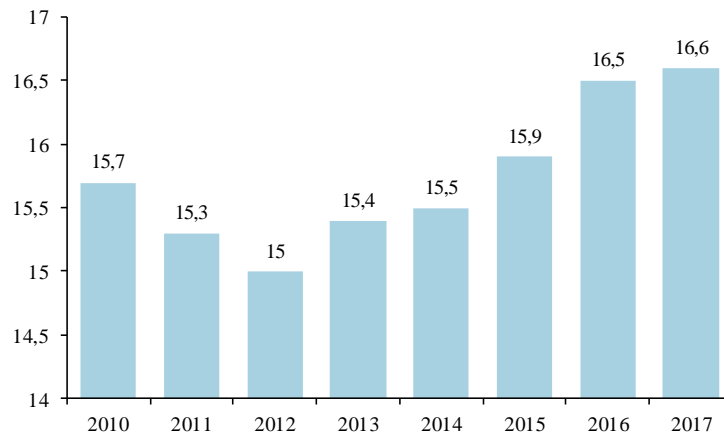
**Рисунок 28 – Средний размер назначенных пенсий в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, руб.<sup>2</sup>**

Рынок труда в городе-курорте Эссентуки достаточно стабилен, отсутствуют явные признаки напряженности. Однако нарастает **дефицит высококвалифицированных кадров** от специалистов до рабочих, что происходит параллельно с **оттоком и старением профессиональных кадров**. Рост численности

<sup>1</sup> Ставропольстат

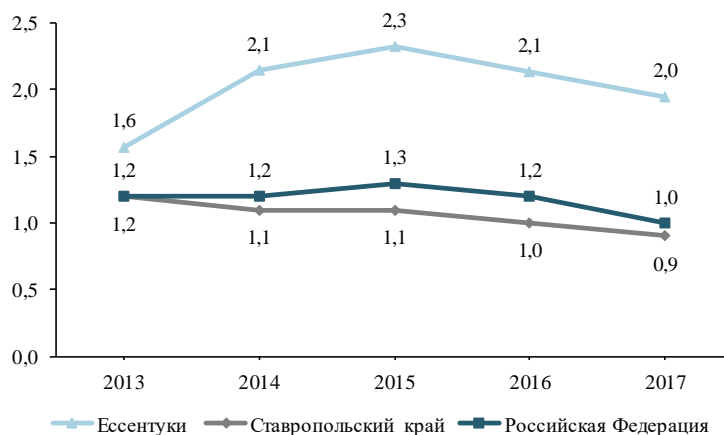
<sup>2</sup> Там же.

населения оказывает влияние на рост среднегодовой численности работников организаций (Рисунок 29).



**Рисунок 29 – Динамика среднегодовой численности работников организаций в городе-курорте Эссентуки, тыс. чел.<sup>1</sup>**

Спад экономической активности после 2013 г. отразился на уровне безработицы, которая практически вдвое превышает аналогичные значения в среднем по Ставропольскому краю и Российской Федерации (Рисунок 30). Тем не менее, уровень безработицы остается в рамках приемлемых значений (порядка 2%), характеризующих фрикционную безработицу.



**Рисунок 30 – Уровень зарегистрированной безработицы в городе-курорте Эссентуки, Ставропольском крае и Российской Федерации, %<sup>2</sup>**

Бюджетные организации являются наиболее крупным работодателем, сосредотачивая порядка 73% всех занятых. Практически половина занятых (без учета малого предпринимательства) сосредоточена в здравоохранении (Рисунок 31).

<sup>1</sup> Ставропольстат

<sup>2</sup> Там же.



**Рисунок 31 – Структура занятости в городе-курорте Эссентуки в 2018 г.<sup>1</sup>**

Низкий уровень производительности труда в большинстве отраслей экономики муниципалитета определяет невысокий уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости населения (Рисунок 32).



**Рисунок 32 – Средняя номинальная заработная плата в городе-курорте Эссентуки по видам экономической деятельности в 2018 г., руб.<sup>2</sup>**

Таким образом, уровень жизни в городе-курорте Эссентуки является сопоставимым со средними значениями по Ставропольскому краю. Рынок труда характеризуется относительной стагнацией. В таких условиях происходит отток

<sup>1</sup> Ставропольстат

<sup>2</sup> Там же.





Наименование показателей	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	РФ 2017	СК 2017
поликлинических учреждений, единиц											
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений – всего, посещений в смену	1640	1454	1435	1503	1683	1724	1724	1703	1700		
на 10000 человек населения, посещений в смену	202,5	143,8	141,5	147,0	163,3	165,3	162,8	158,6	156,4	<b>270,1</b>	<b>213,6</b>
Число больничных учреждений, единиц	4	4	4	4	4	4	4	4	4		
Число больничных коек – всего, единиц	895	691	926	966	930	947	963	945	945		
на 10000 человек населения, посещений в смену	110,5	68,3	91,3	94,5	90,2	90,8	91	88	87	<b>80,5</b>	<b>80,6</b>

**Обеспеченность медицинским персоналом в городе-курорте Ессентуки недостаточна**, несмотря на тот факт, что как на территории города, так и на близлежащих территориях ведут деятельность учебные заведения по подготовке врачей и среднего медицинского персонала (Ессентукский филиал Ставропольского государственного медицинского университета, Пятигорский медико-фармацевтический институт, ГОУ СПО Пятигорский медицинский колледж, Кисловодский медицинский колледж (Кисловодск), Ставропольский государственный медицинский университет (Ставрополь)).

Если в соответствии со средними нормативными значениями уровень обеспеченности медицинским персоналом близок к норме, то при сравнении уровня показателя с нормой, установленных для городских округов, выявляется недостаточность обеспеченности как врачами, так и средним медицинским персоналом, отставая по обоим критериям как от среднероссийского, так и от среднекраевого уровня в 1,3 раза и в 1,2 раза соответственно (Таблица 15), это, в свою очередь, влияет на повышения уровня нагрузки на работников здравоохранения (Таблица 16), что может оказывать негативное влияние на качество предоставляемых медицинских услуг.

**Таблица 15 – Обеспеченность населения медицинским персоналом, человек<sup>1</sup>**

Наименование показателей	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	РФ 2017	СК 2017
Численность врачей – всего	374	356	346	368	387	389	363	378	396		
на 10000 человек населения	46,2	35,2	34,1	36,0	37,5	37,3	34,3	35,2	36,4	<b>47,5</b>	<b>43,2</b>
Численность среднего медицинского персонала – всего	826	769	573	820	822	841	872	859	879		
на 10000 человек населения	102	76,0	56,5	80,2	79,7	80,6	82,4	80,0	80,9	<b>103,8</b>	<b>98,5</b>

<sup>1</sup> Паспорт социально-экономического положения города Ессентуки (за 2005, 2010-2017гг.). Ставрополь УФСГС по СКФО, 2018.

**Таблица 16 – Нагрузка на работников сферы здравоохранения, человек<sup>1</sup>**

Наименование показателей	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	РФ 2017	СК 2017
Численность населения на одного врача	243,9	284,1	293,2	277,9	266,4	268,1	291,7	284,1	274,4	<b>210,7</b>	<b>231,7</b>
Численность населения на одного работника среднего медицинского персонала	110,4	131,5	177,0	124,7	125,4	124,0	121,4	125,0	123,6	<b>96,3</b>	<b>101,5</b>

Согласно действующему законодательству<sup>2</sup> все граждане имеют право на получение услуг здравоохранения в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В рамках ее реализации Правительством Ставропольского края утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Источниками финансового обеспечения Территориальной программы являются средства федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и средства обязательного медицинского страхования. Поскольку проводимая реформа здравоохранения предполагает возможность частных медицинских учреждений участвовать в системе обязательного медицинского страхования, получая прямую финансовую поддержку от государства, некоторые частные учреждения здравоохранения приняли решение о предоставлении услуг здравоохранения по полюсам ОМС<sup>3</sup>. В 2019 г. для в городе-курорте Ессентуки по полюсу ОМС принимают в ООО «Медицинский центр «Три-3» при наличии показаний на проведение операции по удалению катаракты.

Вне зависимости от форм собственности, учреждения здравоохранения города-курорта Ессентуки делятся на многопрофильные и специализированные. Государственные учреждения здравоохранения оказывают услуги как амбулаторным способом, так и стационарным, частные учреждения ориентированы преимущественно на оказание амбулаторной помощи.

### *Физическая культура и спорт*

Физическая культура и спорт – неотъемлемая составляющая, влияющая на развитие человеческого капитала, т.к. что формирует привычку ведения здорового образа жизни. Создание условий для их развития соответствует национальным целям и стратегическим задачам развития, согласно которым к 2024 году доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, должна увеличиться до 55% от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, в настоящее время, не смотря на неуклонный рост (в 2 раза за 2013-2017 гг.) уровень данного показателя близок к 43%. В городе-курорте Ессентуки идет интенсивное развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, о чем свидетельствует восходящая динамика числа спортивных сооружений в виде спортивных залов и крытых плавательных бассейнов (Таблица 17).

<sup>1</sup> Паспорт социально-экономического положения города Ессентуки (за 2005, 2010-2017гг.). Ставрополь УФСГС по СКФО, 2018.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.03.2019)

<sup>3</sup> Перечень медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС в 2019 году, представлен на сайте территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края (<https://tfomssk.ru/reestr-y-oms/reestr-mo/>)

В городе курорте Эссентуки функционирует 5 спортивных школ с различной направленностью и отделениями: по единоборствам (бокс, тхэквондо, дзюдо), плавание, легкая атлетика, спортивная гимнастика, тяжелая атлетика; по игровым видам спорта (футбол, настольный теннис); баскетбол, тхэквондо ИТФ; шахматы. Также действует 74 спортивных клуба разнообразных видов физической культуры и спорта: от спортивных танцев до верховой езды и пулевой стрельбы.

**Таблица 17 – Показатели развития физической культуры и спорта в городе-курорте Эссентуки<sup>1</sup>.**

Наименование показателей	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Численность лиц, занимающихся в клубах, секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности, человек	13152	12735	13358	14747	15569	16225	22893 <sup>3</sup>	29379	32031
Число спортивных сооружений	95	115	116	116	116	116	122	140	147
из них:									
стадионы с трибунами на 1500 мест и более	1	1	1	1	1	1	1	1	1
спортивные залы	21	25	26	26	26	26	26	27	30
плавательные бассейны (наливные)	2	10	10	10	10	10	11	13	13
из них крытые бассейны	2	10	10	10	10	10	11	13	13

### *Правонарушения*

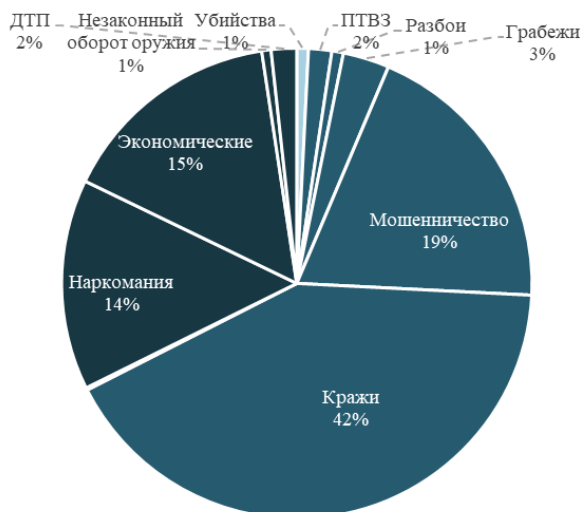
Город-курорт Эссентуки является одним из самых безопасных городов в Ставропольском крае из городов с численностью населения свыше 100 тыс.чел., согласно данным статистического учета. Уровень преступности в городе-курорте Эссентуки в пересчете на 10 тыс.чел. находится на более благоприятном уровне при сравнении со среднероссийскими значениями, средними значениями по СКФО и по Ставропольскому краю. В Ставропольском крае по итогам 2018 г. совершено 1,63% преступлений в масштабах Российской Федерации. При этом стоит учитывать позиции Ставропольского края в рейтинге регионов Российской Федерации по показателям преступности и их специфику<sup>2 3</sup>. Так для Ставропольского края в масштабах Российской Федерации наиболее острыми являются вопросы преступлений экономической направленности, преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия и наркотиков, терроризм. Для города-курорта Эссентуки наиболее распространенными преступлениями являются кражи, мошенничество, экономической направленности и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

<sup>1</sup> Паспорт социально-экономического положения города Эссентуки (за 2005, 2010-2017гг.). Ставрополь УФСГС по СКФО, 2018.

<sup>3</sup> С 2015г. учету подлежат студенты вузов и их филиалов.

<sup>2</sup> Так при ранжировании регионов России генеральной прокуратурой РФ выявлено, что по итогам 2018 г. Ставропольский край находится на 20 месте по количеству зарегистрированных преступлений, на 19-м по количеству преступлений особой тяжести (из числа зарегистрированных выявлено 42%), на 19 месте по количеству зарегистрированных преступлений средней тяжести (выявлено 35%), на 24 месте по количеству преступлений небольшой тяжести (выявлено 61%). При этом по на 9 месте по числу преступлений экономической направленности (выявлено 45%), на 11 месте по преступлениям террористического характера (выявлено 32%), на 62 месте по преступлениям экстремистской направленности (выявлено 67%), на 16 месте по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков (выявлено 62%), на 8 месте по преступлениям, связанным с незаконным оборотом оружия (выявлено 35%).

<sup>3</sup> Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации <http://crimestat.ru>



**Рисунок 34 – Структура преступности на территории обслуживания ОМВД России по г. Эссентуки<sup>1</sup>**

Уровень преступности на протяжении ряда лет имеет тенденцию к снижению: если по отношению к 2005 г. в городе-курорте Эссентуки к 2017 г. уровень преступности снизился на 30%, то уровень выявления лиц, совершивших преступление вырос на 7%. Эта тенденция находит свое отражение и в уровне преступности среди несовершеннолетних детей (по отношению к 2005 г. зарегистрированная преступность среди несовершеннолетних сократилась на 62%).

**Таблица 18 – Показатели, характеризующие динамику правонарушений в городе-курорте Эссентуки<sup>2</sup>**

Наименование показателей	Единица измерения	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Зарегистрировано преступлений, всего	единиц	1846	1167	1046	1330	1273	1405	1417	1348	1287
в расчете на 10000 населения	единиц	228	116	103	131	124	136	135	126	119
Зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними	единиц	37	28	38	25	31	36	28	18	14
Выявлено лиц, совершивших преступления	человек	481	544	543	496	550	597	585	589	516

С целью реализации на территории города Эссентуки муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в 2016 г. принята и реализуется подпрограмма «Обеспечение общественного порядка, профилактика правонарушений, незаконного потребления и оборота наркотиков» в рамках муниципальной программы города Эссентуки «Международные отношения и поддержка казачества, профилактика правонарушений».

#### 1.3.4. Образование и молодежная политика

Качество системы образования определяет развитие человеческого потенциала территории, что оказывает решающее влияние на потенциальную структуру

<sup>1</sup> Комплексный анализ состояния преступности и результатов оперативно-служебной деятельности отдела МВД России по городу Эссентуки

<sup>2</sup> Паспорт социально-экономического положения города Эссентуки (за 2005, 2010-2017 гг.). Ставрополь УФСГС по СКФО, 2018.

экономики. В городе-курорте Ессентуки сформирована достаточно конкурентоспособная система образования, позволяющая решать задачу организации непрерывного образования и представленная всеми уровнями, начиная от дошкольного, завершая высшим. В системе образования города функционируют: 3 учреждения высшего профессионального образования; 4 учреждения среднего профессионального образования; 12 муниципальных общеобразовательных учреждений; 26 учреждений дошкольного образования.

### *Дошкольное образование*

Дошкольное образование города-курорта Ессентуки представлено 26 учреждениями дошкольного образования на 3943 места. Число мест по сравнению с 2013 г. увеличилось на 5,23%, а по сравнению с 2005 г. на 24%, тем не менее, охват детей возраста 1-6 лет образовательными организациями по состоянию на 01 января 2018 г. составил 69,9%, что остается выше среднероссийских, средних значений по СКФО и Ставропольскому краю при том, что создание условий по обеспечению 100% доступности к 2021 г. дошкольного образования детям в возрасте до 3-х лет является национальной стратегической задачей. Снижение охвата детей дошкольными организациями обусловлено ростом населения данной возрастной категории. Существующие дошкольные образовательные учреждения переполнены на 35% относительно их проектных мощностей (Таблица 19).

**Таблица 19 – Динамика показателей развития дошкольного образования в городе-курорте Ессентуки<sup>1</sup>**

Наименование показателей	Единица измерения	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Число дошкольных образовательных организаций	единиц	23	25	26	26	26	25	26	26	26
в них мест	единиц	3183	3310	3317	3753	3747	3727	3912	3943	3943
Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации, всего	человек	3111	4009	4199	4395	4637	4763	5007	5119	5320
Охват дошкольными организациями детей в возрасте 1-6 лет	процентов	76	62	67	72	76	78	78	75	70
Приходится детей на 100 мест в дошкольных организациях	человек	98	121	127	117	124	128	128	130	135
Численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях	-»-	285	355	379	380	384	379	399	428	425

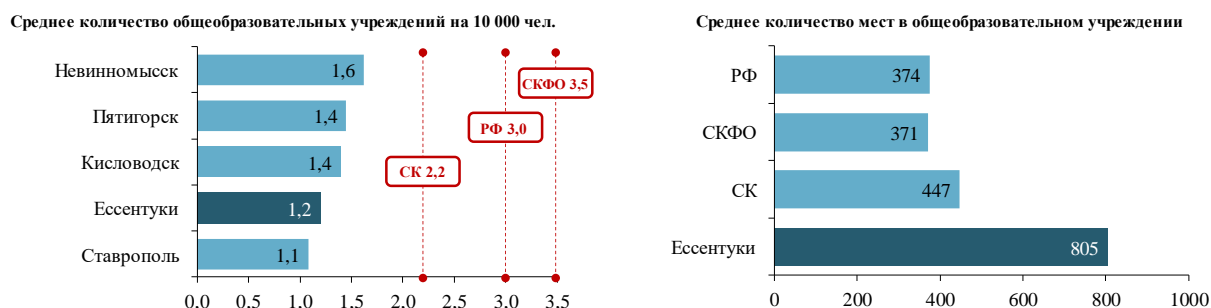
Для развития дошкольного образования в рамках муниципальной программы города Ессентуки «Развитие образования» принята и действует подпрограмма «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования».

### *Общее образование*

Общее образование города-курорта Ессентуки представлено муниципальными общеобразовательными учебными заведениями. Общее количество муниципальных

<sup>1</sup> Паспорт социально-экономического положения города Ессентуки (за 2005, 2010-2017гг.). Ставрополь УФСГС по СКФО, 2018.

общеобразовательных школ в 2017 году – 13, в 2018 году – 12. Количество обучающихся в 2017 году – 10462 чел., в 2018 году – 10772 чел. Сопоставление количества общеобразовательных школ на 10 000 чел. населения, среднего количества мест в общеобразовательных учреждениях, среднего количества учителей на 1 учащегося и среднего количества учащихся в общеобразовательном учреждении свидетельствует о том, что **общеобразовательные школы города-курорта Эссентуки отличаются большей мощностью, нежели школы городов выборки, при этом при этом системе общего образования города-курорта Эссентуки удается сохранять эффективную нагрузку на педагога** (Рисунок 35, Рисунок 36). При этом все образовательные организации соответствуют современным требованиям обучения.<sup>1</sup>



**Рисунок 35 – Обеспеченность населения города-курорта Эссентуки общеобразовательными учреждениями в 2017 г.**



**Рисунок 36 - Средняя численность учителей на общеобразовательное учреждение и средняя численность учащихся на педагога в городе-курорте Эссентуки в сравнении со средними значениями по Ставропольскому краю, СКФО и РФ**

В 2017 г. была введена в эксплуатацию общеобразовательная организация на 504 ученических места<sup>2</sup>, но при этом **значительная доля общеобразовательных учреждений города-курорта Эссентуки нуждается в капитальном ремонте (61,5%)**. На текущий момент в общеобразовательных организациях города-курорта Эссентуки для 23,8% учащихся сохраняется обучение по сменам, что обусловлено **недостаточностью мест для организации обучения в одну смену**, при этом необходимо отметить, что ликвидация сменности в общеобразовательных

<sup>1</sup> В связи с выделением денежных средств на приобретение учебников, компьютеров, оборудования в учебные кабинеты.

<sup>2</sup> Регионы России. Основные социально-экономические показатели городов, 2018

организациях входит в число приоритетных задач, поставленных Президентом РФ на Госсовете.

Бюджетные расходы на 1 обучающегося имеют несущественную восходящую динамику: с 38,9 тыс. руб. в 2015 г. до 40,3 тыс. руб. в 2018 г. К 2020 г. предполагается увеличить сумму расходов до 42 тыс. руб.

### *Дополнительное образование*

Особая роль отводится дополнительному образованию детей. В городе работают 3 муниципальных учреждения дополнительного образования, которые регулярно посещает 1761 ребенок.

В соответствии с задачами федерального и регионального проектов «Успех каждого ребенка» увеличена доля детей, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 лет до 18 лет с 54,6% в 2015 г. до 80%; не менее 70% детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются по дополнительным общеобразовательным программам, в том числе с использованием дистанционных технологий

В Эссентуках накоплен положительный опыт по развитию системы дополнительного образования детей и молодежи, укреплению воспитательного потенциала общеобразовательных учреждений, работе с талантливыми детьми. Получают свое развитие детско-юношеский спорт, трудовые объединения школьников, детские общественные объединения.

Создана и успешно развивается система мониторинга за состоянием здоровья детей и внедрения в учебный процесс здоровьесберегающих образовательных технологий.

В качестве основной задачи в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом психофизических особенностей.

В целях эффективного средства организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья, особенно детей, имеющих трудности в передвижении, предусмотрено развитие дистанционной формы их обучения.

Создана и функционирует система мер ранней профориентации, которая обеспечивает ознакомление обучающихся 6-11 классов с современными профессиями, позволяет определить профессиональные интересы детей, получить рекомендации по построению индивидуального учебного плана.

### *Среднее профессиональное образование*

В городе-курорте Эссентуки функционирует несколько учреждений среднего профессионального образования:

- Эссентукский филиал ГБПОУ «Пятигорский техникум торговли, технологий и сервиса»
- ГБПОУ «Эссентукский центр реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья»
- ЧПОУ «Северо-Кавказский Гуманитарный техникум»

- ЧПОУ «Ессентукский колледж управления, бизнеса и права»
- ЧПОУ «Колледж экономики сервиса и предпринимательства»
- ЧПОУ Северо-Кавказский Гуманитарный Техникум»
- Филиал ЧПОУ СПО «Кооперативный техникум» в г. Ессентуки
- ЧПОУ «Северо-Кавказский финансово-энергетический техникум»
- ЧПОУ «Северо-Кавказский региональный образовательный центр»

Обеспеченность города учреждениями среднего профессионального образования является достаточно высокой, но масштаб отдельно взятого учреждения мал в сравнении со средними значениями по Ставропольскому краю, СКФО и РФ. Высокая конкуренция между учреждениями системы среднего профессионального образования за абитуриента и демографические характеристики спроса на образовательные услуги (последствия снижения рождаемости в 90-е гг. XX в.) обуславливают их малый размер. Небольшое учреждение среднего профессионального образования не в состоянии консолидировать финансовые ресурсы для развития своей инфраструктуры, а также не может накопить достаточного интеллектуального потенциала для развития образовательных программ.

#### *Высшее образование*

На территории города-курорте Ессентуки осуществляют образовательную деятельность следующие высшие учебные заведения:

- Ессентукский филиал ФГБОУВО «Ставропольский государственный медицинский университет Минздрава России»
- Филиал ГБОУВО «Ставропольский государственный педагогический институт» в г. Ессентуки
- ЧОУВО «Ессентукский институт управления, бизнеса и права»

Продолжаются преобразования в системе высшего образования. Тенденция к реорганизации ВУЗов посредством их укрупнения и сжатия филиальной сети столичных учреждений высшего образования актуальна и для города-курорта Ессентуки. Ситуация в высшем образовании во многом схожа с ситуацией в среднем профессиональном образовании: большая концентрация ВУЗов на территории и сравнительно небольшой их размер, что препятствует консолидации финансовых и интеллектуальных ресурсов для развития.

Таким образом, город-курорт Ессентуки на сегодняшний день имеет достаточно развитую инфраструктуру образования. Тем не менее, система дошкольного и общего образования нуждается в дополнительных инвестициях для строительства новых объектов. Система высшего и среднего профессионального образования перенасыщена предложением, что приводит к сильной конкуренции и распылению как интеллектуального потенциала, так и финансовых ресурсов.

#### *Молодежная политика*

В городе-курорте Ессентуки сложилась и действует система формирования и реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Интересы и



потребности молодежи учитываются при реализации программ социально-экономического развития.

