

Приложение
к прогнозу социально-экономического
развития муниципального образования
городского округа города-курорта
Ессентуки на 2026 год и плановый
период 2027-2028 годов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к показателям, предоставляемым по прогнозу социально-экономического
развития муниципального образования городского округа города-курорта
Ессентуки на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования городской округ город-курорт Ессентуки на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов (далее - Прогноз) разработан на основе анализа сложившейся ситуации в экономике, тенденций ее развития и в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - сценарные условия), основных положений Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1089-р, Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года, утвержденной Законом Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года» и Стратегии социально-экономического развития городского округа город-курорт Ессентуки на период до 2035 года, утвержденной решением Думы города от 26.08.2020 № 70.

Прогноз учитывает итоги социально-экономического развития города-курорта Ессентуки за 2023 и 2024 годы и январь - сентябрь 2025 года, а также прогнозные данные отраслевых (функциональных) органов администрации города Ессентуки и других субъектов прогнозирования.

Кроме того, в 2025 году разработка Прогноза осуществлялась не только с учетом восстановления экономических условий, связанных с эпидемиологическими факторами, но и с учетом развития экономики в условиях внешнего санкционного давления, в связи с этим сохраняется повышенная неопределенность траектории экономического развития в среднесрочном периоде.

Разработка Прогноза осуществлялась исходя из приоритетов и задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - указы Президента Российской

Федерации), с учетом состояния и динамики мировой экономики, конъюнктуры мировых товарно-сырьевых рынков, а также состояния и тенденций развития российской экономики.

Прогноз разработан в двух основных вариантах: консервативный вариант и базовый вариант. Различие вариантов Прогноза обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, перспективами повышения его конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития, перспективами структурного и бюджетного маневра и возможностью сохранения санкционного режима со стороны некоторых стран.

Консервативный вариант Прогноза разрабатывается на основе сценарных условий, характеризующих существенное ухудшение темпов экономического роста города-курорта Ессентуки, внешнеэкономических и иных условий.

Базовый вариант Прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики города-курорта Ессентуки при сценарных условиях, характеризующих консервативные оценки темпов экономического роста города Ессентуки и Ставропольского края, внешнеэкономических и иных условий.

Прогноз сформирован с учетом глубокого изучения ретроспективных данных, анализа внешней ситуации и процессов, происходящих в различных направлениях регионального развития. На сегодняшний день развитие экономики города Ессентуки продолжает определяться с учетом вызовов и рисков из-за введенных в отношении Российской Федерации иностранными государствами экономических санкций.

В условиях внешнего санкционного давления основными рисками экономического развития являются следующие риски:

- нарушение цепочек поставок оборудования (комплектующих к нему), сырья и расходных материалов;
- проведение банковских расчетов с контрагентами через российские банки, попавшие под санкции;
- удорожание логистической составляющей ввиду подорожания топлива и запчастей, в том числе резкие скачки цен на приобретение сырья;
- рост себестоимости строительства;
- отказ иностранных контрагентов от сотрудничества с местными поставщиками.

В рамках реализации инфраструктурных проектов неблагоприятные изменения рыночной ситуации могут привести к росту уровня проблемных кредитов и повлиять на уровень возврата долга по кредитам. Одним из путей решения является пересмотр плановых резервов, качества активов и прогнозных погашений по кредитам, что позволит своевременно оценить потребность в ликвидности финансовых организаций и минимизировать негативное влияние на рост процентов по кредитам.

С учетом принимаемых Правительством Российской Федерации, Правительством Ставропольского края мер по обеспечению устойчивого

развития экономики в условиях внешнего санкционного давления по базовому варианту Прогноза в 2026 году ожидается восстановительный рост экономики. В плановом периоде 2027 - 2028 годов ожидаются ежегодные умеренные темпы роста.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, за январь - март 2025 года на развитие экономики и социальной сферы города Ессентуки по полному кругу организаций использовано 1,56 млрд рублей инвестиций в основной капитал, или 123,1 процента к соответствующему периоду 2024 года в сопоставимых ценах.

Прогнозируется, что объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2025 году составит 15,9 млрд рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал – 102,3 процента.

В 2025 году продолжается реализация инвестиционных проектов, которые окажут влияние на уровень инвестиций в экономику города Ессентуки, по следующим направлениям:

- развитие санаторно-курортной отрасли;
- развитие промышленности;
- развитие логистики;
- развитие социальной сферы.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по базовому варианту Прогноза к 2028 году планируется к увеличению до 17,2 млрд рублей, индекс физического объема инвестиций в основной капитал - до 102,3 процента.