Однако новые изменения в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития Российской Федерации требуют системного обновления, развития задач и механизмов молодежной политики на всех уровнях, в том числе, на муниципальном.

В свою очередь в Ессентуках основные приоритеты ориентированы на укрепление института семьи, повышение патриотических ценностей общества, создание условий для самореализации молодежи.

В городе активно реализуются творческие мероприятия для молодежи и студенчества, развивается добровольческое (волонтерское) движение. Одним из приоритетных направлений в рамках реализации молодежной политики в городе является поддержка талантливой молодежи, молодых ученых, поддержка региональных молодежных инновационных проектов. В городе проводится ряд мероприятий патриотической и образовательной направленности.

Многие представители молодежи города-курорта Ессентуки входят в число победителей и призеров международных спортивных соревнований, творческих конкурсов и олимпиад и все ярче демонстрирует активную позицию по развитию гражданского общества, формируя механизмы создания общественных благ.

Важнейшим направлением в рамках реализации молодежной политики в городе-курорте является вовлечение молодёжи в предметную, профессиональную и иную деятельность. Молодые жители участвуют во всех федеральных программах платформы «Россия – страна возможностей», проектах и программах Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи», общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников», однако это направление требует дальнейшего развития с целью расширения охвата молодых жителей города.

Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие муниципалитета и региона в целом, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов, росту пенсионной нагрузки.

Приоритетной частью молодежной политики города-курорта Ессентуки является реализация ряда образовательных проектов, обеспечивающих возможности для профориентации и получения дополнительного образования не только учащимися, но и населением трудоспособного возраста.

Реализация подобного рода проектов (получение онлайн- и офлайн-образования, стимулирование инновационного предпринимательства и предоставление возможностей профессиональной переподготовки для всех категорий граждан) не только повысит уровень образованности населения, но и предоставит возможности для повышения стоимости трудовых кадров на рынке труда, стимулирования предпринимательской активности, повышения уровня доходов населения и, в целом, повышения уровня жизни населения и конкурентоспособности города.

Стратегия рассматривает молодежь как активного субъекта преобразования общества, драйвера развития и лидерства страны, так и объекта социализации, ценнейший ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколений. Развитие самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его позитивного мировоззрения и востребованных компетенций признается главным приоритетом.

Молодежная политика в городе-курорте Ессентуки осуществляется через Управления культуры, искусства и молодежной политики и его подведомственное учреждение МБУ «Центр по работе с молодежью», вся работа которых направлена на решение следующих задач:

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе,
- организация и проведение мероприятий, направленных на формирование у молодежи активной жизненной позиции, гражданских и нравственных качеств, готовности к участию в общественно-полезной деятельности;
- развитие многовековых духовных традиций Отечества, утверждение в обществе идеалов высокой нравственности и гуманизма, сохранение и приумножение национального культурного, духовного наследия;
- формирование комплекса нормативного, правового и организационно-методического обеспечения функционирования системы патриотического воспитания;
- реализация целевых муниципальных, краевых, федеральных, международных и других программ, мероприятий;
- развитие созидательной активности молодежи.

### 1.3.5. Культура

**Город-курорт Ессентуки обладает развитой инфраструктурой в сфере культуры.** Учреждения культуры города-курорта Ессентуки представлены: ГБУК СК «Ессентукский историко-краеведческий музей имени В.П. Шпаковского», МБУК «Централизованная библиотечная система» с 8-ю филиалами, МБУК «Городской дом культуры», структурным подразделением ФГБУК «Северо-Кавказская государственная филармония им. В.И. Сафонова» (далее – концертный зал им. Ф.И. Шаляпина), ЧУК «Дворец культуры и техники «Современник», МБУДО «Детская школа искусств», МАУК «Аттракцион», 2-мя кинотеатрами.

ГБУК СК «Ессентукский историко-краеведческий музей имени В.П. Шпаковского» организует различные выставки, проводит образовательные программы для школьников и взрослых в различных формах: экскурсии, лекции, игры, беседы, уроки, квесты, мастер-классы (как бесплатно, так и за символическую плату (в среднем 30-50 руб.).

МБУК «Централизованная библиотечная система» г. Ессентуки представляет собой сеть библиотек, книжный фонд которой составляет более 476 тысяч экземпляров книг, и он постоянно пополняется, библиотечной системой зарегистрировано 36,7 тыс. пользователей, т.е. охватывает 34% городского населения, и ее деятельность характеризуют следующие показатели (Таблица 20).

**Таблица 20 – Основные показатели деятельности МБУК «Централизованная библиотечная система»**

Наименование	Ед. изм.	2015	2016	2017	2018
Количество читателей	чел.	40 015	40 025	36 705	36 706
Книговыдача	шт.	645 143	645 031	630 005	630 300
Посещения	ед.	239 451	236 997	218 114	218 159

МБУК «Городской дом культуры» охватывает своей деятельностью все категории граждан и обеспечивает работу 37 клубных формирований, организованных с учетом интересов и потребностей различных возрастных категорий населения города (Таблица 21). Четыре коллектива художественной самодеятельности носят высокое звание «Народный коллектив самодеятельного художественного творчества» и занимают значительное место в культурной жизни города, области. Результатами активной деятельности и высоких творческих показателей самодеятельных художественных коллективов стали победы на конкурсах краевого, Всероссийского и Международного значения.

**Таблица 21 – Основные показатели деятельности МБУК «Городской дом культуры»**

Наименование	2015	2016	2017	2018
Количество мероприятий	304	336	369	403
прирост количества мероприятий к предыдущему году	2,7%	10,5%	9,8%	9,2%
Всего посетителей	8800	9000	9930	13280
прирост количества посетителей к предыдущему году	-	2,3%	10,3%	33,7%
Количество клубных формирований	32	33	37	37
прирост количества клубных формирований к предыдущему году	-	3,1 %	12,1%	-
Количество участников клубных формирований	645	656	732	741
Прирост количества участников клубных формирований к предыдущему году	3,7%	1,7 %	11,5%	1,2%
Клубные формирования для детей до 14 лет	21	21	25	23
Прирост клубных формирований до 14 лет к предыдущему году	10,5%	-	19%	-
Количество участников клубных формирований до 14 лет	324	359	374	348
Прирост количества участников клубных формирований к предыдущему году	-	10,8%	4,2%	-

Концертный зал имени Ф.И. Шаляпина в Ессентуках является самой большой концертной площадкой в регионе: большой зал на 1500 мест, зал органной музыки – 80 мест. Здесь проводятся концерты академического и эстрадного направления, часто гастролируют театральные труппы, звезды зарубежной и отечественной эстрады.

В МБУДО «Детская школа искусств» функционируют два отделения: изобразительное и музыкальное (Таблица 22), также осуществляется обучение по платным услугам, где доступны такие направления как основы театрального искусства, эстрадное пение, основы хореографии. В рамках программы «Одаренные дети» учащиеся школы успешно выступают в конкурсах, выставках и фестивалях разных уровней – от школьных – до международных.

**Таблица 22 – Количество учащихся в МБУ ДО «Детская школа искусств»**

Наименование	2015	2016	2017	2018	2019
Количество учащихся	839	827	840	801	838

МАУК «Аттракцион» функционирует с целью создания условий для массового отдыха жителей и гостей города (Таблица 23). Муниципальное автономное учреждение культуры «Аттракцион» было реорганизовано из МУП «Аттракцион» в 2013 г., когда в оперативное управление учреждения было передан парк культуры и отдыха – «Городское озеро». Содержание работы МАУК «Аттракцион» сводится к следующим видам работы: воспитательная, физкультурно-массовая, культурно-просветительная работа, художественная, оздоровительная, работа с детьми, развлекательная работа, бытовое обслуживание посетителей. В настоящее время городское озеро находится на первом месте по посещаемости среди учреждений культуры.

**Таблица 23 – Основные показатели деятельности МАУК «Аттракцион»**

Наименование	2015	2016	2017	2018
Количество мероприятий	1 393	2 729	386	479
Прирост количества посетителей к предыдущему году	-	51%	-706%	20%
Количество посетителей	275 288	109 949	53 129	241 680
Прирост количества посетителей к предыдущему году	-	-250%	-206%	22%
Количество клубных формирований	20	20	20	20
Прирост количества клубных формирований к предыдущему году	-	0%	0%	0%
Количество участников	323	336	340	384
Прирост количества участников к предыдущему году	-	4%	1,2%	11,5%

**Город-курорт Ессентуки является площадкой для проведения различных культурных мероприятий российского масштаба.** По его инициативе проводятся такие конкурсы как: международный фестиваль-конкурс по хореографии «Терпсихора России», Всероссийский многожанровый фестиваль-конкурс искусств «Аплодисменты», международный фестиваль-конкурс эстрадной песни «Голос России», международный фестиваль искусств «Ессентуки». На его территории проводятся такие крупные событийные мероприятия как: всероссийский кинофестиваль «Хрустальный источник», фестиваль воздушных шаров, фестиваль авторской песни и поэзии «Поющий источник».

**Город-курорт Ессентуки отличается высоким уровнем фактической обеспеченности клубами, учреждениями клубного типа и библиотеками.** В 2017 году значение обоих показателей составило 100%, при том что в 2015 г. уровень рассматриваемых показателей находился на 19% и 80% соответственно<sup>1</sup>. Обратная ситуация сложилась с показателем, характеризующим обеспеченность парками культуры и отдыха, которая в 2017 г. 33,3 %, тогда как в 2015 составляла 100%<sup>2</sup>. В 2016 г. значение всех рассмотренных показателей находилось на уровне 2017 г.

<sup>1</sup> В связи с введением в действие методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденных распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.17 №Р-965

<sup>2</sup> В связи с введением в действие методических рекомендаций субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры, утвержденных распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.17 №Р-965



**Рисунок 37 – Динамика показателей, характеризующих развитие основных фондов города-курорта Эссентуки по блоку «Культура»**

В 2015-2017 гг. отмечена тенденция снижения доли муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры в 2017 году составила 58,3%, значение показателя по сравнению с 2015 г. снизилось на 14,4%. По показателю, характеризующему состояние объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, динамика менее выражена (в рассматриваемом периоде значение показателя сократилось на 2,3%), но соответствует общей тенденции (Рисунок 37).

## 1.4. Анализ пространственного развития

### 1.4.1. Географическое положение

Город-курорт Эссентуки является городом краевого значения, входящим в состав особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ).

Географические координаты города 44°02'35" с. ш.; 42°51'52" в.д.; высота над уровнем моря: 640 м. Занимает территорию площадью 50 кв. км.

**Город Эссентуки имеет выгодное географическое положение для ведения хозяйственной деятельности.** Он расположен в 203 км к юго-востоку от краевого центра (г. Ставрополя), в 17 км от г. Пятигорска, являющимся деловым центром СКФО и в 38 км к югу от крупнейшего транспортного узла всего региона – г. Минеральные Воды. Расстояние до Москвы по трассе составляет 1582 км, по прямой – 1354 км (Рисунок 38).

**Город-курорт Эссентуки имеет множественные связи как с муниципальными образованиями СКФО, так и с зарубежными городами.** К числу геополитических характеристик Эссентуков относятся его многосторонние связи с городами Северного Кавказа – Нальчиком (Кабардино-Балкарская Республика), Черкесском (Карачаево-Черкесская Республика) Владикавказом (Республика Северная Осетия-Алания) и др. Также у Эссентуков имеются побратимские связи с городами Аргируполис (Греция), Стрелча (Болгария), Тричур штат Керала (Республика Индия), Нафталан (Азербайджан), а также намерения о

подписании соглашения с городом Акколь (Республика Казахстан). Система побратимства предоставляет городу особые возможности: продвижение имиджа на международной арене, привлечение инвестиций в развитие курорта и бизнеса, приобретение новых черт социокультурного облика.



**Рисунок 38 - Географическое положение города-курорта Ессентуки**

#### 1.4.2. Природные ресурсы

##### *Климатические ресурсы*

Климат континентальный, горно-степной. Средняя температура июля  $+27,4$  °С, максимальная температура доходит до  $+37$  °С. Зима не холодная, часто бывают оттепели с положительной температурой, но могут быть и морозы до  $-30$  °С. Средняя температура января  $-4,6$  °С. Нередко наблюдаются дни с туманами (в ноябре и декабре по 13-14 дней). Осень продолжительная, тёплая, с прохладными ночами. Первые заморозки отмечаются в середине октября. Весна очень короткая, уже в апреле температура быстро повышается. Лето теплое, с большим количеством жарких и сухих дней.

##### *Водные ресурсы*

В гидрографическом отношении город-курорт Ессентуки расположен на левобережной пойменной и первой надпойменной террасах рек Подкумок и

Бугунта. Река Подкумок – основная водная артерия, является правобережным притоком р. Кумы, которая в свою очередь относится к бассейну Каспийского моря. Река берет начало из родников на северном склоне Передового хребта у г. Тахтамыш-Тау на высоте 2000 м над уровнем моря. Протяженность от истока до города Эссентуки составляет примерно 66,5 км. По городу река имеет протяженность 14,55 км (по данным материалов Государственного Водного Кадастра участок начинается на 95,59 км от устья и заканчивается на 81,04 км), а также два левобережных притока: р. Бугунта и р. Большой Эссентучок, протяженность которых в границах города 6,9 км и 1,46 км соответственно. Кроме того, в границах города расположены еще два притока руч. Каменушка (0,83 км) и руч. Капельный (3,1 км), в том числе 0,8 км русла выполнено каналом (городской ливневой коллектор). По гидрологическим данным ручей Капельный имеет общую длину 4 км, но фактически на основе его русла создана искусственная гидрографическая сеть.

Естественные водоемы в городе-курорте Эссентуки отсутствуют, в связи с чем, в 1963 г. был создан искусственный водоем – Эссентукское городское озеро. Площадь зеркала озера составляет 20,5 Га, глубина достигает 6 метров. Вода в нем проходит специальную очистку и считается самой чистой среди всех искусственных водоёмов КМВ.

#### *Бальнеологические ресурсы*

Город-курорт Эссентуки является одним из ведущих бальнеологических курортов федерального значения, что обусловлено наличием богатых бальнеологических ресурсов, которые преимущественно поступают из Эссентукского месторождения (эксплуатационные запасы составляют 536,5 куб. м/сут). Несмотря на тот факт, что минеральные воды данного месторождения были открыты в 1811 г., их изучение и бальнеологическое применение началось после 1823 г.

Эссентукское месторождение минеральных вод содержит углекислые (CO<sub>2</sub> 1,0-3,0 г/куб. дм) хлоридно-гидрокарбонатные натриевые воды типа «Эссентуки-4» с минерализацией 7-10 г/куб. дм и типа «Эссентуки-17» с минерализацией 10-15 г/л; сероводородно-углекислые хлоридно-гидрокарбонатные натриевые воды средней минерализации и другие. Суммарные запасы месторождения более 800 куб.м/сут. Минеральные воды курорта Эссентуки часто сравнивают с водами лучших европейских курортов, хотя результаты лечения больных с заболеваниями органов пищеварения уже давно позволяют признать Эссентуки одним из лучших мировых курортов аналогичного профиля. Используются минеральные воды Эссентукского месторождения на курорте Эссентуки для питьевого лечения и для наружных процедур для лечения заболеваний органов пищеварения и нарушения обмена веществ. Минеральные воды «Эссентуки-4» и «Эссентуки-17», кроме того, разливаются в бутылки, первая как лечебно-столовая, вторая как лечебная.

### *Ландшафтные ресурсы*

Рельеф местности представляет собой холмистую безлесную равнину, местами изрезанную небольшими балками по долинам рек.

Почвы представлены черноземами с суглинками четвертичной системы. Курорт окружён обширными лечебными парками с терренкурами.

Из Эссентуков открывается величественный вид на Главный Кавказский хребет с г. Эльбрус (5642 м) и отдельно стоящие горы-лакколлиты (диапиры) Бештау (1401 м), Шелудивая (875 м), Машук (993 м), Джуга (1190 м) и др.

### *Лесные и земельные ресурсы*

Территория города занимает 5525 га, из них площадь зеленых насаждений (парки, скверы, сады, бульвары и др.) – 942 га, что составляет 17%. На территории города, в пределах земель особо охраняемых в соответствии со статусом ООЭЖР КМВ, имеются зоны первой горно-санитарной охраны. Всего на территории города таких зон 9, одна из которых занимает площадь Лечебного парка.

#### 1.4.3. Экологическая обстановка

Город-курорт Эссентуки является значимой составляющей особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод, что с одной стороны обуславливает высокое качество окружающей среды, а с другой обязывает к соблюдению строжайших требований, направленных на сохранение санитарно-эпидемиологического благополучия территории. В соответствии с действующим федеральным законодательством на территории города-курорта Эссентуки установлен особый режим, предусматривающий проведение мероприятий по борьбе с шумом, запыленностью и загазованностью атмосферного воздуха, регулирование работы транспорта, зрелищных, торговых и других предприятий, а также осуществление других мероприятий по охране здоровья граждан и окружающей среды.<sup>1</sup>

**Уровень загрязнения атмосферы г. Эссентуки** по результатам ежегодного мониторинга, проводимого Государственной службой наблюдения за состоянием окружающей среды на стационарных постах, **низкий**, что подтверждается значением индекса загрязнения атмосферы<sup>2 3</sup>.

Одним из важнейших критериев экологического состояния окружающей среды являются выбросы в атмосферу загрязняющих веществ. По данному критерию город-курорт Эссентуки может быть охарактеризован как **город с благоприятным состоянием атмосферной среды в виду низкого количества выбросов и достаточно высоким процентом их улавливания.**

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2006 г. №14 «О признании курортов Эссентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах»

<sup>2</sup> Индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) – комплексный показатель степени загрязнения атмосферы, рассчитываемый в соответствии с методикой (РД 52.04 186-89) как сумма средних концентраций в единицах ПДК с учетом класса опасности соответствующего загрязняющего вещества.

<sup>3</sup> Установлены четыре категории качества воздуха в зависимости от уровня загрязнения. Уровень загрязнения считается низким при значениях ИЗА менее 5, повышенным при ИЗА от 5 до 8, СИ<5, высоким при ИЗА от 8 до 13, СИ от 5 до 10, очень высоким при ИЗА > 13, СИ >10.



Таблица 24 – Выбросы вредных веществ в атмосферу, тыс.т

Муниципальное образование	От стационарных источников				От транспорта
	2014	2015	2016	2017	2016
Ессентуки	0,48	0,50	0,24	0,52	5,4
Железноводск	0,11	0,10	0,16	0,13	
Кисловодск	0,51	0,53	0,48	0,46	6,6
Минеральные Воды	1,4	1	1,9	–	8,8
Пятигорск	1,13	1,08	1,14	1,15	12,4

Стационарными источниками, производящими выбросы в атмосферу на территории города-курорта Ессентуки, осуществляется около 0,6% выбросов от общекраевого объема. При этом в пересчете на 1 объект, имеющий стационарные источники загрязнения, в 2017 г. приходится 47 тонн выбросов в год. Более благоприятная ситуация только в городе Железноводск, где на 1 источник приходится 10,8 тонн выбросов. В городах Пятигорск (50 тонн) и Кисловодск (76,6 тонн) выбросов больше, хотя также соответствуют уровню нормы.

Одним из важнейших критериев экологической ситуации является качество используемой воды. **В городе-курорте Ессентуки сложилась достаточно благоприятная ситуация, так как Ставропольский край в целом, и регион КМВ в частности обладает уникальными месторождениями качественных подземных пресных вод.**

Неотъемлемой частью экологического благополучия города-курорта Ессентуки является наличие зелёных насаждений, содержание их в надлежащем состоянии, борьба с карантинными сорняками, а также использование, охрана, защита и воспроизводство лесов. Территория города занимает 5525 га, из них площадь зеленых насаждений (парки, скверы, сады, бульвары и др.) – 942 га, что составляет 17%.

В целях повышения уровня экологической безопасности на территории города-курорта Ессентуки, сохранения природных систем и обеспечения устойчивого развития городской инфраструктуры на территории города-курорта Ессентуки в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций» реализуется подпрограмма «Охрана окружающей среды в городе Ессентуки на 2017-2022 годы»<sup>1</sup>.

#### 1.4.4. Транспортная инфраструктура

Город-курорт Ессентуки занимает центральное местоположение в системе поселений Кавказско-Минераловодской городской агломерации и в регионе Кавказских Минеральных Вод (КМВ). Транспортная инфраструктура города является частью региональной транспортной инфраструктуры и тесно взаимодействует с соответствующими комплексами объектов городской транспортной инфраструктуры соседних с Ессентуками городов. Региональная транспортная инфраструктура КМВ обеспечивает как внешние транспортные связи

<sup>1</sup> Постановление Администрации города Ессентуки от 13 декабря 2016 года № 2114 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций».

региона, так и значительную часть его внутренних транспортных связей. Внешние транспортные связи осуществляются посредством использования соответствующей инфраструктуры железнодорожного, автомобильного и воздушного видов транспорта, внутрирегиональные связи – в основном, железнодорожного и автомобильного видов транспорта.

**Инфраструктура авиационного транспорта.** Город-курорт Ессентуки находится в непосредственной близости от международного аэропорта Минеральные Воды (25,6 км по федеральной автодороге Р-217), являющимся крупнейшим в СКФО. Из аэропорта Минеральные Воды осуществляют внутренние и международные рейсы (в т. ч. чартерные) крупнейшие авиакомпании России. Технические характеристики взлетно-посадочной полосы позволяют осуществлять посадки 1 и 2 категории<sup>1</sup>, и позволяют принимать воздушные суда следующих типов: В-747, В-777, Ан-124, В-757, В-737, А-320, и воздушные суда классом ниже.

**Инфраструктура железнодорожного транспорта.** Через город-курорт Ессентуки пролегает железнодорожная ветвь Минеральные Воды – Кисловодск, по которой ходят регулярные пригородные рейсы и рейсы дальнего следования пассажирского транспорта, а также составы товарных поездов. В пределах города располагаются пассажирская железнодорожная станция 2-го класса Ессентуки с городским железнодорожным вокзалом и два остановочных пункта для пригородных и городских пассажиров – Золотушка и Белый Уголь.

Одной из слабых сторон города является наличие железной дороги, которая разделяет его на 2 части, что в сочетании с недостаточной пропускной способностью существующих путепроводов снижает интенсивность движения транспорта.

**Инфраструктура автомобильного транспорта.** Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, пролегающих по территории г. Ессентуки составляет 227,3 км. Вместе с этим более половины существующей дорожной сети не отвечает нормативным требованиям, что связано с незначительным объемом ремонтных работ.

Движение транспорта и пешеходов на магистральных улицах **осложняет пересечение магистралей в одном уровне с железной дорогой, недостаточная степень их благоустройства и высокая доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям (Рисунок 39).**

---

<sup>1</sup>**Посадка 1 категории** – точный заход на посадку и посадка по приборам с относительной высотой принятия решения не менее 60 м и либо при видимости не менее 800 м, либо при дальности видимости на ВПП не менее 550 м.

**Посадка 2 категории** – точный заход на посадку и посадка по приборам с относительной высотой принятия решения менее 60 м, но не менее 30 м, и при дальности видимости на ВПП не менее 300 м, согласно Федеральным авиационным правилам «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации».



**Рисунок 39 – Протяженность автомобильных дорог общего пользования и доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям**

В городе **отсутствуют улицы, выполняющие функции дублирующих связей**, это приводит к тому, что по магистральным направлениям проходят потоки всех видов транспорта, в т. ч. грузовой транспорт. Следствием интенсивного транспортного потока является большое число транзитного транспорта в центральной части города, что негативно влияет на экологическую обстановку и создают угрозу жизни и здоровья пешеходов, повышая уровень травматизма.

Парк городского общественного пассажирского транспорта представлен автобусами и маршрутными такси. На протяжении последних лет происходила переориентация пассажиропотоков с автобусов на маршрутные такси. На данный момент основной объем работы по перевозке пассажиров осуществляют микроавтобусами «Газель» (316 единиц), которые обслуживают 16 маршрутов и ходят достаточно часто. Парк городских автобусов обслуживает всего 6 маршрутов.

**Вместе с тем замена автобусного парка на частный автотранспорт малой вместимости не может обеспечить на должном уровне автоперевозки.** Кроме того, значительное увеличение количества автотранспортных средств **привело к увеличению вредных выбросов в окружающую среду.** Еще одной проблемой является **низкая доля в автобусном парке современных автобусов, удовлетворяющих нормам EURO-3.**

Пассажирские перевозки обслуживаются муниципальным предприятием (Ессентукским пассажирским АТП №1) и частными предприятиями (7 частных пассажирских автопредприятий). В 2017 г. городским общественным транспортом города-курорта Ессентуки было перевезено 150,8 тыс. пассажиров.

В целом систему общественного транспорта города-курорта Ессентуки можно охарактеризовать, как удовлетворительную: оптимальные интервалы движения на маршрутах и соответствие подвижного состава текущим пассажиропотоки.

### 1.4.5. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура

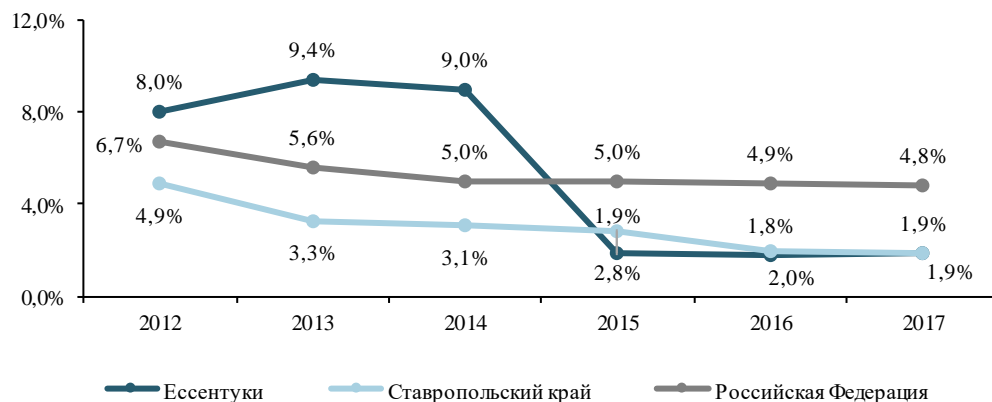
#### *Жилищный фонд*

Жилищное строительство в Ессентуках в основном представлено строительством стандартного жилья. Ориентация на широкого потребителя приводит сдерживанию качественного развития отрасли. Вместе с тем существующие темпы строительства не способны в достаточной мере обеспечить население жилыми площадями. В Ессентуках на 1 жителя приходится 24,0 кв. м общей площади жилья, что меньше, чем в Ставропольском крае (24,3 кв. м) и России в целом (25,2 кв. м).

**Таблица 25 – Динамика основных показателей по виду деятельности «Строительство» в 2013-2018 гг.<sup>1</sup>**

Наименование	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Жилой фонд, всего	тыс. кв. м общей площади	2 261,0	2 350,7	2 427,0	2 496,1	2 544,6	2 607,9
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м общей площади	77,2	87,7	76,3	70,7	89,3	47,6
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв. м общей площади	22,1	22,8	23,7	25,3	23,9	24,0

Темпы улучшения жилищных условий населения находятся на низком уровне (в 2-3 раза ниже среднероссийских значений) и не способны удовлетворить потребности социально незащищенных слоев населения (Рисунок 40).



**Рисунок 40 - Динамика доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (РФ, Ставропольский край, город-курорт Ессентуки) в 2012 – 2017 гг.**

Причиной низкой обеспеченности жильем являются малые объемы нового жилищного строительства, которые вызваны ограниченным количеством площадок для нового строительства. В силу **дефицита площади**, которая могла бы использоваться под застройку, имеет место относительное удорожание ввода в эксплуатацию жилых домов и объектов производственного и социального назначения.

<sup>1</sup> Ставропольский край и его регионы: Статистический сборник - 2015 г., Основные показатели социально-экономического положения районов и городов Ставропольского края (январь-декабрь 2015 г.): Статистический бюллетень - 2015 г.

Государственный кадастровый многоквартирных домов находится на высоком уровне и учитывает почти весь жилищный фонд МКД (Рисунок 41).



**Рисунок 41 - Динамика доли многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет в городе-курорте Ессентуки в 2012-2017 гг., проценты**

### *Коммунальная инфраструктура*

Город-курорт Ессентуки занимает высокие позиции по большинству показателей, характеризующих обеспеченность населения, проживающего на жилой площади городского жилищного фонда, объектами коммунальной инфраструктуры.

**Электроснабжение.** Обеспечение электроэнергией города-курорта Ессентуки наравне с другими городами КМВ происходит от трансформаторной подстанции 330/110/10 кВ «Машук» с двумя трансформаторами 200 мВА, входящей в систему ОАО «ФСК» – МЭС Юга, расположенной в микрорайоне «Энергетик», как основного источника электрической энергии и ГЭС-2 с распределительным устройством 330/110/10 кВ с двумя трансформаторами 125 мВА, принадлежащей филиалу ОГК «ГидроОГК» – Каскаду Кубанских ГЭС, расположенной в пос. Ударный Карачаево-Черкесской Республики, как резервного источника электрической энергии.

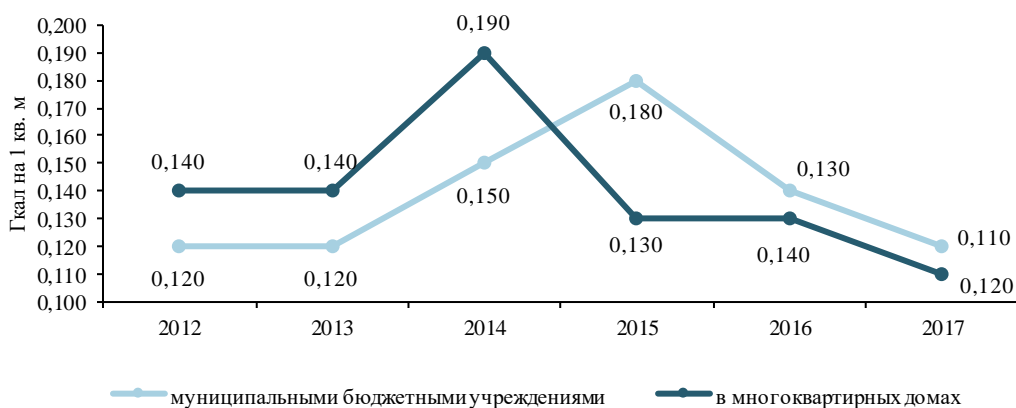
Рост потребления в электроэнергии в многоквартирных жилых домах в период 2012-2015 гг. обусловлен вводом в эксплуатацию новых домов и их заселением. В последующие годы наблюдалось снижение удельного потребления электроэнергии с 1 545 до 905 кВт/ч на чел. (Рисунок 42). Уменьшение показателя произошло по причине перехода в жилых помещениях от ламп накаливания к энергосберегающим.



**Рисунок 42 - Динамика удельной величины потребления электрической энергии в многоквартирных домах и муниципальных бюджетных учреждениях города-курорта Эссентуки в 2013 – 2017 гг., кВт/ч на чел.**

**Теплоснабжение.** Существующая система теплоснабжения города представлена 25 источниками теплоснабжения общей мощностью 270,4 Гкал/час и сетями тепловых и паровых сетей общей протяженностью в двухтрубном исчислении 103,3 км. В настоящее время отмечается **большой износ тепловых сетей, который приводит к снижению эффективности централизованного теплоснабжения** – порядка 67% сетей нуждаются в замене.

За период 2014-2017 гг. наблюдалось снижение удельного потребления тепловой энергии в многоквартирных домах с 0,190 до 0,112 Гкал на чел. (Рисунок 43). Уменьшение показателя произошло за счет установки индивидуального отопления – осуществление перехода на газовое оборудование.



**Рисунок 43 - Динамика удельного потребления тепловой энергии в многоквартирных домах и муниципальными бюджетными учреждениями в городе-курорте Эссентуки в 2013-2017 гг., Гкал на 1 кв. м общей площади**

**Газоснабжение.** Город-курорт Эссентуки обеспечен газовой сетью на 100%. Протяженность газовой сети составляет 813,8 км, 55% газовой сети надземные. Населением потребляется 47% отпущенного газа. Вопросы газоснабжения города-курорта Эссентуки находятся в компетенции АО «Эссентукигоргаз».

За период 2012-2017 гг. наблюдалось увеличение удельного потребления природного газа в многоквартирных домах с 242,2 до 392,0 куб. м на чел. Увеличение показателя произошло вследствие установки индивидуальных приборов

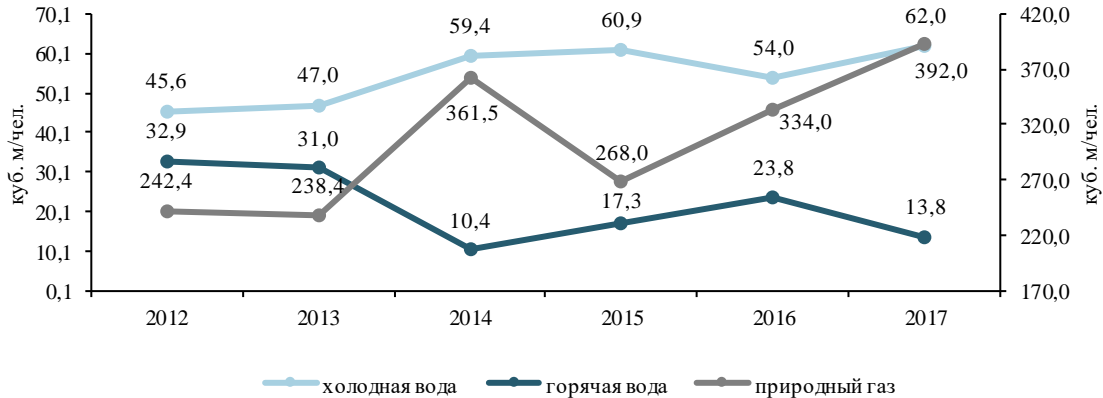
учета газа, что обеспечило учет потребления собственниками помещений, а также, за счет установки современного газового оборудования (газовых котлов).

**Водоснабжение.** Система централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения города обеспечивает потребности населения, санаторно-курортного комплекса и местной промышленности. Вода в городскую сеть поступает от районных Кубанского и Эшкаконского водопроводов и 4 местных водоисточников. Подача воды от главной насосной станции районного Кубанского водопровода составляет в среднем 33,0 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.

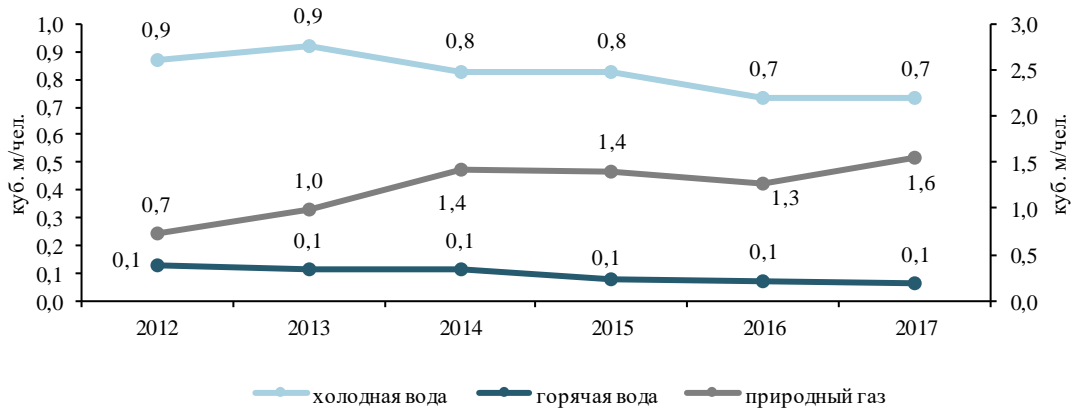
В системе водоснабжения города-курорта Ессентуки имеется 8 общегородских резервуаров питьевой воды общей емкостью 31,0 тыс. м<sup>3</sup> с тремя насосными станциями. Общая протяженность водопроводных сетей составляет 245,2 км. Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети ежегодно со Очистных сооружений водопровода не имеется.

Вопросы водоснабжения города-курорта Ессентуки находятся в компетенции ФГУП СК «Ставрополькрайводоканал» – «Ессентукский Водоканал».

За период 2012-2017 гг. наблюдалось увеличение удельного потребления холодной воды в многоквартирных домах с 45,6 до 62,0 куб. м на чел. Увеличение показателя произошло за счет ввода в эксплуатацию многоквартирных домов в микрорайоне «Солнечный» и блочной застройки ИЖС в районе станицы Казанской. Потребление горячей воды за рассматриваемый период уменьшилось с 32,9 до 13,8 куб. м. Уменьшение показателя произошло за счет проведения мониторинга контроля за потреблением энергоресурса.



**Рисунок 44 - Динамика удельной величины потребления природного газа (по правой оси), холодной и горячей воды (по левой оси) в многоквартирных домах в городе-курорте Ессентуки в 2013-2017 гг., куб. м на чел.**



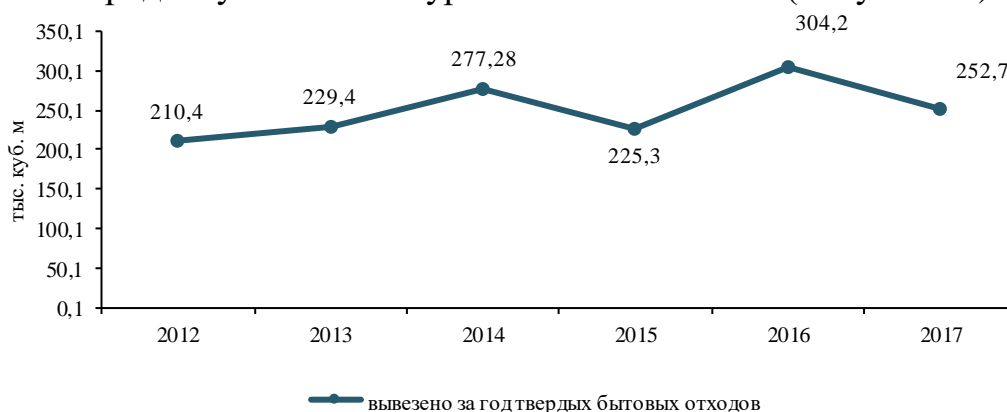
**Рисунок 45 - Динамика удельной величины потребления природного газа (по правой оси), холодной и горячей воды (по левой оси) в муниципальных учреждениях в городе-курорте Эссентуки в 2013 – 2017 гг., куб. м на чел.**

**Канализация.** Очистных сооружений канализации в городе-курорте Эссентуки не имеется. Сточные воды города собираются в городские канализационные коллекторы и отводятся в междугородный коллектор Кисловодск – Эссентуки – Пятигорск, далее на объединенные сооружения, расположенные в г. Пятигорске. Общая протяженность канализационных сетей города составляет 141,6 км, из которых 78% - уличные сети, 20,4% - дворовые и 1,6% - коллекторы.

**Ливневая канализация.** Сброс ливневых вод с территории города осуществляется без очистки в реку Бугунта по 5 выпускам, в руч. Капельный по 5 выпускам, в реку Подкумок по 1 выпуску. Среднегодовой объем сброса составляет 480 тыс. куб. м.

Водоотведение сточных вод производится по междугородному канализационному коллектору на очистные сооружения ДГУП «Кавминводоканал».

**Твердые бытовые отходы.** Объем производства твердых бытовых отходов увеличивался на протяжении 2012-2017 гг., что было связано с ростом численности населения города и увеличение туристического потока (Рисунок 46).

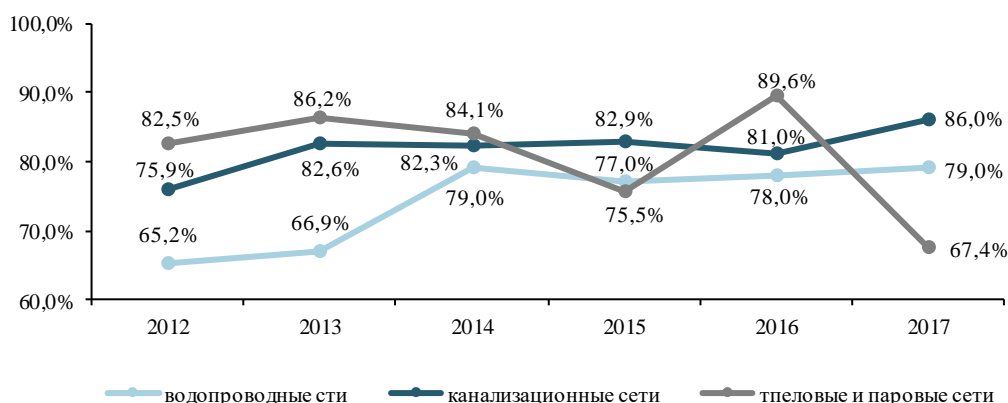


**Рисунок 46 – Динамика вывоза твердых коммунальных отходов в городе-курорте Эссентуки в 2013-2017 гг., тыс. куб. м**

Система коммунального хозяйства Эссентуков находится в неудовлетворительном состоянии. Слабое финансирование отрасли существенно влияет на ее эффективность. В настоящее время доля коммунальных сетей,



нуждающихся в замене находится на критической отметке – более 2/3 от общей протяженности соответствующего вида сетей (Рисунок 47). Это создает опасность возникновения аварийных ситуаций, приводит к удорожанию коммунальных ресурсов для населения и организаций в результате внутрисетевых потерь.



**Рисунок 47 – Динамика нуждающихся в замене коммунальных сетей в городе-курорте Эссентуки в 2012-2017 гг.**

Изношенность инфраструктуры коммунального хозяйства является главным фактором слабого интереса к нему частных инвесторов, что не позволяет проводить своевременную модернизацию, как следствие, увеличивает нагрузку на расходную часть городского бюджета.

## 1.5. SWOT-анализ социально-экономического развития города-курорта Эссентуки

### 1.5.1. Внутренние факторы: сильные и слабые стороны

Сильные и слабые стороны характеризуют внутренние факторы социально-экономического развития территории, на которые субъект управления потенциально имеет возможность повлиять. В ходе комплексной диагностики социально-экономического развития города-курорта Эссентуки были выявлены следующие сильные и слабые стороны (Таблица 26).

**Таблица 26 – Сильные и слабые стороны города-курорта Эссентуки**

Аспект	Сильные стороны	Слабые стороны
--------	-----------------	----------------

Аспект	Сильные стороны	Слабые стороны
<b>Пространство</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Удобное географическое положение</li> <li>2. Богатые бальнеологические ресурсы</li> <li>3. Благоприятная экологическая обстановка</li> <li>4. Наличие благоустроенной привлекательной для туристов и жителей зоны центральной части города</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дефицит площади под застройку</li> <li>2. Существенная часть территории расположена в зонах с особыми режимами землепользования</li> <li>3. Выделение площадок под новые промышленные производства является практически невозможным</li> <li>4. Инфраструктурная неосвоенность свободных территорий</li> <li>5. Высокая доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям</li> <li>6. Высокий износ коммунально-инженерной инфраструктуры</li> <li>7. Большое количество «долгостроев» и заброшенных (неиспользуемых) объектов капитального строительства</li> <li>8. Отсутствие единого архитектурного стиля: малоэтажная застройка соседствует с многоэтажной</li> </ol>
<b>Экономика</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ярко выраженная курортная специализация экономики города</li> <li>2. Богатые исторические традиции гостеприимства</li> <li>3. Наличие узнаваемого бренда минеральной воды «Ессентуки»</li> <li>4. Наличие основной инфраструктуры для проведения небольших деловых мероприятий</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаток инвестиционных площадок, которые обеспечены всей необходимой инфраструктурой</li> <li>2. Низкая производительность труда</li> <li>3. Высокая доля теневого сектора в экономике</li> <li>4. «Традиционные» отрасли – пищевая промышленность и розничная торговля – имеют ограниченный ареал сбыта</li> <li>5. Недостаточная инвестиционная привлекательность территории</li> <li>6. Низкие доходы бюджета</li> <li>7. Высокая зависимость бюджета от бюджетов вышестоящих уровней</li> <li>8. Неэффективная структура собственности на объекты санаторно-курортного комплекса</li> <li>9. Высокий износ объектов санаторно-курортного комплекса</li> <li>10. Отсутствие четкого позиционирования города на рынке туризма и рекреации</li> </ol>
<b>Население</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокий уровень развития системы здравоохранения</li> <li>2. Богатое культурное и историческое наследие, многообразие исторических, природных, архитектурных памятников</li> <li>3. Относительно низкий уровень безработицы</li> <li>4. Высокий уровень безопасности</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Стагнация на рынке труда</li> <li>2. Дефицит высококвалифицированных кадров</li> <li>3. Нехватка мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях</li> <li>4. Недостаточная обеспеченность медицинским персоналом</li> <li>5. Рост безработицы и социальной напряженности</li> </ol>

### 1.3.2. Внешние факторы: возможности и угрозы

Внешняя среда представляет собой совокупность элементов, условий и сил, которые воздействуют на территорию извне, а возможности влияния на них со стороны субъекта управления ограничены. В ходе комплексной диагностики социально-экономического развития города-курорта Ессентуки были выявлены следующие возможности и угрозы (Таблица 27).

Таблица 27 – Возможности и угрозы для города-курорта Ессентуки

Аспект	Возможности	Угрозы
<b>Пространство</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование агломерации на территории региона КМВ</li> <li>2. Создание объектов аттракции</li> <li>3. Редевелопмент территории</li> <li>4. Переориентация жилищного строительства на более высокий ценовой сегмент</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Большая часть доступного земельного фонда относится к категории земель особо охраняемых природных территорий</li> <li>2. Неэффективное использование земельных ресурсов города под застройку</li> <li>3. Предложение на рынке коммерческой недвижимости торгово-офисного назначения превышает спрос</li> <li>4. Перепроизводство жилой недвижимости</li> <li>5. Усиление нагрузки на коммунальные сети</li> <li>6. Увеличение вредных выбросов в окружающую среду</li> <li>7. Снижение эффективности централизованного теплоснабжения</li> <li>8. Самовольное строительство, узаконенное по решению суда</li> <li>9. Рост численности автотранспорта</li> </ol>
<b>Экономика</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сокращение рынка выездного туризма и соответствующий рост рынка внутреннего туризма</li> <li>2. Привлекательность международного выездного туризма в силу низкого курса рубля</li> <li>3. Повышение загрузки производственных мощностей предприятий</li> <li>4. Увеличение налогооблагаемой базы и повышение платежной дисциплины</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сложная геополитическая обстановка (санкции и пр.)</li> <li>2. Ослабление курса рубля</li> <li>3. Удорожание кредитных ресурсов</li> <li>4. Отставание в развитии технологической базы экономики</li> <li>5. Размытие санаторно-курортной специализации экономики города</li> <li>6. Снижение числа малых и средних предприятий</li> <li>7. Сильная конкуренция в «традиционных» отраслях – пищевой промышленности и розничной торговли</li> <li>8. Истощение пределов роста в «традиционных» отраслях – пищевой промышленности и розничной торговле</li> <li>9. Снижение инвестиционной привлекательности экономики</li> </ol>
<b>Население</b>		<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Высокие темпы роста численности населения</li> <li>2. Старение населения</li> <li>3. Увеличение плотности населения</li> <li>4. Отток и старение профессиональных кадров</li> <li>5. Снижение уровня благосостояния населения</li> </ol>

### 1.5.3. Текущие и перспективные конкурентные позиции города-курорта Ессентуки

Второй этап SWOT-анализа дает возможность определить способность территории воспользоваться благоприятными рыночными и другими возможностями и минимизировать негативное воздействие внешних угроз.

В ходе исследования были рассмотрены следующие сочетания групп факторов:

**SO: Сильные стороны + возможности** характеризуют ориентиры стратегического развития территории;

**WO: Слабые стороны + возможности** характеризуют ориентиры внутренних преобразований территории;

**ST: Сильные стороны + угрозы** характеризуют потенциальные стратегические преимущества территории;

**WT: Слабые стороны + угрозы** характеризуют существенные ограничения стратегического развития территории.

*Ориентиры стратегического развития территории (SO)*

**1. Развитие санаторно-курортного комплекса.** Город-курорт Ессентуки является одним из старейших курортов федерального значения и славится уникальными бальнеологическими ресурсами. Благоприятная экологическая обстановка в городе в сочетании с благоустроенной привлекательной для туристов и жителей зоны центральной части города и богатыми традициями рекреации способствует дальнейшему углублению специализации экономики города

**2. Развитие медицинского, событийного и семейного туризма.** Богатые исторические традиции гостеприимства вкупе с актуальными тенденциями рынка туризма – переориентацией российского туристического потока на внутренний рынок и увеличение привлекательности международного въездного туризма в силу низкого курса рубля и возможностями по созданию перспективных объектов аттракции (тематический парк) – делает туризм ключевым приоритетом социально-экономического развития города-курорта Ессентуки. Развитие данной отрасли в долгосрочной перспективе вызовет синергетический эффект в виде ускорения развития торговли и сферы услуг, а также легкой и пищевой промышленности. Для того чтобы в полной мере реализовать туристско-рекреационный потенциал территории необходимо диверсифицировать туристический продукт, создать предпосылки для привлечения более молодой аудитории за счет событийного туризма.