В 2024 году наблюдается замедление темпов строительства. Введено в действие 131,9 тыс. кв. метров общей площади жилых помещений, что на 11,2 процента меньше уровня аналогичного периода 2023 года. Объем строительных работ увеличился на 16,3 процента и составил 5 530,84 млн рублей. По базовому варианту Прогноза к 2028 году планируется к увеличению до 6 121,25 млн. рублей, индекс физического объема - до 102,7 процента.

Ключевую роль в развитии экономики города Ессентуки играет промышленный комплекс. Темп роста отгрузки товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам экономической деятельности в январе - сентябре 2025 года составил 144,3 процента, увеличение связано с развитием производственного потенциала кластера по выпуску отечественной радиоэлектронной продукции ООО «Бештау Электроникс».

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» с начала периода введения санкций демонстрировал отрицательную динамику: По итогам 2023 года темп роста составил 93,3 процента, в 2024 году 66,8 процента. За январь – сентябрь 2025 года темп роста возрос в 2,3 раза. По базовому варианту Прогноза к 2028 темп роста составит 103,4 процента. Динамика индекса производства до 2028

года обусловлена влиянием производственных факторов, а также валютных и рыночных колебаний.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами: обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционированием воздуха в 2024 году по городу-курорту Ессентуки составляет 2451,44 млн. рублей, это 109 процентов к предыдущему году в действующих ценах. По предварительной оценке, по итогам 2025 года показатель составит 2 625,77 млн. рублей, что больше на 7,1 процента к аналогичному периоду предыдущего года. По базовому варианту Прогноза в плановом периоде 2026 - 2028 годов данный показатель планируется к увеличению до 3 402,96 млн. рублей и в сопоставимых ценах составит 109,7 процента.

Оборот розничной торговли в январе - марте 2025 года составил 3,5 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 20 процентов выше, чем в соответствующем периоде 2024 года. Оборот розничной торговли на 93,60 процента формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, на 6,40 процента - розничными рынками и ярмарками.

Прогнозируется, что оборот розничной торговли по итогам 2025 года составит 13,22 млрд рублей, что в сопоставимых ценах на 4,1 процента выше уровня 2024 года, по базовому варианту Прогноза в плановом периоде 2026 - 2028 годов данный показатель планируется к увеличению до 14,82 млрд рублей и в сопоставимых ценах составит 103,7 процента. Объем платных услуг населению за 2024 год составил 12 567 млн. рублей или 101,9 процента к предыдущему году (2023 год – 12 324,52 млн. рублей). По базовому варианту Прогноза в плановом периоде 2026 - 2028 годов данный показатель планируется к увеличению до 13 364,6 млн. рублей и в сопоставимых ценах составит 101,3 процента.

Согласно данным Северо-Кавказстата количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, включенных в ЕРСМСП (далее – субъекты МСП) на территории города Ессентуки по итогам 2024 года составило 968 единиц, что на 2,8 процента или на 22 единицы меньше, чем в 2023 году, из них: средние – 6, малые (с учетом микропредприятий) – 962.

Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия по данным Межрайонной ИФНС России № 15 по Ставропольскому краю за 2024 год составил 51,9 млрд. рублей, что ниже показателя 2023 года на 15,8 процента. По базовому варианту Прогноза в плановом периоде 2026 - 2028 годов данный показатель планируется к увеличению к показателю 2024 года на 21,5 процента и составит 63,1 млрд. рублей.

Дальнейшее развитие сектора малого и среднего предпринимательства в долгосрочной перспективе предполагает значительную государственную и муниципальную поддержку, выраженную в виде программ, проектов, комплексной кредитной и налоговой политики.

Постоянно проводится работа по информированию субъектов малого и

среднего предпринимательства о существующих механизмах государственной поддержки, реализующихся в Ставропольском крае, а также оказывается консультационная и методическая помощь при применении данных механизмов. Функционирует координационный совет по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Ессентуки.

Увеличение прибыли прибыльных организаций города Ессентуки по базовому варианту Прогноза к 2028 году планируется на 107,1 процента. Позитивными факторами изменения данного показателя станут рост объемов реализации продукции, ценовые факторы и операционные расходы прибыльных организаций города Ессентуки.

Количество туристов, посетивших город-курорт Ессентуки в 2025 году, по предварительной оценке, увеличится по сравнению с 2024 годом и составит 269,01 тыс. человек. В 2028 году по базовому варианту Прогноза планируется, что город-курорт Ессентуки посетят 285,47 тыс. человек.