**3. Развитие общественных пространств.** Развитие туристического потенциала города-курорта Ессентуки неразрывно связано с диверсификацией туристского продукта территории. Создание искусственного объекта аттракции или системы таких объектов будет способствовать усилению туристского интереса и формированию позитивного восприятия путешествия. В качестве объектной базы могут выступать как отдельные объекты показа (здания, сооружения, природные ландшафты и т.п.), так и определенные зоны города, а также события. Объекты аттракции сыграют важную роль не только как объекты показа, способствующие разнообразию путешествия, но и позволят рассредоточить туристский поток, снижая нагрузку на основные туристские продукты. Это откроет дополнительные возможности для социально-экономического развития территории, создания новых и расширения существующих туристских потоков.

*Ориентиры внутренних преобразований территории (WO)*

**1. Сокращение объемов теневого сектора экономики.** Высокая доля теневого сектора муниципальной экономики существенно ограничивает доходы местного бюджета, что в свою очередь препятствует инфраструктурному развитию территории, уменьшая ее инвестиционную привлекательность. Вывод бизнеса из «тени» будет способствовать санации соответствующих рынков от некачественной продукции и услуг, это высвободит эффективный спрос для предприятий, соблюдающих высокие стандарты качества и сервиса. Сокращение объемов теневого сектора экономики позволит расширить налогооблагаемую базу и создаст предпосылки для инвестиционной активности лидеров рынка.

**2. Улучшение сервиса предприятий гостеприимства.** Недостаточный уровень сервиса является существенным ограничением развитию туристско-рекреационного комплекса города-курорта Эссентуки, не позволяя в полной мере воспользоваться открывающимися на рынке возможностями: переориентацией российского рынка на внутренний туризм и увеличение привлекательности Российской Федерации как туристической дестинации для иностранных гостей. Создание муниципальной системы рейтингования предприятий гостеприимства будет способствовать здоровой конкуренции и бенчмаркингу наиболее эффективных бизнес-процессов.

**3. Редевелопмент территории.** Особенности режима землепользования в городе-курорте Эссентуки обуславливают затрудненность выделение площадей под застройку, а свободные площадки не оборудованы инфраструктурой в должной мере. В текущей ситуации оптимально переориентировать градостроительную политику на редевелопмент центральной части города, решая проблему ветхого и аварийного жилья, так и частного сектора, чтобы избежать диспропорционально хорошего развития окраин и упадка центра.

**4. Развитие механизмов борьбы с долгостроями и заброшенными (неиспользуемыми) объектами капитального строительства.** Недостаток территории для перспективного развития города делает имеющиеся в наличии земельные ресурсы весьма ценными для экономики города. Долгострой являются серьезным ограничением, так как объекты, не введенные в эксплуатацию, не приносят экономического эффекта и портят впечатление от города. Важно найти возможности по преобразованию объектов недвижимости, связанных с недостроенными объектами.

#### *Потенциальные стратегические преимущества (ST)*

**1. Формирование и продвижение бренда города-курорта Эссентуки.** Богатые традиции гостеприимства, наличие уникальных бальнеологических ресурсов, способствующих развитию санаторно-курортного комплекса, создают предпосылки для создания на территории города высокомаржинальных туристических продуктов, а также проектных предложений для инвесторов самого разного уровня. Формирование и стратегическое развитие бренда города-курорта Эссентуки будет способствовать как выработке уникального четко идентифицируемого потребителем предложения города на рынке услуг туризма и рекреации, так и инвестиционному маркетингу территории.

**2. Развитие реабилитационной медицины.** Сравнительно эффективная система здравоохранения, возможности по развитию медицинского кластера на КМВ создает узкоспециализированные ниши, которые, с одной стороны, могут обеспечить технологическое обновление экономики, а, с другой стороны, создать и укрепить позиции города в разделении труда. К числу подобных ниш относится реабилитационная медицина.

**3. Развитие эстетической медицины.** Существующее разделение труда в области медицины на КМВ и отсутствие четкого позиционирования открывает возможность развития эстетической медицины на территории города-курорта Эссентуки. Эстетическая медицина имеет емкий внутренний рынок,

сосредотачивает последние научные достижения, эффективные методики и высокотехнологические препараты. Использование уникальных бальнеологических ресурсов города-курорта и инфраструктуры рекреации будет способствовать синергичному развитию медицинского туризма, традиционного курорта и СПА.

**4. Развитие производства лечебной и селективной косметики на основе термальной воды.** Редкие по составу термальные воды источников в городе-курорте Ессентуки, обладающие терапевтическими свойствами, могут быть эффективно использованы в косметике. Базирование АО «Кавминкурортресурсы» – единственного недропользователя гидроминеральных ресурсов Кавказских Минеральных Вод – в городе создает предпосылки для реализации масштабного проекта с участием предприятия и АО «КРСК», направленного на создание и развитие инновационного научно-производственного объединения в сфере косметологии.

#### *Ограничения развития города (WT)*

**1. Нехватка земель для перспективного развития города.** Дефицит свободных земель в сочетании с неэффективным использованием имеющихся земельных ресурсов под строительство объектов торгово-офисного назначения является основным ограничением развития экономики города, снижающим его инвестиционную привлекательность.

**2. Конкуренция за инвестиции и человеческий потенциал с другими территориями.** Имеющиеся в наличии площадки недостаточно снабжены коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой, что делает их малопривлекательными для инвесторов, которые могут профинансировать крупные капиталовложения. Такие инвесторы предпочитают инвестиции в более ликвидные территории. Аналогично ведут себя высококвалифицированные кадры, которые предпочитают более динамично развивающиеся территории (Казань, Краснодар, Ростов-на-Дону и пр.).

## 2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ

### 2.1. Стратегическое видение города-курорта Ессентуки на 2035 г.

Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города-курорта Ессентуки выработаны на основе стратегического видения для муниципалитета на 2035 г., которое заключается в следующем:

Ессентуки в 2035 г.: привлекательный город с выдающейся архитектурой, уникальный оздоровительный курорт, центр российского семейного отдыха.

Город-курорт Ессентуки будет формировать свое позиционирование в качестве спокойного и комфортного города с преобладанием малоэтажной застройки в едином стиле, историческими кварталами, умеренным ритмом и выдающимся качеством жизни, идеально подходящим для воспитания детей, и, параллельно, как оздоровительный курорт, центр компетенций в области лечебной и селективной косметологии, эстетической и реабилитационной медицины, город с идеальными условиями для организации семейного отдыха.

Ессентуки будут развивать свой бренд по следующим направлениям:

- Идеальное место для проживания и отдыха семей с детьми, где для молодого поколения созданы все условия для всестороннего развития и оздоровления;
- Всероссийский центр компетенций в области лечебной и селективной косметологии, эстетической и реабилитационной медицины;
- Один из центров здорового образа жизни, SPA и индустрии красоты;
- Центр событийного туризма;
- Город, обладающие развитой и энергоэффективной высокотехнологичной экономикой и коммунальной сферой.

Облик города существенно улучшится за счет развития городской среды:

- Политика реновации поможет высвободить территории для развития санаторно-курортного комплекса и позволит решить проблемы неблагоустроенного жилья;
- Разумные объемы жилищного строительства удержат механический прирост населения и предотвратят размытие санаторно-курортной специализации экономики города;
- В структуре ввода жилья в эксплуатацию преобладают площади премиум- и бизнес-класса;
- Основой развития событийного туризма станут несколько уникальных общественных пространств;
- Будет создан тематический парк для семейного отдыха;
- Помимо расширяющегося санаторно-курортного комплекса будут сформированы площадки под частные учреждения в области эстетической и реабилитационной медицины;
- В полной мере реализуется концепция «Умного города»;

– Транспортная система будет характеризоваться удобством, количество автотранспорта на улицах города уменьшится за счет эффективного и экологически чистого общественного транспорта, функционирующего в синергии с сетью перехватывающих парковок;

– В городе продолжают развиваться общедоступные спортивные сооружения и инфраструктура профессионального спорта.

На федеральном и региональном уровнях будут решены следующие жизненно важные вопросы:

– Создание механизмов компенсации выпадающих доходов для городов-курортов в связи с наличием на их территории охраняемых природных объектов, охранных санитарных зон с ограничениями на определенные виды хозяйственной деятельности и со значительной долей предприятий с высокой социальной нагрузкой;

– Формирование механизмов реконструкции застроенных территорий в черте городов-курортов;

– Развитие механизмов борьбы с долгостроями и преобразованию объектов недвижимости, связанных с недостроенными объектами.

Стратегический подход к развитию территории предполагает комплексное решение задач, касающихся ускорения экономического роста, развития человеческого потенциала, а также рационального пространственного. Все составляющие социально-экономической системы муниципального образования взаимосвязаны теснейшим образом: экономика и социальная сфера сопрягаются через формирование эффективного рынка труда, которое достигается с опорой на разумное расселение и размещение производительных сил, что отражает пространственный аспект.

На основе характерных черт развития территории, уникальных конкурентных преимуществ и особенностей человеческого потенциала, выявленных в ходе диагностика социально-экономического развития города-курорта Эссентуки, возможно сформулировать стратегическую доктрину развития города, которая концептуально опирается на видение будущего, сформулированного в миссии.

**Миссия:** Эссентуки – общероссийский центр семейного отдыха, обладающий широким выбором средств размещения высокой категорийности и объектов аттракции, обладающий мощностями высокотехнологичной эстетической и реабилитационной медицины и производства лечебной и селективной косметики.

Доктрина социально-экономического развития предполагает концептуализацию и соответствующее таргетирование динамики ключевых подсистем города-курорта Эссентуки.



## 2.2. Основные направления социально-экономического развития

### 2.2.1. Основные направления экономического развития

#### *Развитие туризма как корневого направления деятельности*

Стратегией социально-экономического развития Ставропольского края специализация город-курорта Ессентуки определена как место для семейного отдыха, целевая аудитория 0+ (родители с детьми, бабушки и дедушки). Такая специализация предполагает соответствие ряду критериев:

- полная безопасность;
- средства размещения с уровнем комфорта, необходимым для ребенка;
- наличие разнообразных развлечений с программами для детей и взрослых;
- высокий уровень сервиса, включающий няню, анимационный персонал, отличную уборку, завтрак в номер и заказ комфортного и безопасного такси;
- высокое качество в развитой сети предприятий общественного питания, предусматривающих посещение таковых детьми, обеспечивающих вкусное, качественное и здоровое питание
- спокойная обстановка, для которой характерны возможность разнообразных развлечений днем и тишина ночью.

В соответствии с планом мероприятий подразумевается реализация проектов, включающих строительство и модернизацию туристических объектов, а также принятие мер, направленных на поддержку туристической сферы города.

Предполагается развитие санаторно-курортного комплекса за счет большей специализации и производительности ключевых стратегических субъектов экономики города, развитие медицинского туризма по цепочке «диагностика – лечение – реабилитация», а также через содействие привлечению международных операторов медицинских услуг, развитие семейного туризма, развитие прочих видов туризма: событийного туризма, гастрономического туризма. Реконструкция курортного лечебного парка и развитие парково-терренкурной зоны города-курорта Ессентуки. Благоустройство экскурсионных объектов, а также малых архитектурных и ландшафтных форм в курортной зоне города. Строительство тематического парка, строительство вейк-парка на территории городского озера, а также развитие развлечений для детей и юношества: аттракционов, панда-парков, специализированных центров дополнительного образования;

Создание туристско-информационного центра города-курорта Ессентуки облегчит гостям города навигацию и позволит максимально насыщенно провести отдых, а формирование событийного календаря города-курорта Ессентуки и размещение на его информационных ресурсах позволит выбрать интересные места и мероприятия и посетить их.

Организация пресс-туров, инфотуров, экскурсий по городу-курорту Ессентуки для представителей зарубежных и отечественных средств массовой информации, туристических агентств, авторитетных блогеров, иностранных делегаций будет способствовать эффективному продвижению города-курорта Ессентуки среди

целевой аудитории в России и за рубежом, посредством повышения доверия к информации, которая будет исходить в восприятии целевой аудитории от третьих лиц.

Катализации развития туристско-рекреационного комплекса будет способствовать формирование новых туристических маршрутов по городу-курорту Эссентуки и их паспортизация, проведение различных тематических фестивалей

Получить обратную связь о результативности проводимых мероприятий в сфере развития туризма позволит организация мониторинга показателей туристического потока и туристических услуг.

Предполагается создание условий для обеспечения санаторно-курортного комплекса кадрами необходимой квалификации. Разработка стандарта и методики оценки деятельности санаторно-курортных учреждений в сфере гостеприимства, а также содействие улучшению качества сервиса предприятий гостеприимства, в т.ч. посредством составления и публикация на информационных ресурсах рейтинга гостеприимства санаторно-курортных учреждений города-курорта Эссентуки. А также проведение городского конкурса на лучшее санаторно-курортное учреждение в сфере гостеприимства.

#### *Развитие обеспечивающих секторов вокруг туристско-рекреационного комплекса*

Предполагается сфокусированное развитие ключевых рыночных секторов, связанных с санаторно-курортным и туристическим комплексом, включая общественное питание, рестораны высокой и авторской кухни, фермерские рынки, производство и продажа местной ремесленной продукции, прочих потребительских товаров с повышенной добавленной стоимостью, спортивно-тренерские услуги, развлекательные услуги и т. п. Формированию привлекательного туристического имиджа города-курорта Эссентуки будет способствовать разработка единых стандартов для автобусного экскурсионного обслуживания и систематический контроль следования им организаций, обеспечивающих данный вид обслуживания на территории города-курорта Эссентуки.

На территории города-курорта Эссентуки предполагается создание производства лечебной и селективной косметики, а также стимулирование развития эстетической медицины, другие перспективные проекты также будут включены в инвестиционный портфель города с целью осуществления их продвижения.

Важным аспектом развития пищевой промышленности является расширение экспорта пищевых продуктов, производимых на территории города-курорта и организация международной кооперации в рамках соответствующих национальных, федеральных и региональных проектов. Осью развития экспорта может выступить широко известный бренд минеральной воды «Эссентуки».

#### *Развитие потребительского рынка*

Развитие потребительского рынка является неотъемлемой частью ускорения экономического роста в городе-курорте Эссентуки. Основной целью развития данного сектора муниципальной экономики является формирование комфортной

среды для граждан, производителей товаров и субъектов торговой деятельности, для чего необходимо решить следующие задачи:

- развитие многоформатной инфраструктуры торговли;
- дерегулирование торговой отрасли;
- устранение имеющихся административных барьеров;
- развития и взаимодействия различных форматов торговли – торговых сетей и малого торгового бизнеса;
- развитие несетевых магазинов (в том числе семейного бизнеса);
- развитие автоматизированной, нестационарной, мобильной торговли, розничных и оптовых рынков, ярмарок, фестивалей, электронной торговли;
- возрождение и развитие стрит-ритейла – торговых улиц, на которых расположены магазины, кафе, рестораны и развитию которых препятствует в том числе сложившаяся практика градостроительной застройки.

#### *Развитие инновационной активности и предпринимательства*

Ускорение темпов научно-технического прогресса предъявляет особые требования к инновационной системе. Только развитие предпринимательства на инновационной системе способно обеспечить конкурентоспособность муниципальной экономики. Развитие научной и инновационной деятельности в городе-курорте Ессентуки предполагается проводить в рамках создания центра компетенций в области эстетической и реабилитационной медицины, а также производства лечебной и селективной косметики. Этого можно добиться посредством:

- активизации сотрудничества с лидирующими профильными научными организациями и ВУЗами;
- проведения отраслевых конференций;
- организации специализированных дискуссионных площадок;
- привлечения филиалов профильных лабораторий и кафедр ведущих российских ВУЗов и НИИ в санаторно-курортный комплекс.

Необходимо способствовать развитию предпринимательства посредством проведения ежегодного акселератора с предоставлением грантов лучшим бизнес-проектам. Важно поддерживать предпринимательство в высокотехнологичной и IT-сфере, создавая условия для развития цифровой экономики, что не отменяет необходимости реализации комплекса мер поддержки предпринимательства в традиционных отраслях.

Основой инновационной инфраструктуры и развития предпринимательства в городе-курорте Ессентуках выступит создание и развитие детского технопарка «Кванторум», что поможет консолидировать наиболее пассионарную часть населения и создать условия для инновационного творчества, результаты которого потом могут выпускаться серийно.

Социальное предпринимательство как одна из современных форм малого и среднего бизнеса также может стать одним из полюсов развития коммерческой инициативы населения города, способствуя улучшению структуры экономики и производя значительный положительный социальный эффект.

#### *Развитие механизмов муниципально-частного партнерства*

Взаимодействие муниципалитета и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территории города в целях:

- обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления;
- привлечения частных инвестиций в экономику.

В условиях финансовых ограничений местного бюджета переход от муниципального заказа к привлечению внебюджетных средств на принципах МЧП является привлекательной альтернативой. При этом привлечение частных партнеров должно стать стратегически обоснованным элементом управления общественной инфраструктурой города.

Энегосервисные контракты также являются одним из способов модернизации инфраструктуры, которые также могут найти свои ниши в городе-курорте Ессентуки, например, в социальной сфере.

#### *Поддержка межрегиональных и внешнеэкономических связей*

Внешнеэкономическая деятельность и формирование международных партнерств является важным ресурсом ускорения социально-экономического развития муниципального образования. Для города-курорта Ессентуки наиболее приоритетными направлениями в данном аспекте являются:

- привлечение иностранных туристов на территорию города с целью отдыха, лечения и оздоровления в рамках санаторно-курортного комплекса посредством участия в продвижении зонтичного бренда «Кавказские Минеральные Воды»;
- привлечение зарубежного капитала для создания объектов санаторно-курортной инфраструктуры, инфраструктуры досуга, средств размещения высокой категорийности, клиник высокотехнологичной медицины;
- привлечение на постоянное и длительное проживание представителей зарубежного бизнес-сообщества, врачей и представителей творческих профессий;
- развитие связей с городами-побратимами для обмена опытом по ряду перспективных тематик (туризм, экология, культура, ресурсосбережение, инвестиционный климат).

В аспекте развития межрегиональных связей пристальное внимание должно быть уделено:

- организации взаимодействия с Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиками в связи с созданием медицинского кластера на Кавминводах;
- развитию взаимодействия с республиками СКФО в аспекте создания, развития и продвижения межрегиональных туристических маршрутов;
- консолидации совместных усилий с другими-городами курортами по продвижению приоритетных законопроектов и инициатив, способствующих ускорению развития социально-экономической системы муниципалитета.

### *Продвижение бренда города*

В условиях современной экономики важным аспектом развития социально-экономической системы города становится формирование и продвижение его бренда в целях обеспечения его узнаваемости среди различных сегментов целевой аудитории. Для различных целевых сегментов (жители, инвесторы, туристы) необходимо сформировать четкое позиционирование в рамках следующих направлений:

- Эссентуки – привлекательная туристическая дестинация, где есть все возможности для отдыха, лечения и оздоровления всей семьи;
- Эссентуки – территория, перспективная для бизнеса, с емким внутренним рынком и комфортным для бизнеса инвестиционным климатом;
- Эссентуки – комфортное место для проживания, где созданы все условия для всестороннего развития детей.

Город-курорт Эссентуки как туристическое направление неотъемлемо связан с продвижением зонтичного бренда «Кавказские Минеральные Воды». В рамках концепции этого бренда города-курорты разделены согласно их специализации на первоэлементы стихий. Эссентуки позиционируются как «Вода», так как минеральная вода «Эссентуки» является широко известной торговой маркой, на базе которой можно реализовать ряд перспективных проектов, связанных с водной тематикой. Подобное позиционирование позволяет сформулировать ключевые аспекты бренда города как туристической дестинации:

- место, где можно получить доступ к всемирно известной лечебной воде;
- место демократичного отдыха семей с детьми, где можно иметь доступ к разным типам досуга.

Целевой аудиторией для трансляции подобного позиционирования становятся родители с детьми, бабушки и дедушки. Базовыми метафорами бренда – детство, юность, весна. Ключевая ценность – семья.

## 2.2.2. Основные направления развития человеческого потенциала и социальной сферы

### *Создание благоприятной жилищной и городской среды*

Основными поднаправлениями в данной сфере являются:

- редевелопмент городских территорий с целью строительства современного и комфортного жилья;
- формирования комфортного городского пространства, в т. ч. за счет повышения уровня благоустройства городских парков и скверов, площадей, пешеходных зон и т.д.

Предполагает улучшение жилищных условий жителей города за счет реализации проекта редевелопмента застроенных территорий и строительства малоэтажного современного комфортного жилья, развитие общественных пространств, изменения архитектурного облика города и создания элементов и систем новой городской среды (включая новые публичные пространства и единый стиль оформления города).

### *Формирование нового качества здравоохранения и поддержка здорового образа жизни*

Включает содействие строительству новых, а также реконструкции и капитальный ремонт существующих объектов системы здравоохранения, создание новых медицинских объектов с выстраиванием на территории города-курорта Эссентуки полной цепочки «диагностика – лечение – реабилитация» по желудочно-кишечного тракта и другим профильным для города заболеваниями, объединение ресурсов здравоохранения города в единую доступную электронную систему, установление здорового образа жизни как главной ценности города-курорта Эссентуки.

В состав прочих направлений в данной сфере входят:

- проведение мероприятий, направленных на совершенствование туристических услуг и привлечение туристов;
- строительство и реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта;
- обеспечение распространения знаний о здоровом образе жизни
- трансформация традиционных форм курортного обслуживания в современные форматы: СПА, детокс, ЗОЖ;
- развитие медицинского туризма и содействие экспорту медицинских услуг.

Основными инструментами для реализации данного направления в городе-курорте Эссентуки будут являться формирование муниципальной коммуникационной программы по формированию здорового образа жизни, а также реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта».

### *Развитие образования и молодежная политика*

Основными направлениями развития города-курорта Ессентуки в сфере образования являются:

- создание условий для формирования в городе Ессентуки высоконравственной, образованной, здоровой личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека; создание комплексной системы межведомственного решения проблем семейного и детского неблагополучия, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением в городе Ессентуки, интеграции их в общество;
- создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования города Ессентуки равных возможностей получения доступного и качественного воспитания, образования и позитивной социализации детей в городе Ессентуки;
- обновление содержания образования с учетом федеральных государственных образовательных стандартов;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- развитие комплексной системы выявления и поддержки одаренных детей;
- создание в городе Ессентуки условий для обеспечения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, интеграции их в общество; создание в городе Ессентуки комплексной системы межведомственного решения проблем семейного и детского неблагополучия, социального сиротства;
- создание условий для внедрения и применения дополнительных общеобразовательных программ, в том числе с использованием дистанционных технологий, для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- организация психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, в том числе воспитывающих детей с ОВЗ, родителям детей до 3 лет, гражданам, желающим принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- реализация системы мер ранней профориентации, которая обеспечивает ознакомление обучающихся 6-11 классов с современными профессиями, позволяет определить профессиональные интересы детей, получить рекомендации по построению индивидуального учебного плана;
- увеличена доля детей, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 лет до 18 лет до 80% индивидуального учебного плана;

- не менее 70% детей с ограниченными возможностями здоровья обучаются по дополнительным общеобразовательным программам, в том числе с использованием дистанционных технологий;
- организация работы по обучению работающего и безработного населения по программам профессиональной переподготовки, опережающей профессиональной подготовки, а также организации целевого обучения, в системах как высшего, так и среднего профессионального образования с целью устранения дефицита квалифицированных рабочих кадров.

В рамках молодежной политики в городе-курорте Ессентуки предполагается осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

- поддержка талантливой и инициативной молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, усиление мотивации обучающихся общеобразовательных организаций и студенческой молодежи к занятиям научно-техническим творчеством, развитие межрегиональных молодежных связей);
- патриотическое воспитание молодежи (формирование активной гражданской позиции в сфере взаимоотношений общества и государства, совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, распространение информации о традициях народов, проживающих на территории Ставропольского края, СКФО и Российской Федерации в целом, формирование межэтнической и межрелигиозной толерантности молодежи);
- вовлечение молодежи в социальную практику (реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, развитие волонтерской деятельности, увеличение количества молодых граждан, участвующих в профессиональных конкурсах, создание молодежных средств массовой информации, повышение эффективности социально-досуговой работы с молодежью);
- организация работы по обучению работающего и безработного населения по программам профессиональной переподготовки, опережающей профессиональной подготовки, а также организации целевого обучения, в системах как высшего, так и среднего профессионального образования с целью устранения дефицита квалифицированных рабочих кадров;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов;
- создание условий для развития и внедрения новых форм и методов работы с молодежью города-курорта Ессентуки;
- организация и проведение молодежных мероприятий с постоянно возрастающим количеством участников.

### *Культура и творческий потенциал*

Развитие города-курорта Ессентуки в данном направлении предполагает:



- паспортизацию уникальных ландшафтных объектов и объектов историко-культурного наследия;
- проведение традиционных культурно-массовых мероприятий, а также исследование возможностей и разработка концепций новых массовых мероприятий, конкурсов, фестивалей регионального и общероссийского уровня;
- содействие в организации и проведении культурно-досуговых мероприятий молодежным и национально-культурным общественным объединениям;
- развитие единого культурного пространства города-курорта Ессентуки, включая создание и реконструкцию культурно-образовательных и музейных комплексов с концертными залами, музыкальными, хореографическими и другими творческими школами. Отдельной задачей является строительство в новых строящихся микрорайонах культурных центров, объединяющих клуб, библиотеку, галерею, детскую школу искусств;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры с созданием модельных библиотек, культурно-досуговых организаций. Планируется создание модельных библиотек, что позволит обеспечить прирост посещаемости на 50%, рост частоты посещений в 2,5 раза, и увеличение количества мероприятий, проводимых на базе библиотек нового образца, в 2 раза.
- развитие гражданских инициатив в сфере культуры и просвещения, направленное на повышение активности творческих людей через поддержку социокультурных проектов. Гражданам и творческим коллективам дается возможность для принятия участия в различных мероприятиях, фестивалях, представлять и популяризировать выбранные ими направления в искусстве;
- сохранение духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, проживающих на территории города-курорта Ессентуки;
- сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования;
- цифровизацию культуры, в том числе создание виртуальных концертных залов посредством проведения культурно-массовых мероприятий (фестивалей искусств, конкурсов и т.д.);
- реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры».

### *Национальная политика*

Основными направлениями развития являются:

- патриотическое воспитание молодежи (формирование активной гражданской позиции в сфере взаимоотношений общества и

государства, совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, распространение информации о традициях народов, проживающих на территории Ставропольского края, СКФО и Российской Федерации в целом, формирование межэтнической и межрелигиозной толерантности молодежи);

- содействие в организации и проведении культурно-досуговых мероприятий молодежным и национально-культурным общественным объединениям;
- совершенствование образовательных программ по изучению исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации, их культурных ценностей и традиций;
- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, включающего посещение музеев, памятников истории и культуры;
- организация посещения детьми и молодежью памятных мест, городов-героев и городов воинской славы;
- содействие казачьим обществам в деятельности по возрождению и укреплению культурных, духовных и нравственных основ казачества;
- поддержка волонтерского движения.

### 2.2.3. Основные направления пространственного развития

*Основные направления пространственного развития города-курорта Ессентуки в рамках агломерации Кавказских Минеральных Вод*

Городская агломерация КМВ будет выполнять важнейшую роль в развитии экономического пространства, поскольку будет концентрировать трудовые, материальные и финансовые ресурсы, производственные мощности, разнообразные объекты экономики и социальной сферы.

Прогнозируется рост численности населения города-курорта. В рамках различных сценариев прогноза численность населения к 2035 г. может возрасти на значения от 6,0 до 12,8 тыс. чел.

Территория города является одной из ключевых территорий особо охраняемого эколого-курортного региона КМВ, что определяет особенности ее пространственно-территориального развития.

В перспективе город-курорт Ессентуки останется урбанизированной территорией с многоотраслевым хозяйственным комплексом при ведущей роли санаторно-курортного сектора со специализацией пищевой и легкой промышленности на удовлетворении потребностей туристско-рекреационного комплекса.

Поскольку территориальные ресурсы города ограничены (наличием строгих регламентов использования территорий экологических районов и зон Особо охраняемого эколого-курортного региона РФ – КМВ, а также особо охраняемых природных территорий, распространением опасных природных процессов и явлений, наличием сложных и особо сложных условий строительства),

рекреационная функция на его территории должна обладать абсолютным приоритетом.

Опорный планировочный и расселенческий каркас территории города тесно связан с территориальной структурой региона КМВ, формируя и развивая агломерацию Кавказских Минеральных Вод.

Пространственно-территориальное развитие города планируется в рамках сложившейся линейно-радиальной структуры, в границах выделенных планировочных зон и их центров, вдоль развивающихся транспортных осей.

В проектный период территория получает поляризованное развитие, но с более интенсивным развитием северной планировочной зоны, где расположены перспективные инвестиционные площадки. Реализация проектов позволит значительно увеличить туристический поток и обеспечит повышение разнообразия форм отдыха и развлечений.

В целях улучшения водо-газо и теплоснабжения населенных пунктов **района** необходимо развитие инженерной инфраструктуры, в первую очередь систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации.

Отдельно стоит выделить мероприятия по обеспечению благоприятной жилищной и городской среды:

- безопасность инфраструктурных объектов (строительство новых водопроводных сетей и модернизация существующих с целью минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций; обеспечение безопасности на дорогах – реконструкция полотна, организация оборудования перекрестков и наземных пешеходных переходов средствами освещения и светофорного регулирования, повышение эффективности системы управления дорожным движением);
- экологическая безопасность (организация более экологически безопасной утилизации твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), расшивка узких мест в системе канализования и развитие системы отвода ливневых сточных вод);
- информационная безопасность (в рамках развития цифровой экономики – осуществление организационных и технических мер по обеспечению информационной безопасности электронных данных (государственных, коммерческих, медицинских и прочих);
- безопасность труда (обеспечение технической, технологической, экологической и эргономической безопасности мест труда, развитие системы оценки эффективности мероприятий по обеспечению безопасности труда).

Для города-курорта Ессентуки важно обеспечить:

- содействие развитию систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации в рамках развития инженерной инфраструктуры агломерации КМВ;
- развитие системы расселения с использованием территориальных ресурсов Предгорного муниципального района;
- содействие комплексному решению проблем в сфере утилизации ТКО;

- соблюдение режимов зон ГСО, вывод непрофильных объектов капитального строительства из первой и второй зон ГСО;
- поэтапный переход на экологические виды транспорта;
- участие в подготовке научно-методической основы и реализацию проектов по недопущению потери лечебных свойств минеральных вод и грязей, реализацию системы постоянного экологического мониторинга;
- реконструкция и строительство новых объектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационных сферах, расширение территории курортного парков;
- участие в создании спортивно-развлекательного и медицинских кластеров;
- межмуниципальное градостроительное проектирование с учетом градостроительных интересов городов-соседей;
- максимальное сохранение природных пространств формирование природно-экологического и градо-экологического каркаса территории;
- участие в формировании системы межмуниципальных общественных пространств;
- развитие транспортных и инженерных коммуникаций, общественного транспорта с опережающим инфраструктурным обустройством территории;
- совершенствование планировочной структуры города и укрупненного функционального зонирования территории;
- содействие современных межмуниципальных комплексов и центров культурно-образовательного и медико-социального обслуживания населения;
- развитие типов и форм градостроительной среды (от урбанизированной до усадебной), обеспечение близости жилья к местам работы и отдыха.

*Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности*

Развитие комплексной многоуровневой системы утилизации твердых коммунальных отходов, в том числе:

- обеспечение отдельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов на уровне дворовых территорий, предприятий общепита и других общественных мест;
- разработка и внедрение образовательных программ в учебных заведениях, воспитание экологоориентированного поведения.
- Разработка и реализация системы мер по снижению загрязнения воды, восстановлению водных объектов, рациональному водопотреблению, в том числе:
  - реконструкция и расширение сети ливневой канализации в городе;
  - поддержание режима водоохраных зон, в том числе запрет распашки склонов по берегу, содержания и выпаса скота, обработки прилегающих к рекам полей ядохимикатами.

С целью определения наиболее оптимальных форматов организации сбора и утилизации ТКО, которые возможно реализовать на территории города-курорта Ессентуки будет проведено исследование лучших практик организации сбора и утилизации ТКО; с перспективой охвата региона КМВ в целом; первичная проработка инвестиционных проектов в этой области; формирование краткого концептуального видения развития системы сбора и утилизации ТКО в городе-курорте Ессентуки.

Проекты в сфере сбора и утилизации ТКО будут включены в инвестиционный портфель города с целью привлечения ресурсов для их реализации через проведение презентаций этих проектов на соответствующих дискуссионных площадках и в профильных ведомствах регионального и федерального уровней; формирование плана инвестиционного маркетинга данных проектов.

Разработка и реализация системы мер по снижению нагрузки и сохранению ресурсов минеральных вод:

- исследование располагаемой гидроминеральной базы для оценки запаса минеральной воды на удовлетворение потребностей бальнеологических учреждений с учетом растущего туристического потока;
- разработка комплекса мер по сохранению и расширению гидроминеральной базы (проведение дополнительных поисковых и разведочных работ на выявление новых участков минеральных вод и оборудование их скважин для откачки минеральных подземных вод, организация мониторинга использования гидроминеральных ресурсов);
- ограничение хозяйственной деятельности в районе источников минеральных вод (использование мер градостроительного регулирования (генеральный план, правила землепользования и застройки), относящихся к компетенции органов власти местного самоуправления).

Внедрение системы мер, направленных на развитие природно-экологического каркаса:

- разработка комплекса мер ландшафтного планирования зеленых территорий города-курорта, улучшение состояния современных зеленых насаждений;
- развитие природно-экологического каркаса, создание новых зеленых зон на основе ландшафтного планирования с учетом присоединенных к городскому округу территорий;
- комплексные противоэрозионные мероприятия, посадка восстановительных лесополос;
- кардинальное повышение качества работы транспорта общего пользования (в том числе, разработка комплексной схемы транспортного обслуживания);
- развитие качества дорожного покрытия, увеличение связности и улучшение транспортной сети для снижения заторов.

Разработка и реализация системы мер, направленных на сокращение загрязнения атмосферы, и создание системы альтернативного энергообеспечения:

- поэтапное развитие альтернативных источников энергии с использованием природного потенциала для развития солнечной и ветроэнергетики (сначала для новых санаторно-лечебных комплексов, затем расширение для общественной и жилой застройки);
- развитие и расширение системы экологического мониторинга, включая сеть репрезентативных гидрометеорологических постов.

#### *Земельная, девелоперская и градостроительная политика*

Подразумевает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

- регулирование градостроительной деятельности и земельно-имущественной политики;
- редевелопмент застроенных территорий;
- активный маркетинг территории города-курорта Ессентуки на рынке девелопмента.

Особенности режима землепользования в городе-курорте Ессентуки обуславливают затрудненность выделение площадей под застройку, а свободные площадки не оборудованы инфраструктурой в должной мере. В текущей ситуации оптимально переориентировать градостроительную политику на редевелопмент центральной части города, решая проблему ветхого и аварийного жилья, так и частного сектора, чтобы избежать диспропорционально хорошего развития окраин и упадка центра.

Развитие отрасли серьезно лимитировано имеющимися земельными ресурсами, что приводит к тому, что под перспективное развитие города остаются земли, не обеспеченные в должной мере коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой. Инфраструктурная неосвоенность территорий приводит к снижению их инвестиционной привлекательности и уходу потенциального инвестора, обладающего значительными финансовыми ресурсами, на более ликвидные земли (Москва, Краснодарский край, Ростовская область и пр.). В связи с этим реализация крупных инвестиционных проектов в области жилищного строительства затруднена: инвестор не заинтересован в создании коммунальной и социальной инфраструктуры в силу наличия альтернативных возможностей инвестирования в ликвидные территории.

Развитие строительной отрасли в городе-курорте Ессентуки существенно лимитировано демографическими характеристиками спроса и характеристиками его платежеспособности на потенциальном рынке, с одной стороны, и ограничениями доступных площадей под застройку, с другой. По характеристикам спроса и ограничениям доступа к земельным ресурсам город-курорт Ессентуки сопоставим с другими городами КМВ, однако жилой фонд растет слишком быстро, что делает актуальной концепцию редевелопмента территории в качестве городской политики в области строительства и архитектуры.

В качестве основы политики в области девелопмента на территории города-курорта Ессентуки необходимо предусмотреть информационную и организационную поддержку строительных организаций, планирующих реализацию комплексных проектов с продуманной концептуальной частью. Это позволит

создавать современное жилье, отвечающее текущим представлениям о комфорте. Кроме того, это позволит сформировать комфортную городскую среду как в плане четко продуманных архитектурно-планировочных решений, так и улучшения качества городской среды.

Основными направлениями градостроительной политики в городе-курорте Ессентуки являются:

- развитие инженерной инфраструктуры агломерации КМВ, в первую очередь систем водоснабжения, водоотведения, ливневой канализации;
- развитие медицинского кластера;
- комплексное решение проблем в сфере утилизации твердых коммунальных отходов;
- соблюдение режимов зон горно-санитарной охраны, вывод непрофильных объектов капитального строительства из первой и второй зон горно-санитарной охраны;
- поэтапный переход на экологические виды транспорта;
- подготовку научно-методической основы и реализацию проектов по недопущению потери лечебных свойств минеральных вод и грязей, реализацию системы постоянного экологического мониторинга;
- реконструкцию и строительство новых объектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационных сферах, расширение территории курортных парков;
- создание спортивно-развлекательного кластера.

Основными приоритетами градостроительной политики в городе-курорте Ессентуки являются:

- разработка документов для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах города;
- проведение кадастровых, топографических, геодезических работ с целью обеспечения наличия достоверных сведений, необходимых для осуществления градостроительной, инвестиционной и иной хозяйственной деятельности;
- ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Проблема обеспеченности населения города-курорта Ессентуки в составе агломерации Кавказских Минеральных Вод жильем будет решаться посредством реализации регионального проекта «Жилье в Ставропольском крае», утвержденного в целях достижения показателя по увеличению объема жилищного строительства, установленного в национальном проекте «Жилье и городская среда» и федеральном проекте «Жилье» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

#### *Развитие транспортной системы*

Для развития транспортной системы города ряд мероприятий будет реализован по следующим направлениям:

- строительство и реконструкция инфраструктурных объектов;
- оптимизация транспортной системы города;
- комплекс мер по развитию экологически чистого транспорта.

Повышение значимости и статусной роли города Ессентуки как курорта и административного центра будут способствовать:

- формирование «парадных» въездных терминалов и въездов в город;
- обустройство существующих остановочных пунктов городского общественного транспорта павильонами ожидания в едином стиле с размещением информационных стендов о работе общественного транспорта;
- вынос автовокзала из центральной части города на северо-запад, предполагающее строительство современного автовокзального комплекса.

Важным аспектом развития транспортной системы является формирование оптимальной транспортной сети, предусматривающей:

- создание путей пропуска большегрузного грузового транспорта в обход центральной части города и основных внутригородских магистралей;
- организация дополнительных путепроводов через железнодорожные пути;
- формирование городской магистральной сети, состоящей из улиц общегородского значения, транспортно-пешеходных улиц районного значения, дорог регулируемого и скоростного движения, а также нескольких пешеходных зон и зон движения на велосипедах;
- устройство стоянок и паркингов для временного хранения легковых автомобилей, в т. ч. автоматизированных высотных стоянок.

С целью повышения качества внутригородских передвижений главный акцент следует сделать на развитии общественного пассажирского транспорта, повышение его привлекательности, в первую очередь, внедрение дуобусов, с высоким уровнем комфорта, надежности и безопасности. Выбор такого транспорта основывается на эффективности его использования для обеспечения требуемого объема и качества осуществления перевозок и его экологичности.

С целью повышения качества городской среды и здоровья горожан необходимо предусмотреть осуществление системы шумоизоляционных мероприятий вблизи железной дороги, где существующая жилая застройка расположена в санитарно-защитной зоне.

С целью уменьшения загрязнения воздушной среды и защиты от транспортного потока необходимо предусмотреть:

- упорядочение на магистральных улицах организации движения транспорта, с созданием регулируемых перекрестков по системе «зеленая волна», что исключит остановки транспорта на перекрестках;
- переход на новые, более с экологической точки зрения приемлемые виды и марки подвижного состава;
- вывод из жилой застройки основных потоков транзитного и грузового транспорта на обходные и периферийные дороги.



### *Развитие коммунальной инфраструктуры*

Развитие коммунальной системы города-курорта Ессентуки должно строиться с учетом двух ключевых аспектов: обеспечение качества и надежности систем коммунальной инфраструктуры и повышение ее эффективности.

Обеспечение качества и надежности системы коммунальной инфраструктуры предполагает модернизация, реконструкция и строительство объектов коммунальной инфраструктуры с целью удовлетворения потребностей города в коммунальных ресурсах. Кроме того, важным является вопрос снижения негативного влияния, которое оказывается на экологию (сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, увеличение объема твердых коммунальных отходов и т. п.).

Одним из направлений развития коммунальной инфраструктуры станет повышение ее эффективности за счет дальнейшего использования практики энергосервисных контрактов, применения в коммунальном хозяйстве ресурсосберегающих технологий, внедрение системы «Умный город».

### 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ЕССЕНТУКИ

#### 3.1. Этапы достижения стратегического видения

Реализация стратегии социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 г. предполагает прохождение четырех основных этапов, концептуально обособленных друг от друга:

1. «Реализация имеющегося потенциала» (2019-2021 гг.);
2. «Технологическое обновление экономики» (2022-2024 гг.);
3. «Центр семейного отдыха» (2025-2030 гг.);
4. «Умный город» (2031-2035 гг.).

Первый этап нацелен на полную реализацию уже имеющихся возможностей. В рамках этого этапа будут созданы осевые элементы туристско-рекреационной инфраструктуры и новые объекты аттракции туристского потока.

На данном этапе будет сформирована административная база преобразований. Важным аспектом выступит выделение функции проектного управления, которое будет сопровождаться созданием смешанных проектных команд из числа сотрудников различных подразделений Администрации, представителей бизнеса и общественности с назначением ответственных заместителей главы города. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна» является краеугольным камнем административных преобразований.

К ключевым «флагманским» проектам первого этапа относятся:

- Реконструкция лечебно-оздоровительного комплекса с использованием природных минеральных вод «Нижние Ванны»;
- Строительство SPA-центра высшей категории;
- Благоустройство Парка «Победы» с установкой колеса обозрения;
- Строительство Центра корейской медицины и косметологии;
- Реконструкция кинотеатра «Дружба»;
- Создание городского спортивного центра;
- Строительство здания автовокзала;
- Создание вейк-парка на городском озере;
- Создание муниципального туристско-информационного центра.

Второй этап предполагает закладывание основы для технологического обновления экономики, диверсификации туристского продукта территории и повышения производительности труда. Приоритетными направлениями работы Администрации выступят развитие человеческого потенциала, оздоровление и экология. Предпринимательство и инвесторы будут ориентированы на создание высокопроизводительных рабочих мест, развивая экономику города в высокотехнологичных отраслях (эстетическая и реабилитационная медицина, производство лечебной и селективной косметики).

К числу точек роста второго этапа следует отнести:

- Строительство конгресс-отеля категории «4\*» на 150 номеров;

- Строительство Реабилитационного центра;
- Организация производства натуральной лечебной и селективной косметики;
- Открытие международной клиники эстетической красоты.

Третий этап ориентирован на полномасштабную реализацию стратегического видения города-курорта Эссентуки как центра семейного отдыха, места, где созданы все условия для воспитания, всестороннего развития и оздоровления детей. Также предполагается комплексная модернизация транспортной системы города, в рамках которой посредством использования экологически чистого общественного транспорта, системы перехватывающих парковок и системы платных парковок излишний автомобильный транспорт будет вытеснен из центра города, что благотворно скажется на экологической обстановке и комфорте жителей и гостей города.

В рамках данного этапа к ключевым проектам относятся:

- Создание тематического парка для семейного отдыха;
- Создание крытого всесезонного аквапарка;
- Строительство отелей 4\*;
- Организация платных парковок;
- Создание сети многоуровневых перехватывающих парковок.

Четвертый этап предполагает полномасштабное внедрение систем «умного города», развитие экологически чистого автотранспорта, а также подготовку и повышение квалификации кадров в приоритетных отраслях. Важным аспектом является развитие резидентального туризма и привлечение целевых групп жителей в премиальную недвижимость. Комплексная модернизация инженерной инфраструктуры будет служить залогом формирования комфортной городской среды, а дальнейшее развитие общественных пространств выступит основой повышения качества жизни населения.

### **3.2. Стратегические цели и показатели их реализации**

Стратегическая доктрина развития города сформирована в миссии – Эссентуки – мировой центр красоты и здоровья, обладающий широким выбором средств размещения высокой категорийности и объектов аттракции, ориентированный на внутренний и внешний туризм.

Приоритетами социально-экономического развития города-курорта Эссентуки являются:

- формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики;
- развитие человеческого потенциала города-курорта Эссентуки;
- формирование комфортной городской среды.

Указанные приоритеты совпадают со стратегическими целями и характеризуются несколькими целевыми показателями развития (Таблица 28, Таблица 29, Таблица 30).

**Таблица 28 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Эссентуки на I и II этапах достижения стратегического видения**

№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Значения показателей					
						I этап			II этап		
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Стратегическая Цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики</b>											
Цель 1.1. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в городе-курорте Эссентуки											
1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий	тыс. руб.	12 803 657	12 820 443	14 691 267	16 157 171	17 962 581	20 674 702	23 070 683	25 932 405	29 436 783
2	Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	2 334 220	2 469 700	2 590 700	6 869 982	13 006 542	7 231 442	7 078 544	8 045 992	8 212 459
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	14 498	15 339	17 268	26 317	64 937	23 119	20 341	24 159	23 357
4	Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	493,0	493,0	563,0	612,9	673,6	754,4	827,9	916,1	1 023,7
4.1	Индекс производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики	%			104,1	106,1	109,5	113,2	117,4	122,0	126,9
4.2	Количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики	чел.			4 206	4 488	4 793	5 098	5 404	5 709	6 014
5	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед. изм.	178,7	166,1	176,3	186,5	196,8	207,0	217,2	227,4	237,6
5.1	Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей	чел.				18 075	19 169	20 368	21 462	22 348	23 181
Цель 1.2. Ускорение развития приоритетных отраслей экономики города-курорта Эссентуки											
6	Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов	%	74,9	67,5	65,3	66,6	67,9	69,1	70,4	71,7	72,3
7	Среднемесячная начисленная зарплата	руб. в мес.	27 142	28 597	31 400	33 484	35 939	39 000	41 485	44 486	48 272
8	Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел. в год	247,2	226,1	238,1	246,3	271,9	304,6	308,1	312,5	320,9
<b>Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Эссентуки</b>											
Цель 2.1. Гармоничное развитие социальной сферы											
9	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,6	69,9	63,5	80,0	80,0	80,0	80,9	81,8	82,6
10	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	23,8	25,0	18,9	19,2	13,3	13,8	14,2	14,5	14,8
11	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	%	61,6	72,2	77,6	78,5	79,4	80,3	81,2	82,0	82,9
12	Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей	нарастающим итогом, чел.	0	0	0	0	400	600	700	800	900
13	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	28	32,4	43,2	44,5	46,5	48,5	50,5	53,0	55,0
14	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность	нарастающим итогом, %	10,0	11,0	12,0	12,5	13,0	13,5	14,0	14,5	15,0

№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	Значения показателей					
						I этап			II этап		
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
<b>Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды</b>											
Цель 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития муниципального образования и улучшения качества городской среды											
15	Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м./чел.	23,9	24,0	24,5	25,0	25,5	25,9	26,3	26,7	27,1
16	Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	0,2	0,4	0,2	0,0	0,8755	0,1065	0,0	0,0	0,0
17	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	0,006	0,004	0,001	0,000	0,062	0,012	0,000	0,000	0,000
18	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	0,1	1,9	5,0	1,0	2,1	3,0	3,0	3,0	3,0
19	Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети	%	81,0	86,0	86,5	86,9	85,3	85,7	86,1	84,4	84,7
20	Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети	%	78,0	79,0	78,7	76,8	76,5	76,2	74,3	74,0	73,6
21	Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей	%	89,6	67,4	69,4	70,1	72,0	74,0	74,6	76,6	78,6
22	Количество благоустроенных общественных территорий	шт.	2	1	1	3	3	3	3	3	3
23	Количество благоустроенных дворовых территорий	шт.	61	10	10	12	22	23	25	27	29
24	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. т	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4
25	Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе	га	869	869	869	869	869	869	869	869	672
26	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м./год	224	257	167	167	167	167	169	170	172
27	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	0,1	0,1	0,3	7,0	15,0	22,8	27,2	31,6	36,0
28	Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде	гектаров (нарастающим итогом)	н/д	н/д	н/д	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5	0,5
29	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	52,0	50,9	47,9	47,9	47,4	43,2	40,1	38,5	36,5
30	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры	ед. нарастающим итогом	0	0	0	0	0	0	1	1	1
31	Количество организаций культуры получивших современное оборудование	ед. нарастающим итогом	0	0	0	0	0	0	1	1	1

**Таблица 29 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Эссентуки на III этапе достижения стратегического видения**