Фонд начисленной заработной платы работников организаций города-курорта Ессентуки в 2025 года прогнозируется в размере 11,88 млрд рублей. По базовому варианту Прогноза данный показатель к 2028 году составит 13,29 млрд рублей, что на 4,3 процента выше уровня 2026 года.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам в январе - июне 2025 года (по полному кругу организаций, включая субъекты малого предпринимательства), увеличилась в сравнении с аналогичным периодом 2024 года на 17,6 процента и составила 69 4487 рублей. К 2028 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника увеличится по базовому варианту Прогноза до 75 681,5 рубля.

По итогам 2025 года в качестве безработных в органах службы занятости населения города Ессентуки (далее - органы службы занятости) по оценке будут зарегистрированы 0,19 тыс. человек. Ситуация на рынке труда города Ессентуки в 2025 году характеризуется низкой напряженностью и низкими значениями безработицы. К 2028 году по базовому варианту Прогноза планируется снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (на конец года), до 0,18 тыс. человек.

Среднегодовая численность населения города Ессентуки в 2024 году составила 123,59 тыс. человек. По итогам 2024 года отмечается естественная убыль населения -0,74 на 1000 человек населения. По итогам 2025 года ожидается уменьшение убыли населения, которое составит -0,18 на 1000 человек населения. Среднегодовая численность населения по базовому варианту Прогноза к 2028 году увеличится по сравнению с 2024 годом на 1,9 процента и составит 125,95 тыс. человек.

В 2024 году коэффициент умерших составил 9,62, что ниже показателя 2023 года на 1,02. Более 27 тыс. человек города относится к возрастной категории старше трудоспособного возраста, что составляет 21,8 % от общей среднегодовой численности населения Ессентуков. С учетом

продолжительности жизни в Ставропольском крае, значение общего коэффициента смертности к 2028 году по прогнозным данным составит 8,96 в базовом варианте прогноза. Данная тенденция обусловлена сложившейся эпидемиологической обстановкой, снижением младенческой и детской смертности, общей и первичной заболеваемости населения, повышением качества и доступности медицинской помощи, усилением профилактической работы в амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения, укреплением их диагностической базы.

На территории города Ессентуки осуществляют деятельность 23 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждения, в которых воспитывается 4550 детей. В сравнении с этим периодом 2023 года количество воспитанников в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях уменьшилось на 7,3 процента. Доля детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных различными формами дошкольного образования, в том числе вариативными (консультационные пункты) в общей численности детей дошкольного возраста в городе Ессентуки – 46,5 %.

Видовое разнообразие дошкольных учреждений: 1 детский сад, 7 дошкольных учреждений комбинированного вида, 6 центров развития ребенка, остальные детские сады – общеразвивающего вида.

В 2025/2026 учебном году по федеральным государственным образовательным стандартам обучаются все ученики 1-11 классов (100 % от общего количества обучающихся).

Предварительная оценка показателей Прогноза по итогам 2025 года произведена с учетом основных параметров и результатов реализации муниципальных программ города Ессентуки, разработанных в соответствии с перечнем муниципальных программ города Ессентуки, планируемых к разработке. В соответствии с перечнем с 01 января 2026 года на территории города Ессентуки в 2026 году планируются к реализации 13 муниципальных программ:

- «Развитие образования»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, защита населения и территории города Ессентуки от чрезвычайных ситуаций»;
- «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры»;
- «Сохранение и развитие культуры»;
- «Развитие физической культуры и спорта»;
- «Управление имуществом»;
- «Межнациональные отношения и поддержка казачества, профилактика правонарушений»;
- «Экономическое развитие»;
- «Социальная поддержка граждан»;
- «Развитие муниципальной службы в городе Ессентуки и поддержка развития муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки»;
- «Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа город-курорт Ессентуки»;

- «Формирование современной городской среды»;
- «Развитие муниципального управления, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг».

В «базовом» варианте 2026 и 2027 года доходной и расходной части отражены данные утвержденные от 20 августа 2025 года № 79 «О внесении изменений в решение Думы города Ессентуки от 27 ноября 2024 года № 94 «О бюджете муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», данные 2028 года равны 2027 году.

В «консервативном» варианте 2026 и 2027 годов доходной и расходной части отражены данные, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации индексируются на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен) в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации в 2026 году – 5,7 %, в 2027 году – 4 %, данные 2028 года равны 2027 году.

Расходы определены по принципу соответствия их объема реальному поступлению доходов и кредитных средств в городской бюджет.