№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	Значения показателей					
			III этап					
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
<b>Стратегическая Цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики</b>								
Цель 1.1. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в городе-курорте Эссентуки								
1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	32 051 957	34 995 127	38 838 856	41 610 618	44 332 062	47 370 290
2	Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	10 280 958	9 512 744	10 572 498	9 312 368	8 129 612	9 062 742
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	23 714	21 792	25 639	11 980	11 637	13 118
4	Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	1 105,0	1 198,3	1 310,7	1 396,4	1 483,8	1 576,6
5	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед. изм.	247,8	258,1	268,3	278,5	288,7	298,9
Цель 1.2. Ускорение развития приоритетных отраслей экономики города-курорта Эссентуки								
6	Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов	%	73,6	74,9	76,2	77,2	78,6	79,9
7	Среднемесячная начисленная зарплата	руб. в мес.	51 121	54 484	58 658	61 861	65 243	68 877
8	Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел. в год	321,2	321,8	322,6	322,8	323,7	324,9
<b>Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Эссентуки</b>								
Цель 2.1. Гармоничное развитие социальной сферы								
9	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	83,5	84,4	85,3	86,2	87,1	87,9
10	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	15,1	15,5	15,9	16,2	16,6	17,0
11	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	%	83,8	84,7	85,6	86,5	87,4	88,3
12	Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей	нарастающим итогом, чел.	1 000	1 1000	1 200	1 200	1 200	1 200
13	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	55,7	56,5	57,2	57,9	58,6	59,4
14	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность	нарастающим итогом, %	15,5	16,0	16,5	17,0	17,5	18,0
<b>Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды</b>								
Цель 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития муниципального образования и улучшения качества городской среды								
15	Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м. /чел.	27,5	27,8	28,1	28,4	28,7	29,0
16	Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	0,0	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0
17	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	0,000	0,018	0,020	0,023	0,025	0,025
18	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0

№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	Значения показателей					
			III этап					
			2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
19	Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети	%	85,1	83,4	83,7	84,0	82,2	82,5
20	Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети	%	71,8	71,4	71,0	69,2	68,8	68,4
21	Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей	%	79,1	81,1	83,1	83,6	85,6	87,5
22	Количество благоустроенных общественных территорий	шт.	3	3	3	3	3	3
23	Количество благоустроенных дворовых территорий	шт.	31	33	35	37	39	41
24	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. т	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
25	Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе	га	672	672	675	675	675	675
26	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м./год	174	175	177	179	180	182
27	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	38,2	40,4	42,5	44,7	46,9	49,1
28	Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде	гектаров (нарастающим итогом)	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,5
29	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	34,9	33,8	31,0	29,3	28,8	28,3
30	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры	ед. нарастающим итогом	1	2	2	2	3	3
31	Количество организаций культуры получивших современное оборудование	ед. нарастающим итогом	2	2	3	3	3	3

**Таблица 30 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Эссентуки на IV этапе достижения стратегического видения**

№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	Значения показателей				
			IV этап				
			2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	2035 г.
<b>Стратегическая Цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики</b>							
Цель 1.1. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в городе-курорте Эссентуки							
1	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	51 330 127	55 474 010	59 846 576	64 350 511	69 135 913
2	Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	8 312 213	8 563 025	9 568 428	9 296 837	11 348 265
3	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	8 993	8 697	10 554	8 059	9 628
4	Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	1 702,0	1 832,4	1 962,8	2 102,2	2 245,5
5	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	ед. изм.	309,1	319,4	329,6	339,8	350,0
Цель 1.2. Ускорение развития приоритетных отраслей экономики города-курорта Эссентуки							
6	Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов	%	81,0	82,4	83,7	84,8	86,2
7	Среднемесячная начисленная зарплата	руб. в мес.	72 729	76 829	81 040	85 684	90 608
8	Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел. в год	325,0	330,2	335,5	342,8	351,8
<b>Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Эссентуки</b>							
Цель 2.1. Гармоничное развитие социальной сферы							
9	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	88,8	89,7	90,6	91,5	95,0
10	Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях	%	17,5	18,1	18,6	19,2	6,1
11	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы	%	89,1	90,0	90,9	91,8	92,7
12	Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей	нарастающим итогом, чел.	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200
13	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	60,1	60,8	61,5	62,3	63,0
14	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность	нарастающим итогом, %	18,5	19,0	19,5	20,0	20,5
<b>Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды</b>							
Цель 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития муниципального образования и улучшения качества городской среды							
15	Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м./чел.	29,3	29,5	29,8	30,0	30,3
16	Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0



№ п/п	Наименования показателей	Ед. изм.	Значения показателей				
			IV этап				
			2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	2035 г.
17	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	0,025	0,025	0,025	0,025	0,025
18	Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	%	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
19	Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети	%	82,8	81,0	81,2	81,5	79,7
20	Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети	%	66,6	66,2	65,8	64,1	63,6
21	Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей	%	88,0	90,0	91,9	92,4	94,3
22	Количество благоустроенных общественных территорий	шт.	3	3	3	3	3
23	Количество благоустроенных дворовых территорий	шт.	43	45	47	49	51
24	Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников	тыс. т	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
25	Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе	га	675	680	680	680	680
26	Вывезено за год твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м./год	183	185	187	188	190
27	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	%	51,3	53,5	55,6	57,8	60,0
28	Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде	гектаров (нарастающим итогом)	1,50	1,50	1,50	1,50	2,00
29	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	27,5	26,9	26,4	25,9	25,4
30	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры	ед. нарастающим итогом	3	4	4	4	4
31	Количество организаций культуры получивших современное оборудование	ед. нарастающим итогом	3	3	3	3	3

### 3.3. Сценарии социально-экономического развития

3.3.1. Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев (с учетом сценариев для Ставропольского края)

Для осуществления прогнозирования ключевых показателей социально-экономического развития города-курорта Ессентуки до 2035 г. были определены несколько сценариев, учитывающих ключевые внешние движущие силы, влияющих на развитие города. Сценарии для города-курорта соответствуют общим стратегическим сценариям развития Ставропольского края, поскольку зависят от схожих внешних условий.

**Сценарий 1. Базовый (консервативный).** Сценарий предполагает, что внешние и внутренние санкции сохранятся на длительный период и их влияние определит характер экономического развития территорий, а сами территории будут иметь низкий уровень самостоятельности. Базовый сценарий предполагает при общем слабоположительным эффекте от проводимых преобразований, сохранение слабых сторон, характерных для города-курорта Ессентуки. Ожидается частичная реализация заявленных мер, частичное решение накопившихся проблем и не доведение начатых преобразований до логического завершения в области развития города-курорта.

Ожидается сочетание разнонаправленных тенденций: с одной стороны – деклараций о реализации «проектов развития» с положительным долгосрочным социально-экономическим эффектом, а с другой – продолжение гипертрофированного развития городского пространства, износ основных фондов хозяйствующих субъектов, ухудшение экологической ситуации, деградация курортно-рекреационных территорий.

Факторами, определяющими данный сценарий, является качество инвестиционного портфеля города, а также эффективность инвестиционного маркетинга ключевых проектов. В инерционном сценарии субъект управления социально-экономическим развитием не сможет сформировать качественный инвестиционный портфель, в нем будут преобладать проекты с низкой производительностью труда. С точки зрения привлечения инвестиций территория сможет рассчитывать только на внутренние ограниченные источники. Вероятность привлечения финансирования извне оценивается как низкая.

Несмотря на то, что уровень жизни населения несколько повысится, городская среда продолжит терять свою привлекательность как место комфортного проживания, а социальная инфраструктура окончательно перестанет удовлетворять запросам населения.

**Сценарий 2. Умеренный (целевой).** Умеренный сценарий предполагает осуществление радикальных преобразований в области сохранения и приумножения природного капитала, создание конкурентоспособной экономики города, развитие новых архитектурных и планировочных решений, способствующих созданию привлекательного для

туристов и комфортного для жителей города. В рамках умеренного сценария предполагается реализация стратегии устойчивого развития для города-курорта Эссентуки, которая будет предполагать комплексные и взаимосвязанные меры, направленные на поддержание благоприятной экологической обстановки, социальной и экономической сферы. В рамках данного сценария основная ставка будет делаться на организационные изменения и реализацию приоритетных проектов.

Умеренный сценарий предполагает меры по устранению слабых сторон и угроз предшествующего периода развития и полное использование сильных сторон и имеющихся возможностей. Организационные меры и инвестиционные «проекты развития» сценария будут решать задачу по полному раскрытию, прежде всего, природно-рекреационного потенциала курорта.

Субъекту управления социально-экономическим развитием города удастся сформировать качественный инвестиционный портфель, в котором будут преобладать передовые с технологической точки зрения проекты, создающие достаточно количество высокопроизводительных рабочих мест. Эффективный инвестиционный маркетинг позволит привлечь значительные финансовые ресурсы нерезидентов территории.

Реализация умеренного сценария позволит удовлетворить запрос жителей города в качественной и комфортной городской среде, создав основу для раскрытия человеческого потенциала.

Умеренный сценарий предполагает сохранение и развитие санаторно-курортного потенциала, как основы города-курорта Эссентуки. Наряду с этим получают развитие направления, связанные с событийным туризмом, эстетической медициной и производством косметических средств.

**Сценарий 3. Инновационный (оптимистичный).** Формирующими условиями для реализации данного сценария является сочетание благоприятной внешней ситуации (снятие барьеров и сотрудничество) и повышение самостоятельности и бюджетных возможностей регионов. Сценарий предполагает полное раскрытие потенциала развития территории с учетом имеющихся факторов (природно-рекреационного, экономико-географического, человеческого), достижение глобальной конкурентоспособности, позволяющий конкурировать с ведущими мировыми бальнеологическими курортами (Виши, Баден-Баден, Мариенбах, Спа и другие). Успешно реализуется экономическая политика, связанная с диверсификацией и выстраиванием инновационного типа экономики: полностью модернизируется «современная экономика», создается сектор «умной экономики», намеченных проектов реализуется в плановые сроки. Создается сектор новой экономики, способный успешно производить и выводить на глобальные рынки новые продукты, материалы и технологии.

### 3.3.2. Результаты реализации сценариев

Реализация целевого сценария позволит городу-курорту Эссентуки раскрыть весь имеющийся потенциал, благодаря чему к 2035 г. это будет привлекательный город с выдающейся архитектурой, уникальный оздоровительный курорт и место семейного отдыха.

Благодаря реализации стратегии Эссентуки станут одним из мировых оздоровительных курортов, наполненных атмосферой умиротворения и комфорта, создающихся за счет сочетания современной малоэтажной застройки и исторических кварталов города, эффективных способов оздоровления и высоких компетенций в области косметологии, эстетической и реабилитационной медицины.

Реализация стратегии позволит сделать Эссентуки одним из центров семейного отдыха благодаря созданию «центров притяжения» для туристов всех возрастов.

Целевой сценарий позволит Эссентукам стать одним из самых привлекательных для жизни городов России благодаря высокому качеству жизни, развитой городской среде и благоприятной экологии.

В приложении показаны ключевые показатели реализации стратегии с учетом разных сценариев на год завершения каждого из этапов стратегии (Приложение В – Прогноз индикаторов развития города-курорта Эссентуки на период 2019-2035 гг.).

## 3.4. Организация процесса реализации Стратегии

### 3.4.1. Механизм реализации Стратегии

Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов развития муниципалитета, представляющих различные сферы: органы власти, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Достижение целей Стратегии во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие решения всех указанных выше сторон, а также качества межведомственной координации, обеспечивающей «баланс интересов» всех участников реализации Стратегии.

Такой подход диктует необходимость учета федеральных и региональных планов в сфере реформирования муниципального управления, в числе которых ключевое место занимает:

- перевод работы органов власти на проектные принципы управления;
- реформирование муниципальных программ на основе проектных механизмов с перспективой перевода на новые правила всего бюджета муниципального образования;

– разработка и реализация планов цифровой трансформации органов власти, муниципальных учреждений, корпораций и фондов в процессе реализации мероприятий создания основных инфраструктурных элементов (информационная инфраструктура, информационная безопасность) и ключевых институтов, в рамках которых создаются условия для развития цифровой экономики (нормативное регулирование, кадры и образование и др.).

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов муниципальной власти, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития социально-экономической сферы города-курорта Ессентуки. Система муниципального стратегического планирования развития основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Механизмы реализации Стратегии формируются на основе понятных и однозначно трактуемых стандартов работы органов власти города-курорта Ессентуки.

При этом предполагается, что обеспечение гарантированно высокого качества работы системы управления будет достигнуто за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов, в том числе внедрении механизма постоянной обратной связи и корректировки реализации Стратегии, широкого вовлечения элементов независимого контроля, выделения необходимого количества ресурсов и мотивации участников.

Реализация Стратегии учитывает основные положения федеральных и региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в области стратегического планирования и проектного управления, в том числе Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закона Ставропольского края от 10 апреля 2017 года №31-кз «О стратегическом планировании в Ставропольском крае» (далее – Закон №31-кз).

Механизм реализации Стратегии состоит из нескольких связанных между собою компонентов:

- иерархия стратегических и рабочих документов;
- организационная структура управления;
- финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии;
- кадровое обеспечение, обучение и мотивация;
- информационно-коммуникационное обеспечение;
- управление проектами;
- организационно-распорядительные документы, связанные с реализацией Стратегии.

Необходимым условием организации процесса реализации Стратегии является внедрение системы мониторинга и механизмов корректировки Стратегии.

### 3.4.2. Система мониторинга реализации Стратегии

Систематически должна вестись деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования в части соблюдения принципов стратегического планирования и реализации ими полномочий в сфере социально-экономического развития города-курорта Эссентуки.

Основными задачами мониторинга являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии города-курорта Эссентуки;
- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития города-курорта Эссентуки;
- оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;
- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;
- оценка уровня социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и состояния национальной безопасности Российской Федерации, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;
- разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

В ходе мониторинга и контроля реализации Стратегии осуществляется сбор и систематизация информации об обеспечении согласованности проведения в территориальном и временном отношении мероприятий, предусмотренных Стратегией. Мониторинг реализации Стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий по реализации стратегии (далее - план мероприятий) и достижения значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных стратегией. План мероприятий разрабатывается Управлением экономического развития и торговли администрации города Эссентуки.

План мероприятий разрабатывается на 3-х летний срок, соответствующий этапам реализации стратегии и содержит перечень мероприятий, контрольных событий с указанием, в том числе сроков их

исполнения и ответственных исполнителей. План мероприятий по реализации Стратегии утверждается Постановлением Администрации города Эссентуки.

Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки при необходимости вносит предложения уполномоченному органу Администрации города Эссентуки о корректировке плана мероприятий.

Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки в сроки, определенные внутренними регламентами, подготавливает отчет о мониторинге реализации Стратегии, в котором осуществляется оценка эффективности ее реализации на основе оценки достижения показателей стратегии и исполнения плана мероприятий.

Оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации ( $П_j$ ) определяется по формуле (1):

$$П_j = СУММ_j / K_j, (1)$$

где:

СУММ $_j$  - число показателей, достигших прогнозного значения в  $j$ -м году реализации стратегии. Допускается значение показателя не ниже 90 процентов прогнозного значения. Значение показателя уточняется по мере поступления официальной статистической информации;

$K_j$  - количество показателей социально-экономического развития, достижение которых предусмотрено в  $j$ -м году реализации стратегии.

Оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии ( $ПЛ_j$ ) определяется по формуле:

$$ПЛ_j = ВВП_j / КПЛ_j, (2)$$

где:

ВВП $_j$  - количество исполненных пунктов плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии;

КПЛ $_j$  - количество пунктов плана мероприятий, подлежащих исполнению в  $j$ -м году реализации стратегии.

Оценка эффективности реализации стратегии определяется в соответствии со следующими критериями:

а) эффективность реализации стратегии оценивается как низкая, если оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации или оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии меньше 0,66;

б) эффективность реализации стратегии оценивается как средняя, если: оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации больше или равна 0,66 и меньше 1, а оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии равна 1;

оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации равна 1, а оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии больше или равна 0,66 и меньше 1;

оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии больше или равны 0,66 и меньше 1;

в) эффективность реализации стратегии оценивается как высокая, если оценка достижения показателей стратегии в  $j$ -м году ее реализации и оценка исполнения плана мероприятий в  $j$ -м году реализации стратегии равны 1.

По результатам контроля реализации стратегии Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки в сроки, установленные внутренними регламентами, на основании итогов мониторинга реализации стратегии и оценки эффективности ее реализации предоставляет раздел в Отчет о деятельности администрации и Главы города Эссентуки перед депутатами Думы города Эссентуки.

### 3.4.3. Финансирование реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Эссентуки до 2035 года

Основным источником финансирования реализации стратегии являются **средства частных инвесторов**, привлекаемые в форматах государственно-частного партнерства, частных инвестиционных проектов, а также благотворительности/спонсорства.

**Средства федерального бюджета** будут направлены на создание и реконструкцию объектов федеральной собственности на территории города, а также в форме инфраструктурной ипотеки и других механизмов долгосрочного проектного финансирования.

**Средства бюджета Ставропольского края** будут направлены на реализацию мероприятий, относящихся к полномочиям края, а также разработку проектно-сметной документации для них.

**Средства бюджета муниципального образования** будут направляться на подготовку и сопровождение реализации стратегических проектов, в том числе:

- разработку проектно-сметной документации;
- создание инфраструктуры, относящейся к полномочиям города и необходимой для реализации инвестиционных проектов;
- проведение мероприятий по продвижению города и т. п.;
- другие задачи.

Разработка схемы финансирования стратегических проектов осуществляется в рамках деятельности проектного офиса и рабочей группы по реализации Распоряжения Правительства РФ № 2899-р. В первую очередь рассматривается возможность привлечения внебюджетного финансирования, во вторую – возможность включения объектов города в государственные программы или привлечение средств федеральных финансовых институтов развития. После этого оценивается объем необходимых затрат для старта проекта (разработка проектно-сметной документации, создание базовой инфраструктуры) и оценивается возможность финансирования этих затрат из бюджетов Ставропольского края и города-курорта Эссентуки.



#### 3.4.4. Механизмы корректировки Стратегии

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Эссентуки утверждается решением Думы города Эссентуки.

Координация и методическое обеспечение процесса разработки, корректировки и мониторинга стратегии осуществляются уполномоченным органом в лице Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки с привлечением отраслевых (функциональных) органов (структурных подразделений) Администрации города Эссентуки и иных организаций города Эссентуки в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – участники разработки и корректировки стратегии).

Участники разработки и корректировки стратегии в пределах своей компетенции представляют в уполномоченный орган информацию, необходимую для разработки и корректировки Стратегии.

К разработке Стратегии могут привлекаться представители бизнес-сообщества, научно-исследовательские, социальные, профсоюзные и иные организации с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

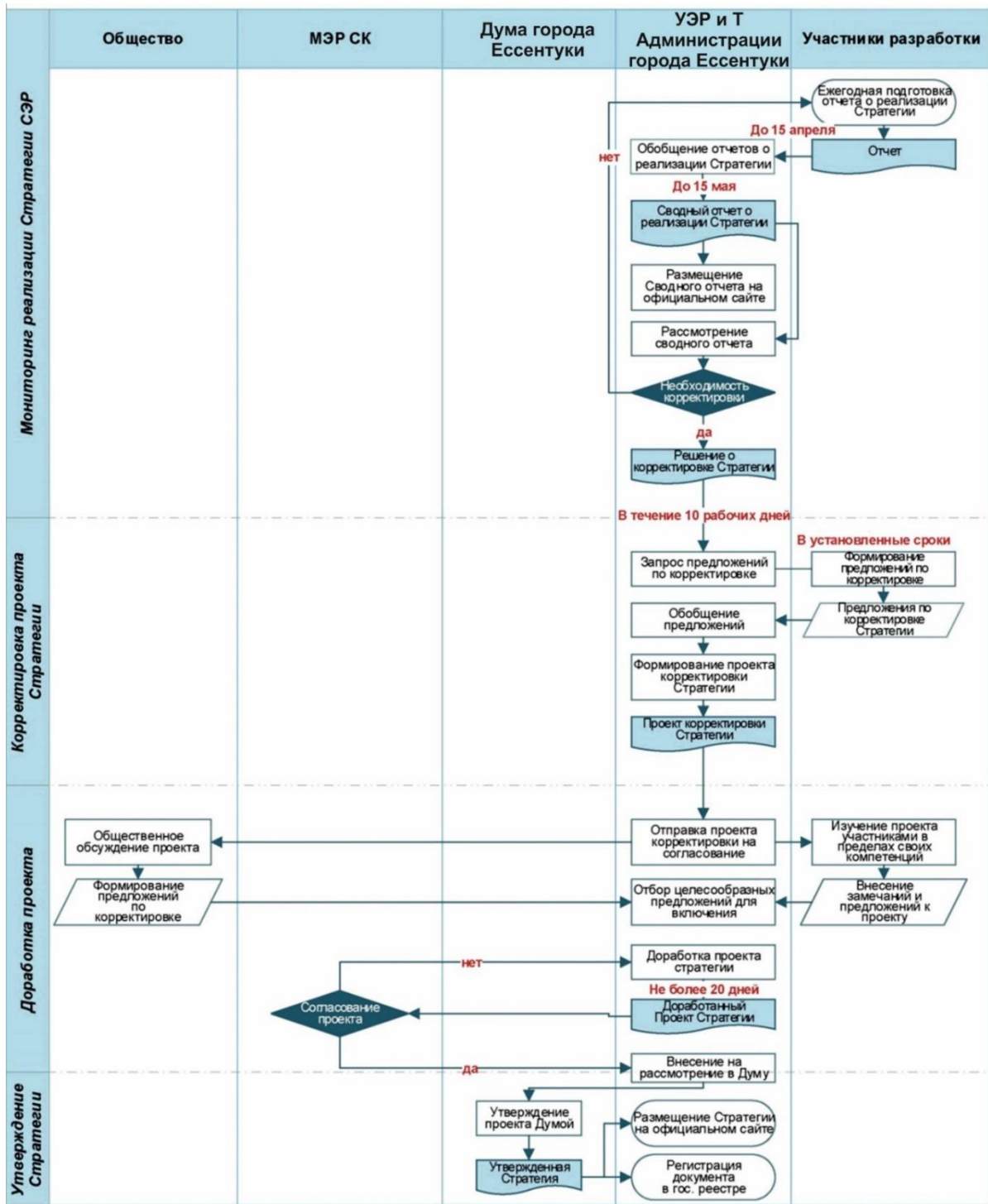
Стратегия социально-экономического развития города-курорта Эссентуки разрабатывается и корректируется с учетом трендов, обозначенных на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, прогнозов социально-экономического развития и бюджетных прогнозов города-курорта Эссентуки в целях обеспечения согласованности действий по всему спектру документов стратегического планирования.

Актуализация пакета стратегических документов проводится 1 раз в три года, разработка нового пакета документов – 1 раз в 6 лет<sup>1</sup>, корректировка – по мере необходимости на основании данных мониторинга реализации Стратегии. Основаниями для корректировки являются:

- изменения требований федерального законодательства, регламентирующего порядок разработки и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований РФ;
- корректировка прогноза социально-экономического развития города-курорта Эссентуки на долгосрочный период;
- результаты мониторинга и контроля реализации стратегии;
- иные основания по решению администрации города Эссентуки.

---

<sup>1</sup> Постановление от 08.08.2015 г. №823 «Об утверждении правил разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации»



**Рисунок 48 – Алгоритм взаимодействия участников при мониторинге и корректировке Стратегии социально-экономического развития города-курорта Эссентуки**

Процедуры актуализации и корректировки предполагают анализ факторов, повлиявших на отклонение плановых показателей, а также согласование лимитов финансирования программных мероприятий.

Алгоритм взаимодействия участников процесса актуализации и корректировки Стратегии представлен на рисунке (Рисунок 48).

Отраслевые органы администрации города Ессентуки ежегодно, не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом, представляют в уполномоченный орган отчеты о реализации стратегии.

Уполномоченный орган ежегодно, не позднее 15 мая года, следующего за отчетным, обобщает представленные отраслевыми органами отчеты о реализации Стратегии и готовит сводный отчет о реализации Стратегии; который размещает на официальном сайте в сети «Интернет». По итогам рассмотрения сводного отчета при необходимости принимается *решение о корректировке Стратегии*.

Если решение о необходимости корректировки Стратегии принято, то Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней после принятия решения о корректировке Стратегии запрашивает у участников разработки и корректировки Стратегии *предложения по корректировке стратегии*. В свою очередь участники процесса разработки и корректировки Стратегии в пределах своей компетенции представляют в уполномоченный орган предложения по корректировке стратегии с приложением пояснительной записки в установленные сроки.

После получения предложений уполномоченный орган обобщает их и подготавливает *проект корректировки Стратегии*.

Подготовленный проект корректировки Стратегии Уполномоченный орган отправляет на изучение участниками в пределах их компетенций, а также проводит *общественное обсуждение проекта* в установленном порядке и размещает проект корректировки стратегии на информационном ресурсе, по результатам которых получает предложения и замечания к проекту, отбирает целесообразные предложения для включения в проект корректировки Стратегии, с их учетом ведется доработка проекта Стратегии не более 20 дней с момента окончания срока получения замечаний и предложений.

Доработанный проект корректировки Стратегии в установленные сроки и принятом порядке направляется на согласование в Министерство экономического развития Ставропольского края, после завершения которого направляет проект корректировки Стратегии в Думу города Ессентуки для утверждения. В течение 10 рабочих дней со дня утверждения откорректированной Стратегии Уполномоченный орган размещает ее на официальном сайте в сети «Интернет» и обеспечивает регистрацию стратегии в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение А – Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии

Таблица 31 - Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
<b>Стратегическая Цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики</b>					
<b>Цель 1.1. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата в городе-курорте Эссентуки</b>					
<b>Задача 1.1.1. Повышение качества институциональной среды в городе-курорте Эссентуки</b>					
Мероприятие 1.1.1.1. Формирование и ведение учета земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной деятельности	проведение аудита площадок (земельных участков) на территории муниципального образования город-курорт Эссентуки с целью отбора наиболее привлекательных с точки зрения реализации инвестиционных проектов	2019 г.	14 дн.	актуальный реестр площадок (земельных участков) на территории муниципального образования город-курорт Эссентуки, подходящих для реализации инвестиционных проектов	Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки
Мероприятие 1.1.1.2. Формирование системы информационной поддержки и популяризации предпринимательской деятельности	размещение актуальной информации о мерах поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном и региональном уровнях, о проводимых мероприятиях, нормативно-правовых актах в области поддержки предпринимательской деятельности; издание пособия по возможностям и порядку получения муниципальной поддержки, иным вопросам предпринимательской деятельности и распространение данного пособия, справочников на специальных мероприятиях с участием субъектов малого и среднего предпринимательства; проведение обучающие мероприятия, конференций, форумов, круглых столов по вопросам предпринимательской деятельности; оказание консультационных услуг по вопросам ведения предпринимательской деятельности	ежегодно	24 дн.	повышение информационной открытости, стимулирования развития предпринимательской деятельности	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.1.3. Формирование и ведение базы данных инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального образования	выявление и оформление инвестиционных идей, оценка необходимых финансовых вложений и экономического эффекта от реализации, презентация потенциальному инвестору проработанных проектов	ежегодно	24 дн.	инвестиционный паспорт и бизнес-проспект (технико-экономическое обоснование, бизнес-план) на каждый проект	Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.1.4. Организация и осуществление мониторинга хода реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования	в целях осуществления мониторинга инвестиционной деятельности на территории города-курорта Эссентуки необходимо организовать взаимодействие с хозяйствующими субъектами по вопросу представления информации о ходе реализации инвестиционных проектов	постоянно	24 дн.	создание базы данных о ходе реализации инвестиционных проектов	Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
					администрации города Essentuki
Мероприятие 1.1.1.5. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	выявления положений в проектах нормативных правовых актов муниципального уровня, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города-курорта Essentuki	постоянно	24 дн.	принятие нормативных правовых актов города, способствующих активному развитию предпринимательской и инвестиционной деятельности	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
Мероприятие 1.1.1.6. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Управление имуществом»	развитие и совершенствование имущественных и земельных отношений в городе Essentuki для обеспечения решения задач социально-экономического развития города	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Комитет по муниципальной собственности города Essentuki
<b>Задача 1.1.2. Оптимизация административных процедур</b>					
Мероприятие 1.1.2.1. Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства	создание рабочей группы при Главе города Essentuki с целью формирования и реализации предложений по сокращению общего срока предоставления муниципальных услуг, в том числе за счет сокращения максимальных сроков реализации отдельных процессов, параллельного их исполнения или исключения; осуществления сопровождения документов, консультации заявителей, контроля сроков прохождения документов с момента подачи до заключения договора, внесения предложений по оптимизации сроков	ежегодно	10 дн.	сокращение сроков согласовательных/разрешительных процедур на 30% к 2030 г.	Комитет по муниципальной собственности города Essentuki, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuki, Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
Мероприятие 1.1.2.2. Сокращение финансовых издержек инвесторов на государственную регистрацию договоров аренды муниципального имущества за счет подачи документов на регистрацию органами местного самоуправления	направление органами муниципальной власти города-курорта Essentuki соответствующих документов на государственную регистрацию договоров аренды муниципального имущества	ежегодно	24 дн.	доля договоров аренды муниципального имущества, поданных на регистрацию органами местного самоуправления - 100% к 2020 г.	Комитет по муниципальной собственности города Essentuki
Мероприятие 1.1.2.3. Внедрение системы сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	принятие регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; предусмотреть в рамках данного регламента возможность оказания содействия при оформлении земельного участка, при получении разрешительной документации, при решении вопросов по технологическим подключениям	2019 г.	14 дн.	снижение временные и финансовые издержки инвесторов на реализацию инвестиционных проектов за счет исключения необходимости обращаться в различные органы местного самоуправления	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
<b>Задача 1.1.3. Использование интегрированных маркетинговых коммуникаций для повышения инвестиционной привлекательности территории</b>					
Мероприятие 1.1.3.1. Подготовка и размещение на специализированных информационных ресурсах презентационных (рекламных) материалов о городе-курорте Essentuki с целью	размещение на специализированных информационных ресурсах презентационный материал (видеофильмы, отчеты, исследования, рейтинги и т.д.) о текущем социально-экономическом развитии города-курорта, конкурентных преимуществах и возможностях ведения	ежегодно	24 дн.	число специализированных информационных ресурсов, на которых размещен материал - не менее 5 федерального уровня, не менее 3 международного уровня	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
повышения инвестиционной привлекательности	бизнеса в Эссентуках об активной работе муниципальных властей над повышением инвестиционной привлекательности				
Мероприятие 1.1.3.2. Организация участия города-курорта Эссентуки на всероссийских и международных форумах, выставках и научно-практических конференциях с целью демонстрации достижений муниципалитета в различных сферах	создать план проведения общественных мероприятий межрегионального, федерального и международного уровня, выделить наиболее приоритетные и организовать посещение наиболее важных мероприятий делегацией города	ежегодно	35 дн.	участие представителей города-курорта Эссентуки в не менее чем в 10 мероприятиях ежегодно	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.3.3. Распространение информации об инвестиционных предложениях и проектах города-курорта Эссентуки через торговые и экономические представительства других стран, внешнеэкономические организации и объединения	оказание органами местного самоуправления города-курорта Эссентуки содействия в распространении информации об инвестиционных предложениях муниципалитета в процессе участия в форумах, посещениях представительств и организаций, при встречах с иностранными делегациями и т.д.	ежегодно	30 дн.	ежегодное число стран дальнего зарубежья, в которых была представлена информация об инвестиционных проектах города-курорта эссентуки - не менее 7	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.3.4. Разработка бренда города-курорта Эссентуки и стратегии по его продвижению	разработка бренда города-курорта Эссентуки и стратегии по его продвижению с отстройкой от других городов КМВ в плане туристского продукта и инвестиционных возможностей	2019 г.	90 дн.	бренд-бука и маркетинговая стратегия продвижения города-курорта Эссентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.1.3.5. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в городе Эссентуки и поддержка развития муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки»	создание системы эффективной и профессиональной муниципальной службы, ориентированной на обеспечение потребностей гражданского общества и развитие экономики муниципального образования	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Администрация города Эссентуки (управляющий делами администрации)
<b>Задача 1.1.4. Содействие в повышении производительности труда сотрудников организаций города</b>					
Мероприятие 1.1.4.1. Создание и методическая поддержка деятельности рабочих групп по вопросам повышения производительности труда	формирование рабочей группы с целью разработки подходов к повышению эффективности использования трудового потенциала города, в т. ч. повышения производительности труда сотрудников организаций города	2019-2020 гг.	150 дн.	положение о группе по повышению производительности труда работников организаций города-курорта Эссентуки	Управление труда и социальной защиты населения администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.4.2. Разработка проектов и программ повышения производительности труда	научное обоснование механизмов повышения качества и скорости выполнения работ сотрудниками организаций города	постоянно	50 дн.	программы повышения производительности труда	Управление труда и социальной защиты населения администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.4.3. Проведение практических тренингов персонала организаций города по вопросам повышения производительности труда (снижение себестоимости, маркетинг)	информирование предпринимателей и сотрудников организаций города о существующих подходах в области оптимизации труда, применению современных прикладных средств в области труда и т. п.	постоянно	110 дн.	программы проведения тренингов	Управление труда и социальной защиты населения администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.1.4.4. Разработка программ дополнительного профессионального	формирование новых профессиональных навыков незадействованной части экономически активного	постоянно	50 дн.	программы дополнительного профессионального обучения и	Управление труда и социальной защиты населения администрации

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
обучения и дополнительного образования для безработных граждан с учетом потребности экономики	населения города в целях оптимального использования трудового потенциала населения			дополнительного образования для безработных граждан	города Ессентуки
<b>Цель 1.2. Ускорение развития приоритетных отраслей экономики города-курорта Ессентуки</b>					
<b>Задача 1.2.1. Реконструкция курортного лечебного парка</b>					
Мероприятие 1.2.1.1. Развитие парково-терренкурной зоны города-курорта Ессентуки	проведение инвентаризации терренкуров; определение потребности в их реконструкции и примерная оценка бюджета; разработка предложений в соответствующие муниципальные программы	2017-2018 гг.	14 дн.	инвентарный список терренкуров с оценкой перспектив их развития	Комитет по муниципальной собственности города Ессентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.1.2. Благоустройство экскурсионных объектов, а также малых архитектурных и ландшафтных форм в курортной зоне города	проведение инвентаризации зданий и сооружений, малых архитектурных форм, определение потребности в их реконструкции и примерная оценка бюджета, разработка предложений в соответствующие муниципальные программы	2018-2024 гг.	30 дн.	модернизация объектов туристской инфраструктуры	Комитет по муниципальной собственности города Ессентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.1.3. Реконструкция инженерных сетей и объектов курортного лечебного парка в г. Ессентуки	замена и прокладка инженерных сетей, реконструкция и создание новых инженерных объектов	2019-2022 гг.	в соответствии с план-графиком работ	восстановление инженерной системы курортного лечебного парка	Комитет по муниципальной собственности города Ессентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
<b>Задача 1.2.2. Создание туристско-информационного центра города-курорта Ессентуки</b>					
Мероприятие 1.2.2.1. Создание туристско-информационного центра города-курорта Ессентуки	создание в городе-курорте Ессентуки современной туристской информационно-справочной системы (сети), цель которой – сбор, обработка и предоставление справочной информации о городе широкому кругу потребителей	2019 г.	30 дн.	туристско-информационный центр города-курорта Ессентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.2.2. Разработка проекта «Карта гостя» города-курорта Ессентуки с последующей его реализацией	разработка концепции и дизайна с последующим выпуском единой электронной карты для туристов, которая включает в себя посещение лучших экскурсий, электронный транспортный билет, выгодные предложения и скидки на товары и услуги у партнеров проекта	2019-2020 гг.	60 дн.	«Карта гостя» города-курорта Ессентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.2.3. Формирование событийного календаря города-курорта Ессентуки и размещение на информационных ресурсах	сбор и обобщение информации о планируемых мероприятиях (фестивали, выставки, ярмарки, концерты, праздничные мероприятия и т.д.) на территории города-курорта Ессентуки с указанием места, времени и краткой информации; размещение событийного календаря на информационных ресурсах	ежегодно	10 дн.	событийный календарь города-курорта Ессентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки



Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
	города, региона) и специализированных общероссийских ресурсах, в т.ч. печатные издания, Интернет				
Мероприятие 1.2.2.4. Формирование системы территориальной туристской навигации	создание системы, состоящей из пиктограмм, знаков и указателей для наглядного и единообразного обозначения мест и объектов, входящих в программы группового и индивидуального туризма; размещение подсветки, световой индикацией в соответствии с рекомендациями министерства культуры РФ	2017-2019 гг.	180 дн.	система территориальной туристской навигации	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Ессентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.2.5. Организация пресс-туров, инфотуров, экскурсий по городу-курорту Ессентуки для представителей зарубежных и отечественных средств массовой информации, туристических агентств, иностранных делегаций	составление и отправка приглашений, бронирование гостиничных мест для гостей, составление программы мероприятий; организация встреч гостей с представителями отечественной туристической индустрии, представителями профильных ведомств; составления бюджета мероприятия; включение мероприятия в соответствующие муниципальные программы	ежегодно	50 дн.	организация не менее 10 мероприятий ежегодно	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
<b>Задача 1.2.3. Катализация развития туристско-рекреационного комплекса</b>					
Мероприятие 1.2.3.1. Формирование новых туристических маршрутов по городу-курорту Ессентуки и их паспортизация	определение идеи маршрута, целевой аудитории, сезонности, разработка плана движения туриста; обустройство маршрута информационными указателями и внесение в туристические справочники/карты; паспортизация маршрута	2017-2020 гг.	30 дн.	число новых маршрутов - не менее 3	Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.3.2. Формирование концепции музыкального фестиваля	поиск и формирование творческой идеи музыкального фестиваля, определение сроков, территории проведения и примерная оценка бюджета; разработка предложений в соответствующие муниципальные программы	2019 г.	90 дн.	концепция музыкального фестиваля в городе-курорте Ессентуки	Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.3.3. Организация мониторинга показателей туристического потока и туристических услуг	своевременный и полный сбор основных показателей деятельности организаций в сфере туризма и санаторно-курортного дела	ежеквартально	7 дн.	ежеквартальный статистический отчет о состоянии туристической отрасли в городе-курорте Ессентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
<b>Задача 1.2.4. Содействие улучшению качества сервиса предприятий гостеприимства</b>					
Мероприятие 1.2.4.1. Разработка стандарта и методики оценки деятельности санаторно-курортных учреждений в сфере гостеприимства	стимулирование повышения качества предоставляемых услуг	2019 г.	45 дн.	стандарт и методика оценки деятельности санаторно-курортных учреждений в сфере гостеприимства	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки
Мероприятие 1.2.4.2. Составление и публикация на информационных ресурсах рейтинга гостеприимства санаторно-курортных учреждений	разработка методики оценки уровня сервиса в санаторно-курортных учреждениях, ежеквартальный сбор необходимой информации для объективной оценки уровня сервиса в санаторно-курортных учреждениях; составления рейтинга санаторно-курортных учреждений по уровню сервиса с последующей публикацией на информационных ресурсах	ежеквартально	7 дн.	ежеквартальный бюллетень уровня сервиса с санаторно-курортных учреждениях города-курорта Ессентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
Мероприятие 1.2.4.3. Проведение городского конкурса на лучшее санаторно-курортное учреждение в сфере гостеприимства	учреждение ежегодного событийного мероприятия (конкурса) в области гостеприимства, определение номинаций; формирование списка участников мероприятия; оценка уровня сервиса в санаторно-курортных учреждениях, участвующих в конкурсе; награждение победителей с последующим размещением информации об итогах на отраслевых информационных ресурсах	ежегодно	5 дн.	положение о проведение конкурса	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
<b>Задача 1.2.5. Стимулирование развития эстетической медицины</b>					
Мероприятие 1.2.5.1. Исследование возможностей развития эстетической медицины на территории города-курорта Essentuki	проведение анализа мировых тенденции в области эстетической медицины, определение ведущих мировых и отечественных центров, используемых технологий и методик; определение наиболее востребованных и перспективных услуг, целевой аудитории, позиционирования города курорта Essentuki на рынке эстетической медицины	2019 г.	50 дн.	аналитический отчет о перспективах развития эстетической медицины в городе-курорте Essentuki	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
Мероприятие 1.2.5.2. Содействие в привлечении международных операторов медицинских услуг в город-курорт Essentuki	заключение договоров о партнерстве, оказание консультационной помощи в области предпринимательской деятельности	2018-2022 гг.	30 дн.	формирование пула международных операторы медицинских услуг, действующих на территории города-курорта Essentuki - не менее 3 операторов	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
<b>Задача 1.2.6. Поддержка создания производства лечебной и селективной косметики</b>					
Мероприятие 1.2.6.1. Подготовка проекта планировки территории под создание производства лечебной и селективной косметики	резервирование земельного участка под создание производства; оценка необходимых финансовых ресурсов для подготовки проекта планировки зарезервированной территории; передачей инвестору территории и проекта планировки участка на льготных условиях	2019-2020 гг.	150 дн.	право на земельный участок (аренда/собственность) под организацию производства, проект планировки территории	Комитет по муниципальной собственности города Essentuki, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuki
Мероприятие 1.2.6.2. Включение перспективных проектов в инвестиционный портфель города и их продвижение	подготовка нормативно-правового акта с перечнем наиболее значимых инвестиционных проектов, реализация которых запланирована на территории города-курорта Essentuki	ежегодно	5 дн.	Постановление Администрации города Essentuki «О приоритетных инвестиционных проектах города Essentuki»	Управление экономического развития и торговли администрации города Essentuki
<b>Задача 1.2.7. Развитие направления семейного отдыха</b>					
Мероприятие 1.2.7.1. Разработка концепции семейного отдыха в городе-курорте Essentuki	определение ключевых направлений развития семейного отдыха на территории города, перспективных туристических объектов - центров притяжения туристов с семьями, разработка системы мероприятий (плана мероприятий / дорожной карты) по реализации данного направления туризма, определение объемов финансирования	2019-2020 гг.	150 дн.	концепция семейного отдыха в городе-курорте Essentuki	Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Essentuki
Мероприятие 1.2.7.2. Подготовка проекта планировки территории под создание тематического парка развлечений для семейного отдыха	резервирование земельного участка под создание производства; оценка необходимых финансовых ресурсов для подготовки проекта планировки зарезервированной территории; передачей инвестору	2019-2020 гг.	150 дн.	право на земельный участок (аренда/собственность) под организацию производства, проект планировки территории	Комитет по муниципальной собственности города Essentuki, Управление архитектуры и градостроительства администрации

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
	территории и проекта планировки участка на льготных условиях				города Эссентуки
Мероприятие 1.2.7.3. Включение перспективных проектов в инвестиционный портфель города и их продвижение	подготовка нормативно-правового акта с перечнем наиболее значимых инвестиционных проектов, реализация которых запланирована на территории города-курорта Эссентуки	ежегодно	5 дн.	Постановление Администрации города Эссентуки «О приоритетных инвестиционных проектах города Эссентуки»	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
<b>Цель 1.3. Стимулирование предпринимательской активности через развитие механизмов привлечения инвестиций в экономику города-курорта Эссентуки</b>					
<b>Задача 1.3.1. Расширение использования механизмов муниципально-частного партнерства</b>					
Мероприятие 1.3.1.1. Формирование проектного офиса по использованию механизмов муниципально-частного партнерства	создание межведомственной рабочей группы по вопросам использования механизмов муниципально-частного партнерства из представителей управлений и комитетов города-курорта Эссентуки	2019 г.	14 дн.	положение о проектном офисе и сопутствующие документы	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.3.1.2. Разработка регламента и сопутствующих документов, устанавливающих правовые условия для привлечения инвестиций на основе муниципально-частного партнерства в экономику города-курорта Эссентуки	разработка и утверждение нормативно-правового акта, регламентирующего правовые условия для привлечения инвестиций на основе муниципально-частного партнерства в экономику города-курорта Эссентуки; разработка типовых формы соглашений (концессионное, доверительного управления, аренда с инвестиционными условиями)	2019 г.	14 дн.	регламент и сопутствующие документы	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.3.1.3. Формирование перечня объектов муниципальной собственности города-курорта Эссентуки, которые могут быть предоставлены на условиях МЧП	проводить на постоянной основе анализ муниципального имущества с целью формирования перечня объектов, которые могут быть предоставлены частному партнеру в целях более эффективного их использования на условиях МЧП	ежегодно	5 дн.	сформированный перечень объектов муниципальной собственности города-курорта Эссентуки, которые могут быть предоставлены на условиях МЧП	Комитет по муниципальной собственности города Эссентуки
<b>Задача 1.3.2. Использование финансовых механизмов стимулирования предпринимательской активности</b>					
Мероприятие 1.3.2.1. Формирование механизма по установлению инвестиционного налогового кредита по земельному налогу для отдельных приоритетных направлений деятельности	разработка порядка предоставления инвестиционного налогового кредита по земельному налогу для проектов в приоритетных отраслях развития экономики города	2019 г.	7 дн.	система документов, регулирующих предоставление инвестиционного налогового кредита по земельному налогу	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.3.2.2. Разработка механизма налоговых льгот по земельному налогу для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, впервые поставленных на налоговый учет в городе-курорте Эссентуки	формирование механизма предоставления налоговых льгот по земельному налогу для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, впервые поставленных на налоговый учет в городе-курорте Эссентуки	2019 г.	7 дн.	система документов, регулирующих предоставление льгот по земельному налогу для хозяйствующих субъектов, впервые поставленных на учет в городе-курорте Эссентуки	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.3.2.3. Разработка порядка представления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату	формирование механизма возмещения части затрат на уплату процентов по привлекаемым кредитам на инвестиционные цели	2019 г.	7 дн.	система документов, регулирующих порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на выплату процентов по инвестиционным	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
процентов по привлекаемым кредитам на инвестиционные цели				кредитам в приоритетных отраслях	
Мероприятие 1.3.2.4. Разработка порядка представления грантов администрации города Эссентуки в форме субсидий на поддержку инициативы в развитии туристического продукта города-курорта Эссентуки	стимулирование работы организаций, осуществляющих свою деятельность в индустрии туризма, разработка инновационных туристических продуктов на территории города-курорта Эссентуки и увеличение туристического потока	2019 г.	7 дн.	документ, регулирующий порядок предоставления грантов на поддержку инициатив по развитию туристических продуктов территории	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
Мероприятие 1.3.2.5. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие»	развитие конкурентоспособной экономики; создание благоприятных условий для ведения бизнеса в городе Эссентуки; создание условий для устойчивого развития эффективной и конкурентоспособной туристской индустрии города Эссентуки	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки
<b>Задача 1.3.3. Информационная и консультационная поддержка субъектов предпринимательской деятельности органами муниципальной власти города-курорта Эссентуки</b>					
Мероприятие 1.3.3.1. Организация сопровождения документов на всех этапах согласования, а также оперативное рассмотрение проблемных вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционных проектов	оказание консультационной и информационной помощи органами муниципальной власти при реализации инвестиционных проектов	ежегодно	45 дн.	снижение административных барьеров, повышение оперативности работы органов местного самоуправления	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 1.3.3.2. Развитие информационной и консультационной поддержки предпринимательской деятельности по вопросам взаимодействия с институтами развития, в том числе на базе МФЦ за счет расширения номенклатуры предоставляемых услуг	информирование предпринимателей об услугах и условиях взаимодействия с кредитными и микрофинансовыми организациями; консультирование и оказание помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в вопросах подготовки документов для получения заемного финансирования; информирование предпринимателей по вопросам предоставления финансовой и имущественной поддержки регионального и муниципального уровней; расширение номенклатуры услуг, предоставляемых в МФЦ, дополнив ее услугами по подготовке пакетов документов для получения поддержки	ежегодно	10 дн.	повышение осведомленности о возможных инструментах финансовой поддержки предпринимательства	Муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
<b>Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Эссентуки</b>					
<b>Цель 2.1. Гармоничное развитие социальной сферы</b>					
<b>Задача 2.1.1. Повышение доступности и качества дошкольного и общего образования</b>					
Мероприятие 2.1.1.1. Определение долгосрочной потребности города в объектах дошкольного образования и возможностей ее удовлетворения	проведение расчетов потребности города в учреждениях дошкольного образования исходя из демографических прогнозов и норм обеспеченности населения местами в учреждениях дошкольного образования	ежегодно	14 дн.	отчет о необходимости создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях	Управление образования администрации города Эссентуки
Мероприятие 2.1.1.2. Определение долгосрочной потребности города в общеобразовательных учреждениях и	проведение расчетов потребности города в общеобразовательных учреждениях исходя из демографических прогнозов и норм обеспеченности	ежегодно	14 дн.	отчет о необходимости создания дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях	Управление образования администрации города Эссентуки

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
возможностей ее удовлетворения	населения местами в общеобразовательных учреждениях				
Мероприятие 2.1.1.3. Разработка предложений в муниципальные и региональные программы по развитию дошкольного и общего образования, направленных на строительство соответствующих образовательных учреждений	разработка предложений в муниципальные и региональные программы по развитию дошкольного и общего образования, направленных на строительство соответствующих образовательных учреждений	ежегодно	5 дн.	перечень обоснованных предложений по увеличению обеспеченности города объектами дошкольного и общего образования	Управление образования администрации города Эссентуки, Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки
Мероприятие 2.1.1.4. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования»	создание условий для формирования в городе Эссентуки высоконаправленной, образованной, здоровой личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека; создание комплексной системы межведомственного решения проблем семейного и детского неблагополучия, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, нуждающихся в длительном лечении, детей и подростков с девиантным поведением в городе Эссентуки, интеграции их в общество	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление образования администрации города Эссентуки
Мероприятие 2.1.1.5. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие образования»	создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования города Эссентуки равных возможностей получения доступного и качественного воспитания, образования и позитивной социализации детей в городе Эссентуки; создание в городе Эссентуки условий для обеспечения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, интеграции их в общество; создание в городе Эссентуки комплексной системы межведомственного решения проблем семейного и детского неблагополучия, социального сиротства	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление образования администрации города Эссентуки
<b>Задача 2.1.2. Формирование здорового образа жизни</b>					
Мероприятие 2.1.2.1. Формирование муниципальной коммуникационной программы по формированию здорового образа жизни	анализ существующей проблемы и способов ее решения; определение основных мероприятий, направленных на решение обозначенных проблем; определение размеров и источников финансирования программы, ответственных исполнителей; согласование программы на межведомственном уровне	2017-2021 гг.	60 дн.	проект коммуникационной программы по формированию здорового образа жизни	Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Эссентуки, Управление физической культуры и спорта администрации города Эссентуки, Управление образования администрации города Эссентуки
Мероприятие 2.1.2.2. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта»	создание условий для занятий физической культурой и спортом в городе Эссентуки; приобщение всех слоев населения города Эссентуки к систематическим занятиям физической культурой и спортом	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление физической культуры и спорта администрации города Эссентуки

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
<b>Задача 2.1.3. Поддержание устойчивости социальной сферы города-курорта Ессентуки</b>					
Мероприятие 2.1.3.1. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Межнациональные отношения и поддержка казачества, профилактика правонарушений»	гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов России, проживающих в городе Ессентуки; укрепление общероссийской гражданской идентичности населения города Ессентуки; обеспечение государственной поддержки казачества в городе Ессентуки; реализация на территории города Ессентуки государственной политики в сфере профилактики правонарушений	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Администрация города Ессентуки (отдел административных органов и общественной безопасности)
Мероприятие 2.1.3.2. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан»	гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов России, проживающих в городе Ессентуки; укрепление общероссийской гражданской идентичности населения города Ессентуки; обеспечение государственной поддержки казачества в городе Ессентуки; реализация на территории города Ессентуки государственной политики в сфере профилактики правонарушений	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление труда и социальной защиты населения администрации города Ессентуки
<b>Задача 2.1.4. Сохранение и развитие культурного наследия города-курорта Ессентуки</b>					
Мероприятие 2.1.4.1. Паспортизация уникальных ландшафтных объектов и объектов историко-культурного наследия	инвентаризация ландшафтных объектов и объектов историко-культурного наследия; оценка затрат на их эксплуатацию и развитие	2017-2018 гг.	90 дн.	паспорта уникальных ландшафтных объектов и объектов историко-культурного наследия	Управление культуры, искусства и молодежной политики
Мероприятие 2.1.4.2. Исследование возможностей и разработка концепций новых массовых мероприятий, конкурсов, фестивалей регионального и общероссийского уровня	проведение исследования лучших практик организации событийных мероприятий; определение наиболее оптимальных форматов организации, которые возможно реализовать на территории города-курорта Ессентуки; первичная проработка бюджета мероприятий формирование краткого концептуального видения развития событийного туризма	ежегодно	60 дн.	краткая концепция развития событийных мероприятий, ряд инвестиционных предложений в этой сфере	Управление культуры, искусства и молодежной политики
Мероприятие 2.1.4.3. Содействие в организации и проведении культурно-досуговых мероприятий молодежным и национально-культурным общественным объединениям	предоставление общественного пространства (сцены, актовые залы, городские площади/скверы/парки) и информационной поддержки общественным объединениям, согласование проведения мероприятий в ускоренном режиме	ежегодно / ежеквартально	30 дн.	разрешение на проведение культурно-массового мероприятий, решение о предоставлении общественного пространства общественным объединениям на время проведения мероприятия	Управление культуры, искусства и молодежной политики
Мероприятие 2.1.4.5. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культуры»	сохранение и развитие культуры города Ессентуки, его уникального историко-культурного облика в рамках Стратегии развития города-курорта Ессентуки	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление культуры, искусства и молодежной политики администрации города Ессентуки
<b>Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды</b>					
<b>Цель 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития муниципального образования и улучшения качества городской среды</b>					
<b>Задача 3.1.1. Ревелопмент территории</b>					
Мероприятие 3.1.1.1. Создание общественного совета по	привлечение представителей проектных организаций города, девелоперов и других экспертов для	2019 г.	7 дн.	положение и сопутствующие документы об Общественном совете	Управление архитектуры и градостроительства администрации

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
пространственному развитию города	обсуждения пространственного развития города				города Essentuки
Мероприятие 3.1.1.2. Разработка концепции редевелопмента территории города-курорта Essentuки	исследование возможностей пространственного развития города без расширения его границ посредством изучения редевелоперских решений в частном секторе; формирование возможных схем редевелопмента территории; выработка концепции	2018-2019 гг.	90 дн.	концепция редевелопмента территории города	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.1.3. Формирование предложений по корректировке Генерального плана города, правил землепользования и застройки и соответствующих муниципальных и региональных программ	выработка более конкретных пространственных и архитектурных решений; формулирование их в виду предложений по корректировке Генерального плана города и соответствующих муниципальных и региональных программ	2018-2019 гг.	30 дн.	перечень предложений по корректировке Генерального плана города и соответствующих муниципальных и региональных программ, касающихся пространственного развития Essentuки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
<b>Задача 3.1.2. Развитие общественных пространств</b>					
Мероприятие 3.1.2.1. Формирование концепции развития общественных пространств в городе-курорте Essentuки	организация общественных обсуждений развития общественных пространств в городе с привлечением экспертов и наиболее активной части населения; выработка видения развития данной сферы	2019 г.	60 дн.	концепция развития общественных пространств в городе-курорте Essentuки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.2.2. Проведение городского конкурса проектов по благоустройству общественных пространств	стимулирование гражданских инициатив в сфере развития общественных пространств, выраженных в конкретных проектах	ежегодно	7 дн.	положение о проведение конкурса	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.2.3. Исследование возможностей реконструкции системы ливневой канализации и формирование соответствующей дорожной карты	организация проведения исследования возможностей реконструкции системы ливневой канализации с возможным привлечением экспертов и специализированных организаций; формирование соответствующей дорожной карты	2019 г.	60 дн.	дорожная карта реконструкции системы ливневой канализации	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.2.6. Разработка и утверждения правил размещения и оформления информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта на территории города-курорта Essentuки	организация конкурса на право разработки правил размещения и оформления информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта	2019 г.	90 дн.	Правила размещения и оформления информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта на территории города-курорта Essentuки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.2.7. Внедрение в практику правил размещения и оформления информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта на территории города-курорта Essentuки	организация контроля за соблюдением правил размещения и оформления информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта на территории города-курорта Essentuки; постоянный мониторинг городского пространства на предмет соблюдения правил; разработка системы штрафов за несоблюдение правил, организация администрирования штрафов за несоблюдение правил	2018-2023 гг.	14 дн.	Постановление администрации города Essentuки «О приведении в единый стиль информационных вывесок (указателей), остановочных пунктов, транспорта на территории города-курорта Essentuки»	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Essentuки
Мероприятие 3.1.2.6. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-	создание гармоничного архитектурного облика застройки города Essentuки; решение жилищных проблем; благоустройство территории города	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Essentuки

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
коммунального хозяйства, защита населения и территории города Эссентуки от чрезвычайных ситуаций»	Эссентуки и решение проблем жилищно-коммунального хозяйства; снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; реализация мероприятий и предупреждение несчастных случаев на водных объектах; организация и обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне; повышение безопасности населения города Эссентуки и защищенности потенциально-опасных, жизненно важных объектов и территории города Эссентуки от угроз природного и техногенного характера				
Мероприятие 3.1.2.7. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры»	развитие градостроительства, архитектуры и строительства в городе Эссентуки; сохранение и максимальное усиление индивидуального образа города на основе сохранения исторических особенностей, использования региональных архитектурно-строительных приемов и материалов; качественное преобразование городской среды, реконструкция и благоустройство городской территории; стимулирование развития жилищного строительства; повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения; обеспечение благоустроенным и комфортным жильем граждан, проживающих в аварийных жилых домах	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.2.8. Реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	проведение мероприятий в целях рационального использования энергетических ресурсов и повышение энергетической эффективности	2017-2022 гг.	период действия программы	критерии успеха соответствуют целевым показателям и индикаторам муниципальной программы	Администрация города Эссентуки (отдел энергетики и транспорта)
<b>Задача 3.1.3. Повышение эффективности управления городской инфраструктурой за счет внедрения современных цифровых и инженерных решений - «Умный город»</b>					
Мероприятие 3.1.3.1. Разработка стратегии цифровой трансформации городского хозяйства	разработка стратегии цифровизации городского хозяйства, определение ее приоритетов, а также первоочередных сфер цифровизации и внедрения современных технологических решений, определение объемов финансирования создания системы «Умный город»	2019 г.	200 дн.	стратегии цифровой трансформации городского хозяйства	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.2. Создание единой базы данных города («цифрового двойника»)	создание единого общедоступного информационного пространства с размещением информации об организациях города с информацией о сфере (объектах) их обслуживания, контактами, синхронизация информационного пространства с сетью ситуационных центров МЧС и ФСО России	2019-2021 гг.	необходимый для реализации мероприятия	создание геоинформационного портала «Цифровой город»	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.3. Создание интеллектуального центра городского	организация единой единого органа, отвечающего за реализацию стратегии «Умный город» и	2020-2021 гг.	необходимый для реализации	организация единой службы оператора по реализации	Управление архитектуры и градостроительства администрации



Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
управления	осуществляющего координацию между органами власти, муниципальными службами и жителями города		мероприятия	мероприятий в рамках реализации стратегии «Умный город»	города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.4. Внедрение цифровых платформ вовлечения горожан в решение вопросов городского развития	интеграция информационного пространства с апробированными цифровыми платформами с целью проведения опросов, обсуждения по вопросам развития города, приему жалоб, проведению голосований по различным вопросам, затрагивающим городское развитие и т. п.	2020-2024 гг.	необходимый для реализации мероприятия	создание информационной среды в рамках геоинформационного портала для обсуждения вопросов развития города	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.5. Внедрение интеллектуальных систем управления инфраструктурой, жилищным фондом и социальными объектами («Умное ЖКХ»)	внедрение решений, направленных на повышение эффективности коммунальной и энергетической инфраструктуры с целью снижения издержек ресурсоснабжающих организаций	2020-2024 гг.	необходимый для реализации мероприятия	план (дорожная карта) внедрения интеллектуальных систем управления инфраструктурой, жилищным фондом и социальными объектами на территории города-курорта Эссентуки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.6. Внедрение современных технологических решений в сфере городской среды	создание системы мониторинга и автоматизированного реагирования по техническим аспектам функционирования городской инфраструктуры	2020-2024 гг.	необходимый для реализации мероприятия	план (дорожная карта) внедрения современных технологических решений в сфере городской среды на территории города-курорта Эссентуки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.7. Внедрение системы «умного городского транспорта»	создание интеллектуальной транспортной модели города, создание автоматизированной системы фото-видео-фиксации нарушений ПДД, внедрение «умных светофоров» и т. п.	2020-2024 гг.	необходимый для реализации мероприятия	план (дорожная карта) внедрения системы «умного городского транспорта» на территории города-курорта Эссентуки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.3.8. Внедрение интеллектуальной системы безопасности	реализация системы мер обеспечения и контроля общественной, экологической безопасности и внедрение систем оповещения о риске или возникновении чрезвычайной ситуации за счет цифровых технологий	2020-2024 гг.	необходимый для реализации мероприятия	план (дорожная карта) внедрения интеллектуальной системы безопасности на территории города-курорта Эссентуки	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
<b>Задача 3.1.4. Содействие развитию территориального общественного самоуправления</b>					
Мероприятие 3.1.4.1. Содействие развитию территориального общественного самоуправления (ТОС) в каждом топонимическом районе города-курорта Эссентуки	создание и развитие элементов гражданского общества с целью привлечения представителей жителей города к вопросам благоустройства и наведения санитарного порядка	2018-2019 гг.	7 дн.	положение и сопутствующие документы	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
Мероприятие 3.1.4.2. Проведение городского конкурса на лучшее территориальное общественное самоуправление (ТОС)	проведение городского конкурса на выявление лучшего территориального общественного самоуправления с последующим тиражированием опыта	ежегодно	7 дн.	положение о проведении конкурса	Управление архитектуры и градостроительства администрации города Эссентуки, Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки
<b>Задача 3.1.5. Повышение энергоэффективности объектов коммунальной инфраструктуры и муниципальных учреждений в рамках энергосервисных контрактов</b>					
Мероприятие 3.1.5.1. Исследование возможностей повышения	проведение первоначального аудита энергоэффективности инфраструктурных объектов и	ежегодно	30 дн.	отчет о финансово-экономическом эффекте от реализации мероприятий	Управление жилищно-коммунального хозяйства

Наименование мероприятия	Суть мероприятия	Срок	Продолжительность	Ожидаемый результат	Структура, отвечающая за реализацию
энергоэффективности и формирование перечня объектов, которые могут быть модернизированы в рамках энергосервисных контрактов	муниципальных учреждений при возможном привлечении сторонних экспертов; определение возможностей повышения энергоэффективности и первоначальный расчет финансово-экономического эффекта; формирование перечня объектов к модернизации в рамках энергосервисных контрактов			по повышению энергоэффективности; перечень объектов к модернизации в рамках энергосервиса	администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 3.1.5.2. Маркетинг доступных предложений в области энергосервиса	формирование перечня предложений от профильных организаций в области энергосервиса	ежегодно	5 дн.	реестр потенциальных подрядчиков	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 3.1.5.3. Проведение конкурсных процедур на заключение энергосервисных контрактов	организация конкурсов на заключение энергосервисных контрактов	ежегодно, начиная с первой половины 2018 г.	45 дн.	заключение энергосервисных контрактов	Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки, Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
<b>Задача 3.1.5. Поддержание благоприятной экологической ситуации</b>					
Мероприятие 3.1.6.1. Инициация заключения рамочных соглашений между органами местного самоуправления городов КМВ в сфере охраны окружающей среды	разработка и подписание главами администраций городов КМВ рамочного соглашения, определяющего принципы межмуниципального сотрудничества в сфере охраны окружающей среды и очерчивающего перспективное видение развития этой сферы на ближайшие 15 лет	2019 г.	20 дн.	подписание соответствующего межмуниципального соглашения	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 3.1.6.2. Формирование концепции развития системы сбора и утилизации твердых бытовых отходов, базирующейся на современных технологических решениях	проведение исследования лучших практик организации сбора и утилизации ТКО; определение наиболее оптимальных форматов организации сбора и утилизации ТКО, которые возможно реализовать на территории города-курорта Эссентуки с перспективой охвата региона КМВ в целом; первичная проработка инвестиционных проектов в этой области; формирование краткого концептуального видения развития системы сбора и утилизации ТКО в городе	2019 г.	60 дн.	краткая концепция развития системы сбора и утилизации ТКО, ряд инвестиционных предложений в этой сфере	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки
Мероприятие 3.1.6.3. Продвижение концепции развития системы сбора и утилизации твердых бытовых отходов и инвестиционных проектов, разработанных на ее основе, на соответствующих дискуссионных площадках и в профильных ведомствах регионального и федерального уровней	включение проектов в сфере сбора и утилизации ТКО в инвестиционный портфель города; проведение презентаций этих проектов на соответствующих дискуссионных площадках и в профильных ведомствах регионального и федерального уровней; формирование плана инвестиционного маркетинга данных проектов	2019-2020 гг.	45 дн.	план инвестиционного маркетинга проектов в области сбора и утилизации ТКО	Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, Администрация города Эссентуки



## Приложение В – Прогноз индикаторов развития города-курорта Ессентуки на период 2019-2035 гг.

**Таблица 32 - Прогноз индикаторов развития города-курорта Ессентуки на период 2019-2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (базовый сценарий)**

Наименование показателя	Ед. изм.	2016	2017	2021	2024	2030	2035
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций	тыс. руб.	12 803 657	12 820 443	18 290 903	22 420 002	31 261 505	41 911 274
Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	2 334 220	2 469 700	5 004 417	5 435 259	5 991 023	6 573 047
Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	493,0	493,0	691,3	838,9	1 146,2	1 510,5
Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел.	247,2	226,1	299,5	305,2	322,1	350,6
Доходы городского бюджета	тыс. руб.	755 890	715 400	780 221	919 570	1 179 633	1 466 895
в том числе курортный сбор	тыс. руб.			70 680	82 759	106 655	133 459
Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения	тыс. руб.	7,1	6,6	7,1	8,4	10,5	12,9
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	106,6	108,0	109,4	110,1	112,0	113,7
Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций	тыс. чел.	35,7	35,8	36,4	36,8	37,5	38,2
Среднемесячная начисленная заработная плата	руб.	27 142	28 597	35 573	39 617	49 136	58 785
Реальная заработная плата	руб.	26 137	26 195	27 467	27 590	27 837	28 041
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,6	69,9	82,6	83,3	84,1	85,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,5	71,5	72,9	74,5	77,5	80,0
Ввод жилых домов	тыс. кв. м	89,3	52,0	55,2	50,6	42,9	37,7
Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м	23,9	24,1	25,9	27,2	29,2	30,5
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	52,0	50,9	47,7	44,5	40,6	39,4

**Таблица 33 - Прогноз индикаторов развития города-курорта Ессентуки на период 2019-2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (умеренный сценарий)**

Наименование показателя	Ед. изм.	2016	2017	2021	2024	2030	2035
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций	тыс. руб.	12 803 657	12 820 443	20 674 702	29 436 783	47 370 290	69 135 913
Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	2 334 220	2 469 700	7 231 442	8 212 459	9 062 742	11 348 265
Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	493,0	493,0	754,4	1 023,7	1 576,6	2 245,5
Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел.	247,2	226,1	304,6	320,9	324,9	351,8
Доходы городского бюджета	тыс. руб.	755 890	715 400	806 313	1 012 625	1 369 432	1 797 534
в том числе курортный сбор	тыс. руб.			79 744	99 604	133 669	171 993
Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения	тыс. руб.	7,1	6,6	7,4	9,2	12,2	15,7
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	106,6	108,0	109,4	110,4	112,7	114,7
Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций	тыс. чел.	35,7	35,8	37,7	39,6	41,4	42,4
Среднемесячная начисленная заработная плата	руб.	27 142	28 597	39 000	48 272	68 877	90 608
Реальная заработная плата	руб.	26 137	26 195	30 113	33 618	39 021	43 221
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,6	69,9	80,0	82,6	87,9	95,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,5	71,5	73,0	76,5	79,5	82,0
Ввод жилых домов	тыс. кв. м	89,3	52,0	55,5	51,1	43,8	38,8
Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м	23,9	24,1	25,9	27,1	29,0	30,3
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	52,0	50,9	43,2	36,5	28,3	25,4

**Таблица 34 - Прогноз индикаторов развития города-курорта Ессентуки на период 2019-2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (инновационный сценарий)**

Наименование показателя	Ед. изм.	2016	2017	2021	2024	2030	2035
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу организаций	тыс. руб.	12 803 657	12 820 443	25 427 314	38 644 341	72 484 601	119 245 002
Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий	тыс. руб.	2 334 220	2 469 700	7 244 733	8 205 447	14 445 298	17 381 171
Производительность труда работников среднесписочного состава	тыс. руб.	493,0	493,0	927,8	1 343,9	2 353,8	3 781,1
Общее количество туристов из России и других стран	тыс. чел.	247,2	226,1	305,1	349,0	489,1	615,2
Доходы городского бюджета	тыс. руб.	755 890	715 400	991 665	1 329 365	2 138 296	2 742 635
в том числе курортный сбор	тыс. руб.			77 257	97 937	143 062	198 194
Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения	тыс. руб.	7,1	6,6	9,1	12,0	18,9	23,7
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	106,6	108,0	109,5	110,7	113,3	115,5
Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций	тыс. чел.	35,7	35,8	37,7	39,6	42,4	43,4
Среднемесячная начисленная заработная плата	руб.	27 142	28 597	39 576	54 609	98 293	152 991
Реальная заработная плата	руб.	26 137	26 195	30 558	38 031	55 686	72 978
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,6	69,9	82,6	85,3	90,6	95,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	70,5	71,5	73,0	76,5	79,5	82,0
Ввод жилых домов	тыс. кв. м	89,3	52,0	54,7	49,8	41,7	36,4
Средняя обеспеченность площадью жилых помещений	кв. м	23,9	24,1	25,9	27,0	28,7	29,8
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	52,0	50,9	42,9	36,0	27,6	24,6

## Приложение С – Ключевые инициативы и перспективные проекты

Таблица 35 - Ключевые инициативы и перспективные проекты

Наименование проекта	Инвестиции, млн. руб.	Рабочие места (новые), ед.	Окончание строительства	Этап
<b>Стратегическая Цель 1 – Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики</b>				
Строительство объекта здравоохранения – клиника по ул. Октябрьская в районе дома № 460 в г. Ессентуки (Кардиологическая клиника)	150,4	25	2019	1
Строительство и реконструкция «Центр Корейской медицины и косметологии»	150	70	2019	1
Строительство SPA-центра высшей категории	527,1	100	2020	1
Строительство нового санаторно-курортного комплекса между улицами по ул. Фрунзе - ул. Мало-Садовая, (Строительство санатория «Сакура»)	1 408,00	206	2020	1
Строительство (реконструкция) пансионата «Красотель»	14	5	2020	1
Строительство нового корпуса санатория «Казахстан» на 120 мест размещения	360	50	2020	1
Реконструкция «Лечебно-оздоровительного комплекса «МЕТРОПОЛЬ»	1 950	300	2020	1
Реконструкция корпуса №2 ФГБУ «Санаторий Москва»	304,3	70	2020	1
Созданий «Туристско-информационного центра»	19	19	2020	1
Реконструкция «Женской лечебницы доктора медицины Г. И. Лебедева	50	30	2020	1
Строительство спортивно-оздоровительного, развлекательного комплекса в г. Ессентуки	300	60	2021	1
Реконструкция Лечебно-оздоровительного комплекса с использованием природных минеральных вод «Нижние Ванны»	1 100,00	130	2021	1
Реконструкция пансионата «Факел»	200	30	2021	1
Создание «Вейк-парк (городское озеро)»	30	20	2021	1
Реконструкция санатория «Жемчужина Кавказа»	250	150	2022	2
Реконструкция пансионата «Геолог»	240	120	2022	2
Создание «Этнической станица Терских казаков» на территории Парка Победы в городе Ессентуки	150	30	2022	2
Открытие международной клиники эстетической красоты	150	30	2022	2
Строительство конгресс-отеля категории «4*» на 150 номеров	1 300,00	183	2023	2
Организация производства натуральной экологичной лечебной и селективной косметики	320	170	2024	2
Строительство Реабилитационного центра	950	250	2024	2
Создание тематического парка развлечений для семейного отдыха	1 400,0	300	2025	3
Строительство отеля категории «4*» на 60 номеров	480	140	2027	3
Создание «Многофункционального Комплекса с Аквапарком»	2 000,00	300	2027	3

Наименование проекта	Инвестиции, млн. руб.	Рабочие места (новые), ед.	Окончание строительства	Этап
Строительство отеля категории «3*» на 35 номеров	210	75	2030	4
Строительство отеля категории «3*» на 40 номеров	250	90	2033	4
Строительство отеля категории «3*» на 35 номеров	210	75	2035	4
<b>Стратегическая Цель 2 – Развитие человеческого потенциала населения города</b>				
Строительство детского сада в г. Ессентуки на 160 мест	152	46	2019	1
Строительство детского сада в г. Ессентуки на 160 мест	152	46	2020	1
Строительство муниципального образовательного учреждения средней школы в микрорайоне «Северный-3»	821	82	2020	1
Строительство муниципального образовательного учреждения средней школы на 1000 мест	821	82	2020	1
Создание Городского спортивного центра	70	23	2020	1
Реконструкция кинотеатра «Дружба»	100	20	2020	1
Строительство детского сада в г. Ессентуки на 160 мест	152	46	2021	1
Реконструкция дворца культуры медработников «Современник»	150	50	2021	1
Создание детского технопарка «Кванториум»	100	65	2022	2
Строительство двух детских садов в г. Ессентуки на 320 мест	304	92	2022	2
Строительство двух детских садов в г. Ессентуки на 320 мест	304	92	2023	2
Строительство двух детских садов в г. Ессентуки на 320 мест	304	92	2024	2
Строительство двух детских садов в г. Ессентуки на 320 мест	304	92	2025	3
Строительство амбулатории на 400 посещений в смену	650	140	2027	3
Строительство детского сада в г. Ессентуки на 160 мест	152	46	2028	3
Строительство детского сада в г. Ессентуки на 160 мест	152	46	2033	4
Строительство муниципального образовательного учреждения средней школы на 1000 мест	821	82	2035	4
<b>Стратегическая Цель 3 – Формирование комфортной для жителей городской среды</b>				
Благоустройство Парка «Победы» с установкой колеса обозрения	194	30	2020	1
Строительство здания автовокзала	56	30	2021	1
Создание многоуровневых перехватывающих парковок	839,1	10	2030	3
Организация платных парковок для легкового транспорта	120	20	2030	3